

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Информационный доклад

*Печатается по решению ученого совета
Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения
«Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»*

Коллектив авторов:

Васильева Наталья Викторовна, кандидат юридических наук, доцент;
Иванова Елена Леонидовна, кандидат юридических наук;
Катрич Елена Викторовна;
Пятковская Юлия Валерьевна, кандидат юридических наук, доцент

Ответственный редактор

Пятковская Юлия Валерьевна, кандидат юридических наук, доцент

- 3 19 Законодательное регулирование туристской деятельности в субъектах Российской Федерации : информационный доклад. — Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, 2016. — 51 с. — (Серия «Сравнительно-правовые исследования»).

Информационный доклад посвящен анализу законодательных актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы организации и осуществления туристской деятельности. Информационный доклад содержит анализ моделей законодательного регулирования в данной сфере.

При подготовке использованы нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по состоянию на 15 февраля 2016 года.

Для депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации, работников юридических служб государственных органов субъектов Российской Федерации, специалистов в области законотворчества, а также всех, кто интересуется вопросами правового регулирования туристской деятельности.

УДК 347.4
ББК 67.404.2

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту — Федеральный закон) законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит, в том числе, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время законы о туристской деятельности приняты и действуют более чем в половине субъектов Российской Федерации. При этом в большинстве регионов¹ соответствующий законодательный акт получил наименование «О туристской деятельности в субъекте Российской Федерации (на территории субъекта Российской Федерации)».

В Архангельской, Сахалинской, Свердловской областях, Пермском, Забайкальском, Приморском краях приняты законы «О туризме и туристской деятельности», а в Вологодской области — «О туризме и туристской индустрии на территории Вологодской области».

С наименованием «О развитии туризма и туристской деятельности» приняты законы в Брянской и Новгородской областях. В Ульяновской области действует закон «О некоторых мерах по развитию туристской деятельности на территории Ульяновