

И.С. Суркова

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ
ПРАВОВЫМИ АКТАМИ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ
ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
А ТАКЖЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
К КАНДИДАТАМ НА ДОЛЖНОСТЬ ГЛАВЫ
МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ, НАЗНАЧАЕМОГО
ПО КОНТРАКТУ**

Информационный доклад

Для замещения тех или иных должностей муниципальной службы граждан Российской Федерации должен обладать необходимой квалификацией. В связи с этим к гражданину, поступающему на муниципальную службу, предъявляются квалификационные требования, т. е. требования к уровню знаний, умений, навыков и компетенции, которые необходимы гражданину для исполнения должностных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 25-ФЗ) к квалификационным требованиям, предъявляемым гражданам для замещения должностей муниципальной службы, относятся следующие основные требования:

- 1) к уровню профессионального образования;
- 2) стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки;
- 3) знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей;
- 4) при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) — к специальности, направлению подготовки.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы. Квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки.

Руководствуясь данными нормами федерального законодательства, муниципальные образования устанавливают квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (далее — квалификационные требования).

Объектом настоящего исследования являются муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие квалификационные требования. Поскольку должностные инструкции муниципальных служащих не являются нормативными правовыми актами, то они остаются за рамками исследуемого объекта.

Предмет правового регулирования и структура нормативных правовых актов, устанавливающих квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления

При определении места в структуре муниципальных нормативных актов положений о квалификационных требованиях муниципальные образования используют несколько подходов.

Первый подход заключается в том, что квалификационные требования закрепляются в муниципальном нормативном правовом акте, регулирующем наряду с квалификационными требованиями и иные вопросы муниципальной службы — положения о муниципальной службе. При этом одни муниципальные образования включают непосредственно в текст самого положения о муниципальной службе (например, Торжьевский район Тверской области, город Кызыл Республики Тыва), другие — оформляют квалификационные требования в виде отдельного приложения к положению о муниципальной службе (например, Бежецкий район Тверской области, городское поселение «город Людиново» Калужской области).

Муниципальные образования, использующие второй подход, закрепляют квалификационные требования в отдельном муниципальном нормативном правовом акте о квалификационных требованиях (например, Ярославский муниципальный район Ярославской области, Прикубанский муниципальный район Карачаево-Черкесской Республики). При этом в муниципальном образовании либо представительным органом муниципального образования принимается единый муниципальный нормативный правовой акт о квалификационных требованиях, который распространяется на граждан, независимо от органа местного самоуправления, в который гражданин поступает на муниципальную службу, либо представительный орган муниципального образования принимает муниципальный нормативный правовой акт о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в аппарате представительного органа, а глава муниципального образования издает нормативный правовой акт о квалификационных требованиях для замещения муниципальных должностей в местной администрации.

Особо следует отметить городской округ Самара Самарской области и город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа, ко-

торые также используют второй подход, но при этом квалификационные требования к должностям муниципальной службы устанавливаются не в целом для должностей муниципальной службы местной администрации, а отдельно по каждому из управлений (департаментов) местной администрации (например, постановление администрации муниципального образования г. Новый Уренгой от 23 мая 2016 года № 160 «Об утверждении Перечня квалификационных требований к должностям муниципальной службы Департамента финансов Администрации города Новый Уренгой»).

При использовании третьего подхода к закреплению квалификационных требований в муниципальных образованиях принимаются муниципальные нормативные правовые акты, в которых закрепляется перечень муниципальных должностей и одновременно квалификационные требования (например, город Элиста Республики Калмыкия, город Заозерный Красноярского края).

Некоторые муниципальные образования устанавливают в нормативных правовых актах представительного органа типовые квалификационные требования, обязательные для использования всеми органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования. Иные органы местного самоуправления должны разрабатывать квалификационные требования в соответствии с указанными нормативными правовыми актами (например, город Волгоград, городской округ Саранск). Представляется, что данный подход не соответствует федеральному законодательству, поскольку согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы определяются законом субъекта Российской Федерации, а органы местного самоуправления должны установить конкретные квалификационные требования на основе типовых.

Что касается объема квалификационных требований, то следует отметить его вариативность в нормативных правовых актах муниципальных образований.

Так, в одних муниципальных нормативных правовых актах, закрепляющих квалификационные требования, устанавливаются требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, а также к профессиональным знаниям и умениям (к знаниям и умениям, которые необходимы для

исполнения должностных обязанностей*) (например, постановление мэра города Ярославля от 26 августа 2014 года № 2111, Положение о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации городского округа Самара от 19 ноября 2011 года № 1321).

В других муниципальных нормативных правовых актах, закрепляющих квалификационные требования, устанавливаются только требования к уровню профессионального образования и к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки (например, «Квалификационные требования, необходимые для замещения должностей муниципальной службы в администрации города Лыткарино и ее органах с правами юридического лица», «Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Администрации г. Улан-Удэ»).

Достаточно небольшое количество муниципальных нормативных правовых актов, закрепляющих квалификационные требования, предусматривают квалификационные требования только к профессиональным знаниям и умениям. При этом указывается, что требования к уровню профессионального образования и стажу устанавливаются должностными инструкциями муниципальных служащих в соответствии с типовыми квалификационными требованиями, установленными законом субъекта Российской Федерации (например, Положение о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в городе Оренбурге от 19 февраля 2009 года № 764).

Проведенный анализ используемых в муниципальных образованиях подходов к закреплению квалификационных требований позволяет сделать вывод о том, что наиболее обоснован-

* До 1 июля 2016 г., даты вступления в силу Федерального закона от 30 июня 2016 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», в статье 9 Федерального закона № 25-ФЗ вместо термина «знания и умения, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей» использовался термин «профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей». В большинстве муниципальных образований муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы квалификационных требований, до настоящего времени не приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 25-ФЗ.

ным представляется закрепление таких квалификационных требований, как требования к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки в едином муниципальном нормативном правовом акте, который будет распространяться на должности муниципальной службы как в аппарате представительного органа муниципального образования, так и в местной администрации. При этом такой единый перечень можно закрепить либо в положении о муниципальной службе, либо утвердить отдельным муниципальным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. В случае отсутствия аппарата у представительного органа муниципального образования указанные квалификационные требования могут быть утверждены главой муниципального образования, как единственным представителем нанимателя в муниципальном образовании. Остальные квалификационные требования целесообразно закреплять в должностных инструкциях муниципальных служащих.

Анализ квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, установленных муниципальными нормативными правовыми актами

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, установленные муниципальными нормативными правовыми актами. Квалификационные требования к уровню профессионального образования предусматриваются муниципальными нормативными правовыми актами, как правило, в зависимости от группы должностей муниципальной службы.

Для замещения высших и главных должностей муниципальной службы в качестве квалификационного требования закрепляется наличие высшего профессионального образования (городской округ «Инта» Республики Коми, Рязанцевское сельское поселение Ярославской области и др.).

Для ведущих должностей муниципальной службы большинство муниципальных образований также устанавливают требование о наличии высшего профессионального образования (Прикубанский муниципальный район Карачаево-Черкесской Республики, город Набережные Челны Республики Татарстан и др.). Вместе с тем в ряде муниципальных образований для данной группы должностей муниципальной

службы допускается наличие только среднего профессионального образования, но при этом устанавливается более высокое требование к стажу работы (например, город Пермь, город Норильск Красноярского края).

Для замещения старших должностей муниципальной службы в преобладающем числе муниципальных образований требуется наличие среднего профессионального образования (например, Балаковский муниципальный район Саратовской области, город Нарьян-Мар Ненецкого автономного округа). При этом в некоторых муниципальных образованиях для данной группы должностей требуется высшее профессиональное образование (Октябрьский район Оренбургской области, Первомайский район Тамбовской области, город Курск и др.).

Для замещения младших должностей муниципальной службы закрепляется, как правило, необходимость наличия среднего профессионального образования (например, Златоустовский городской округ Челябинской области, Октябрьский район Оренбургской области). В некоторых муниципальных образованиях для данной группы должностей предусматривается наличие среднего профессионального образования (например, город Набережные Челны Республики Татарстан, Вологодский муниципальный район Вологодской области) либо — общего среднего образования (например, Партизанский городской округ Приморского края, Шумячский район Красноярского края).

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, содержащиеся в нормативных правовых актах некоторых муниципальных образований, установлены не только для групп должностей муниципальной службы, но и для категорий данных должностей. Так, в Юхновском районе Калужской области высшее профессиональное образование необходимо для должностей категории «руководители» высшей, главной и ведущей групп должностей, категории «специалисты» — ведущей и старшей групп должностей; среднее профессиональное образование — для должностей «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей муниципальной службы. Данный подход используется также в других муниципальных образованиях (город Медынь Калужской области, городской округ Рошаль Московской области). Однако такая практика правового регулирования не соответствует Федеральному закону № 25-ФЗ, предусматривающему классификацию должностей муниципальных служащих исключительно по группам. Возможность классификации указанных должностей по категориям данным Фе-

деральным законом не установлена.

Ряд муниципальных образований при определении требований к профессиональному образованию устанавливают требования не только к его уровню, но и к специализации и направлению деятельности (например, Павский район Краснодарского края, город Новороссийск Краснодарского края). При этом, как правило, требования к специализации и направлению подготовки устанавливаются не в целом для группы должностей муниципальных служащих, а конкретно по каждой должности муниципальной службы, что представляется целесообразным, поскольку в рамках одной группы должностей муниципальной службы для исполнения обязанностей по разным должностям могут требоваться знания и умения, полученные по различным специальностям, а также по уровням высшего образования.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ требования к специальности, направлению подготовки являются самостоятельными квалификационными требованиями, которые могут предъявляться к лицу, претендующему на замещение должностей муниципальной службы, и, соответственно, устанавливаться они должны не в муниципальном нормативном правовом акте, а в должностной инструкции муниципального служащего.

Квалификационные требования к стажу муниципальной службы или работы по специальности, установленные муниципальными нормативными правовыми актами. Муниципальные образования устанавливают квалификационные требования к стажу муниципальной службы или работы по специальности в зависимости от группы должностей муниципальной службы. При этом, как правило, муниципальные образования не закрепляют требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности для старших и младших муниципальных должностей. Однако встречаются и исключения из этого правила. Например, Положением о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы, утвержденным решением Совета депутатов Грозненского муниципального района Чеченской Республики от 13 апреля 2016 года № 7, требования к стажу муниципальной службы или к стажу работы также установлены для старших и младших должностей. В частности, для старших должностей стаж муниципальной службы на младших должностях муниципальной службы должен составлять не менее одного года или стаж работы по специальности — не менее двух лет; для младших должностей муниципальной службы —

стаж работы по специальности не менее одного года. В городском округе город Михайловка Волгоградской области и в городе Барнауле Алтайского края требования к стажу муниципальной службы или стажу работы не устанавливаются не только для старших и младших должностей муниципальной службы, но и для ведущих должностей.

В муниципальных нормативных правовых актах, закрепляющих квалификационные требования, отсутствует единство в установлении требований к стажу муниципальной службы или стажу работы.

Для высших должностей муниципальной службы устанавливаются следующие требования к стажу муниципальной службы или стажу работы:

— не менее шести лет стажа муниципальной службы или не менее семи лет стажа работы по специальности (например, город Ижевск Удмуртской Республики, Новоузенский муниципальный район Саратовской области);

— не менее пяти лет стажа муниципальной службы или не менее шести лет стажа работы по специальности (например, муниципальное образование «город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл, город Улан-Удэ Республики Бурятия);

— не менее четырех лет стажа муниципальной службы или не менее шести лет стажа работы по специальности (например, муниципальное образование «город Горно-Алтайск» Республики Алтай);

— не менее четырех лет стажа муниципальной службы или не менее пяти лет стажа работы по специальности (например, город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа, город Саранск Республики Мордовия);

— не менее трех лет стажа муниципальной службы или не менее пяти лет стажа работы по специальности (например, Грозненский район Чеченской Республики);

— не менее трех лет стажа муниципальной службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности (например, город Барнаул Алтайского края);

— не менее двух лет стажа муниципальной службы или не менее трех лет стажа работы по специальности (например, городской округ город Михайловка Волгоградской области).

Для главных должностей муниципальной службы устанавливаются следующие требования к стажу муниципальной службы или стажу работы:

— не менее четырех лет стажа муниципальной службы или не менее пяти лет стажа работы по специальности (например, «город Йош-

кар-Ола» Республики Марий Эл, город Лыткарино Московской области);

— не менее трех лет стажа муниципальной службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности (например, муниципальное образование «город Горно-Алтайск» Республики Алтай, город Ставрополье Ставропольского края);

— не менее двух лет стажа муниципальной службы или не менее трех лет стажа работы по специальности (например, город Барнаул Алтайского края, город Липецк Липецкой области);

— не менее одного года стажа муниципальной службы или не менее двух лет стажа работы по специальности (например, городской округ город Михайловка Волгоградской области).

Для ведущих должностей муниципальной службы устанавливаются следующие требования к стажу муниципальной службы или стажу работы:

— не менее двух лет стажа муниципальной службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности (например, город Лыткарино Московской области, город Чебоксары Чувашской Республики);

— не менее двух лет стажа муниципальной службы или не менее трех лет стажа работы по специальности (например, муниципальное образование «город Горно-Алтайск» Республики Алтай, город Ставрополье Ставропольского края);

— не менее двух лет стажа муниципальной службы или не менее двух лет стажа работы по специальности (например, город Саранск Республики Мордовия).

Кроме того, в большинстве муниципальных образований для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности для замещения ведущих должностей муниципальной службы — не менее одного года стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности.

Квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения муниципальным служащим должностных обязанностей, установленные муниципальными нормативными правовыми актами. Как уже отмечалось выше, до вступления в силу Федерального закона от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной

службе в Российской Федерации» в статье 9 Федерального закона № 25-ФЗ вместо термина «знания и умения, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей» использовался термин «профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей». В большинстве муниципальных образований муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы квалификационных требований, до настоящего времени не приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 25-ФЗ, и в них используется термин «профессиональные знания и навыки».

При установлении квалификационных требований к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения муниципальным служащим должностных обязанностей, в муниципальных образованиях используются различные подходы.

Одни муниципальные образования указанные квалификационные требования устанавливают отдельно для каждой группы должностей муниципальной службы (например, город Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа, Ивнянский район Белгородской области). Другие — устанавливают общие требования к знаниям и навыкам для всех групп должностей муниципальной службы (например, Новороссийск Краснодарского края, Ярославский муниципальный район Ярославской области). Третьи — устанавливают общие требования для всех групп должностей муниципальной службы и дополнительные для каждой из групп должностей муниципальной службы (например, Брянский район Брянской области, муниципальный район «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области). Третий подход представляется наиболее оправданным, поскольку определенными знаниями и умениями должен обладать каждый муниципальный служащий независимо от занимаемой должности. И в то же время для исполнения одних должностных обязанностей по различным должностям требуются различные знания и умения.

В качестве общих требований к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения муниципальным служащим должностных обязанностей, в муниципальных нормативных правовых актах закрепляются следующие:

1) муниципальный служащий должен знать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и законы субъекта Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные право-

вые акты, регулирующие соответствующие сферы деятельности, применительно к исполнению своих должностных обязанностей, к правам и ответственности, в том числе:

- законодательство о муниципальной службе;
- устав (конституция) субъекта Российской Федерации, устав муниципального образования;
- федеральные, региональные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регламентирующие статус, структуру, компетенцию, порядок организации и деятельности представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления;
- положение об органе местного самоуправления, в котором муниципальный служащий замещает должность муниципальной службы;
- правила внутреннего трудового распорядка;
- правила документооборота и работы со служебной информацией, инструкция по делопроизводству;
- требования к служебному поведению;

2) муниципальный служащий должен иметь навыки:

- эффективной организации профессиональной деятельности во взаимосвязи с государственными органами и органами местного самоуправления, государственными гражданскими и муниципальными служащими, организациями, гражданами;
- ведения деловых переговоров и составления делового письма;
- владения современными средствами, методами и технологией работы с информацией и документами;
- организации личного труда и планирования рабочего времени;
- владения оргтехникой и средствами коммуникации.

К должностям высшей группы должностей муниципальной службы предъявляются следующие требования:

- 1) муниципальный служащий должен знать:
 - основы права, экономики, социально-политических аспектов развития общества;
 - основы управления персоналом;
 - передовой отечественный и зарубежный опыт в области государственного управления;
 - методы управления аппаратом органов местного самоуправления;
 - требования, предъявляемые при разработке муниципальных правовых актов.
- 2) муниципальный служащий должен уметь:
 - эффективно руководить подразделением и подчиненными сотрудниками;
 - стратегически планировать, координировать и организовывать деятельность;

— прогнозировать последствия принятых решений;

— ставить задачи и организовывать их выполнение;

— оперативно принимать и осуществлять управленческие и иные решения;

— прогнозировать последствия принимаемых решений;

— контролировать исполнение данных поручений;

— правильно подбирать персонал и создавать команду;

— делегировать полномочия подчиненным;

— своевременно выявлять и разрешать ситуации, приводящие к конфликту интересов;

— владеть приемами межличностных отношений и мотивизации подчиненных;

— вести деловые переговоры и иметь ораторские способности;

— стимулировать достижения результатов;

— эффективно и последовательно организовывать взаимодействие с другими органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, органами государственной власти, организациями и населением.

К должностям главной группы должностей муниципальной службы предъявляются следующие требования:

1) муниципальный служащий должен знать:

— основы права, экономики, социально-политических аспектов развития общества;

— основы управления персоналом;

— передовой отечественный и зарубежный опыт в области государственного управления;

— методы управления аппаратом органов местного самоуправления;

— требования, предъявляемые при разработке муниципальных правовых актов;

2) муниципальный служащий должен уметь:

— эффективно руководить подразделением и подчиненными сотрудниками;

— стратегически планировать, координировать и организовывать деятельность;

— прогнозировать последствия принятых решений;

— ставить задачи и организовывать их выполнение;

— оперативно принимать и осуществлять управленческие и иные решения;

— контролировать исполнение данных поручений;

— правильно подбирать персонал и создавать команду;

— делегировать полномочия подчиненным;

— своевременно выявлять и разрешать ситуации, приводящие к конфликту интересов;

— владеть приемами межличностных отношений и мотивации подчиненных;

— вести деловые переговоры и иметь ораторские способности;

— стимулировать достижение результатов;

— эффективно и последовательно организовывать взаимодействие с другими органами местного самоуправления муниципального района и их структурными подразделениями, органами государственной власти, организациями и населением.

К должностям ведущей группы должностей муниципальной службы предъявляются следующие требования:

1) муниципальный служащий должен знать:

— основы управления персоналом;

— порядок подготовки, согласования и принятия муниципальных правовых актов;

— основы информационного, документального обеспечения по соответствующим направлениям деятельности;

2) муниципальный служащий должен уметь:

— эффективно руководить подчиненными сотрудниками;

— делегировать полномочия подчиненным;

— владеть приемами мотивации и стимулирования подчиненных;

— оперативно организовывать и качественно исполнять поручения;

— адаптироваться к новой ситуации и применять новые подходы к решению возникающих проблем;

— видеть, поддерживать и применять новое, передовое;

— применять специальные знания предметной области деятельности;

— взаимодействовать с другими органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, органами государственной власти, организациями, населением;

— готовить проекты муниципальных правовых актов и служебных документов.

К должностям старшей группы должностей муниципальной службы предъявляются следующие требования:

1) муниципальный служащий должен знать:

— порядок подготовки, согласования и принятия муниципальных правовых актов;

— основы информационного, документального обеспечения по соответствующим направлениям деятельности;

2) муниципальный служащий должен уметь:

— применять специальные знания в области своей деятельности;

— оперативно и качественно исполнять поручения;

— разрабатывать план конкретных действий;

— взаимодействовать с другими органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, органами государственной власти, организациями, населением;

— работать с правовыми актами, применять их на практике.

К должностям младшей группы должностей муниципальной службы предъявляются следующие требования:

1) муниципальный служащий должен знать:

— порядок подготовки, согласования и принятия муниципальных правовых актов;

— основы информационного, документального обеспечения по соответствующим направлениям деятельности;

2) муниципальный служащий должен уметь:

— оперативно и качественно исполнять поручения;

— разрабатывать план конкретных действий;

— взаимодействовать с другими структурными подразделениями органа местного самоуправления, организациями, населением.

Анализ муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, позволяет сделать следующие выводы.

1. Наиболее обоснованным представляется закрепление таких квалификационных требований, как требования к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки в едином муниципальном нормативном правовом акте, который будет распространяться на должности муниципальной службы как в аппарате представительного органа муниципального образования, так и в местной администрации. При этом такой единый перечень можно закрепить либо в положении о муниципальной службе, либо утвердить отдельным муниципальным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. В случае отсутствия аппарата у представительного органа муниципального образования указанные квалификационные требования могут быть утверждены главой муниципального образования, как единственным представителем нанимателя в муниципальном образовании. Квалификационные требования к специальности и направлению подготовки необходимо закреплять в должностных инструкциях муниципальных служащих.

2. При закреплении квалификационных требований к уровню образования в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 25-ФЗ следует указывать только уровень образования, который требуется для замещения должностей муниципальной службы — высшее образование, среднее специальное и т. п. Специальность и направление подготовки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» уровнем профессионального образования не являются. Квалификационные требования к специальности и направлению подготовки следует закреплять в должностных инструкциях.

3. В связи с принятием Федерального закона от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепление в муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих квалификационные требования, требований к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, является противоречащим части 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ, в которой прямо указано, что такие квалификационные требования устанавливаются должностными инструкциями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Федеральное законодательство

1. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 30 июня 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. — № 10. — Ст. 1152.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 40. — Ст. 3822.

Муниципальные нормативные правовые акты

1. О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области : решение Совета депутатов муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области от 23 октября 2007 г. № 137 (в ред. от 22 марта 2016 г.) // Выборг. — 2007. — 1 дек.

2. О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования город Краснодар : постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16 ноября 2012 г. № 10479 (в ред. от 29 июля 2016 г.) // Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар. — 2012. — № 19.

3. О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Курск» : решение Курского городского Собрания от 2 июня 2015 г. № 132-5-рс // Городские известия. — 2015. — 16 июня.

4. О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Администрации Пионерского городского округа : постановление Администрации Пионерского го-

родского округа Калининградской области от 19 апреля 2011 г. № 200 (в ред. от 28 сентября 2012 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

5. О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы города Омска : решение Омского городского Совета от 8 апреля 2009 г. № 237 (в ред. от 20 апреля 2016 г.) // Третья столица. — 2009. — 16 апр.

6. О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район : решение Думы муниципального образования «Камышловский муниципальный район» от 24 марта 2016 г. № 349 // Камышловские известия. — 2016. — 31 марта.

7. О квалификационных требованиях к должностям муниципальной службы в Администрации Ярославского муниципального района : постановление Администрации Ярославского муниципального района Ярославской области от 29 октября 2015 г. № 3289 (в ред. от 1 апреля 2016 г.) // Ярославский агрокурьер. — 2015. — 4 нояб.

8. О квалификационных требованиях к должностям муниципальной службы в Администрации города Перми : постановление Администрации города Перми от 16 октября 2009 г. № 696 (в ред. от 24 февраля 2016 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

9. О квалификационных требованиях к муниципальным служащим Большеберезниковского муниципального района : решение совета депутатов Большеберезниковского муниципального района Республики Мордовия от 26 июля 2007 г. № 46 (в ред. от 17 августа 2012 г.) // Присурские вести. — 2007. — 9 авг.

10. О квалификационных требованиях к претендентам на замещение должностей муници-

пальной службы и муниципальным служащим администрации Прикубанского муниципального района : постановление администрации Прикубанского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 1 февраля 2016 г. № 53. Документ опубликован не был // СПС «Гарант»

11. О квалификационных требованиях к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы, стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимых для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления города Чебоксары : решение Чебоксарского городского собрания депутатов Чувашской Республики от 27 ноября 2012 г. № 820 (в ред. от 6 марта 2014 г.) // Вестник органов местного самоуправления города Чебоксары. — 2012. — № 19 (68).

12. О некоторых вопросах муниципальной службы в городском округе город Михайловка : решение Михайловской городской Думы Волгоградской области от 1 октября 2008 г. № 380 (в ред. от 11 июля 2016 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

13. О принятии Устава Черноземельского районного муниципального образования Республики Калмыкия : решение Собрания депутатов Черноземельского районного муниципального образования Республики Калмыкия от 11 марта 2016 г. № 2. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

14. Об Уставе муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» Республики Марий Эл : решение Собрания депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» от 29 июня 2005 г. № 81 (в ред. от 4 февраля 2015 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

15. Об установлении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в администрации города Ульяновска : распоряжение Мэрии города Ульяновска от 14 июля 2011 г. № 148-Р (в ред. от 5 июля 2016 г.) // Ульяновск сегодня. — 2011. — 19 июля.

16. Об установлении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Ульяновской Городской Думе : решение Ульяновской Городской Думы от 29 июня 2011 г. № 98 (в ред. от 29 июня 2016 г.) // Ульяновск сегодня. — 2011. — 8 июля.

17. Об установлении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, направлению подготовки необходимых для исполнения должностных обязанностей муниципальных служащих администрации Артемовского городского округа : постановление администрации Артемовского городского округа Приморского края от 26 декабря 2014 г. № 4847-па. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

18. Об установлении квалификационных требований, предъявляемых для замещения должно-

стей муниципальной службы в органах местного самоуправления Волгограда : решение Волгоградской городской Думы от 24 марта 2010 г. № 30/920 (в ред. от 19 июня 2013 г.) // Городские вести. Царицын — Сталинград — Волгоград. — 2010 г. — № 37.

19. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы городской Думы Краснодара : постановление председателя городской Думы Краснодара от 11 мая 2011 г. № 22 (в ред. от 17 марта 2016 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

20. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Томск» : решение Думы города Томска от 14 мая 2013 г. № 700 (в ред. от 3 июня 2014 г.) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». — 2013 г. — № 21.1.

21. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления города Ставрополя : решение Ставропольской городской думы от 27 декабря 2011 г. № 152 (в ред. от 28 ноября 2012 г.) // Вечерний Ставрополь. — 2012. — 20 янв.

22. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и видах поощрений муниципальных служащих Златоустовского городского округа : постановление главы Златоустовского городского округа Челябинской области от 19 июня 2007 г. № 157-п. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

23. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, необходимых для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими в городе Набережные Челны : решение Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан от 15 июля 2010 г. № 52/6 (в ред. от 22 октября 2015 г.) // Челнинские известия. — 2010. — 21 июля.

24. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» : решение Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 30 октября 2015 г. № 148-р // Наш город. — 2015 г. — № 41-42.

25. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск» : решение Собрания депутатов муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл от 17 октября 2007 г. № 280 (в ред. от 15 августа 2012 г.) // Ведомости Козьмы и Дамиана. — 2007. — 25 окт.

26. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы администрации городского округа город Воронеж : постановление администрации городского округа город Воронеж от 15 сентября 2010 г. № 867 (в ред. от 18 мая 2016 г.) // *Берег*. — 2010. — 17 сент.

27. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Верхнее Дуброво : решение Думы городского округа Верхнее Дуброво от 17 апреля 2008 г. № 10 (в ред. от 18 декабря 2010 г.) // *Информационный бюллетень городского округа Верхнее Дуброво*. — 2008. — № 15.

28. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» : решение совета муниципального района «Заполярный район» от 22 мая 2009 г. № 432-р (в ред. от 11 февраля 2015 г.) // *Официальный бюллетень Заполярного района*. — 2009. — № 24.

29. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления города Ставрополя : решение Ставропольской городской Думы от 27 декабря 2011 г. № 152 (в ред. от 28 ноября 2012 г.) // *Вечерний Ставрополь*. — 2012. — № 9.

30. Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в совете народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» : решение Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» Республики Адыгея от 28 января 2015 г. № 108-рс // *Майкопские новости (приложение «Майкоп официальный»)*. — 2015. — 31 янв.

31. Об утверждении квалификационных требований к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления города Магнитогорска : решение Магнитогорского городского собрания депутатов Челябинской области от 24 февраля 2010 г. № 48 (в ред. от 21 сентября 2010 г.) // *Магнитогорский рабочий*. — 2010. — 11 марта.

32. Об утверждении квалификационных требований к должностям служащих Администрации Любытинского муниципального района : постановление Администрации Любытинского муниципального района Новгородской области от 7 сентября 2015 г. № 446 // *Официальный вестник Любытинского муниципального района*. — 2015. — № 9.

33. Об утверждении квалификационных требований к знаниям и навыкам, необходимым для замещения должностей муниципальной службы в администрации Города Томска, должностей руководителей органов администрации Города Томска,

являющихся юридическими лицами : постановление администрации Города Томска от 31 мая 2013 г. № 553 (в ред. от 12 июля 2016 г.) // *Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск»*. — 2013 г. — № 33.2.

34. Об утверждении квалификационных требований к муниципальным служащим муниципального образования городского округа «Инта» : постановление администрации муниципального образования городского округа «Инта» Республики Коми от 18 апреля 2016 г. № 4/700. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

35. Об утверждении квалификационных требований к муниципальным служащим единого муниципального образования «Город Норильск» : постановление Администрации города Норильска Красноярского края от 26 февраля 2001 г. № 237. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

36. Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими муниципальной службы администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального района «Юхновский район» : решение районного Собрания представителей Калужской области от 15 июля 2008 г. № 193 (в ред. от 21 июля 2011 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

37. Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими администрации (исполнительно-распорядительного органа) городского поселения «Город Медынь» : решение Городской Думы города Медынь Калужской области от 11 октября 2011 г. № 95. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

38. Об утверждении квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальных служащих Думы Угличского муниципального района : постановление Думы Угличского муниципального района Ярославской области от 29 апреля 2010 г. № 7 // *Угличская газета*. — 2010. — 22 мая.

39. Об утверждении квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими в органах местного самоуправления Балаковского муниципального района : решение Собрания Балаковского муниципального района Саратовской области от 25 сентября 2012 г. № 372 // *Вестник Собрания Балаковского муниципального района*. — 2012. — № 23. — Стр. 152-155.

40. Об утверждении квалификационных требований к муниципальным служащим в органах местного самоуправления района : постановление администрации Вологодского муниципального района Вологодской области от 26 октября 2009 г. № 1986 (в ред. от 20 июня 2014 г.) // Маяк. — 2009. — 31 окт.

41. Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к муниципальным служащим администрации Рыбновского городского поселения : постановление администрации муниципального образования — Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области от 13 апреля 2009 г. № 31. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

42. Об утверждении квалификационных требований, необходимых для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими администрации Партизанского городского округа : постановление главы Партизанского городского округа Приморского края от 3 апреля 2009 г. № 336. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

43. Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к муниципальным служащим администрации городского округа Рошаль : постановление главы городского округа Рошаль Московской области от 15 мая 2008 г. № 164 (в ред. от 20 мая 2009 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

44. Об утверждении перечня должностей муниципальной службы города Элисты и квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы города Элисты : решение Элистинского городского Собрания Республики Калмыкия третьего созыва от 22 ноября 2007 г. № 12 (в ред. от 25 декабря 2014 г.) // Элистинская панорама. — 2007. — 7 декабря.

45. Об утверждении Положений : распоряжение администрации города Иркутска от 12 января 2016 г. № 031-10-3/6 (в ред. от 17 июня 2016 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

46. Об утверждении Положений о департаменте дорожной деятельности комитета городского обустройства администрации города Иркутска и его отделах : распоряжение администрации города Иркутска от 14 марта 2014 г. № 031-10-198/14 (в ред. от 5 мая 2015 г.) // Ведомости органов местного самоуправления г. Иркутска. — 2014. — № 3 (ч. 5).

47. Об утверждении Положения «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими городского поселения города Лебедянь» : решение Совета депутатов г. Лебедянь Лебедянского муниципального района Липецкой области от 14 декабря 2009 г. № 231 // Лебедянские ведомости. — 2009. — № 14(14).

48. Об утверждении Положения «О квалификационных требованиях к уровню профессионального образования, стажу муниципальной

службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования Октябрьский район» : решение Совета депутатов муниципального образования Октябрьский район Оренбургской области от 26 июня 2009 г. № 369 (в ред. от 28 февраля 2013 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

49. Об утверждении Положения «О квалификационных требованиях к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципального служащего органов местного самоуправления Первомайского района» : решение Первомайского районного совета народных депутатов Тамбовской области от 10 сентября 2009 г. № 166 // Вестник. — 2009. — № 153–154, спецвыпуск № 18.

50. Об утверждении Положения «О муниципальной службе в городе Мичуринске» : решение Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 29 февраля 2008 г. № 283 (в ред. от 1 июня 2016 г.) // Мичуринская жизнь. — 2008. — 22 марта.

51. Об утверждении положения о квалификационных требованиях к должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления Чердынского муниципального района : решение Земского Собрания Чердынского муниципального района Пермского края от 31 января 2013 г. № 503. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

52. Об утверждении Положения о квалификационных требованиях к должностям муниципальной службы в аппарате Пермской городской Думы : распоряжение главы города Перми — председателя Пермской городской Думы от 9 июля 2012 г. № 139-р (в ред. от 16 октября 2012 г.) // Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь. — 2012 г. — № 48.

53. Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Иркутске : решение Думы города Иркутска от 22 ноября 2007 г. № 004-20-430688/7 // Ведомости нормативных правовых актов органов городского самоуправления г. Иркутска. — 2007. — IV квартал (ч. 2).

54. Об утверждении основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в мэрии города Череповца : постановление мэра города Череповца Вологодской области от 4 декабря 2008 г. № 4269 (в редакции от 29 февраля 2016 г.) // Речь. — 2009. — 8 окт.

55. Устав Вадского муниципального района Нижегородской области : решение Земского Со-

брана Вадского муниципального района Нижегородской области от 4 июня 2010 г. № 55 (в ред. от 26 ноября 2015 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

56. Устав города Курска : решение Курского городского Собрания от 12 апреля 2007 г. № 332-3-РС (в ред. от 24 ноября 2015 г.) // Городские известия. — 2007. — 5 июня.

57. Устав города Моршанска Тамбовской области : решение Моршанского городского Совета народных депутатов Тамбовской области от 28 июня 2005 г. № 125 (в ред. от 30 марта 2016 г.) // Согласие. — 2005. — 25 окт.

58. Устав города Ханты-Мансийска : решение Думы г. Ханты-Мансийска от 11 марта 2011 г. № 1169 (в ред. от 29 января 2016 г.) // Самарово-Ханты-Мансийск. — 2011. — 7 апр.

59. Устав городского округа ЗАТО город Фокино : решение Думы ЗАТО город Фокино от 28 января 2005 г. № 347 (в ред. от 8 августа 2016 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

60. Устав городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области (в ред. от 23 сентября 2015 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

61. Устав муниципального образования Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области : решение совета депутатов Бокситогорского муниципального района от 10 декабря 2008 г. № 364 (в ред. от 1 июня 2015 г.) // Вестник. — 2009. — № 4.

62. Устав муниципального образования город Медногорск Оренбургской области : решение Медногорского городского Совета депутатов Оренбургской области от 8 июня 2010 г. № 655 (в ред. от 28 апреля 2015 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

63. Устав Новоаннинского муниципального района Волгоградской области : постановление Новоаннинской районной Думы Волгоградской области от 2 июня 2005 г. № 35/238 (в ред. от 27 августа 2015 г.) // Авангард. — 2005. — 1 июля.

64. Устав Петропавловск-Камчатского городского округа (в ред. от 30 ноября 2015 г.) // Вести. — 1999. — 11 авг., 15 окт., 17 нояб.

65. Устав Романовского муниципального района Саратовской области : решение районного Совета Романовского района от 27 июня 2005 г. № 276 (в ред. от 14 октября 2015 г.) // Восход. — 2005. — 12 нояб.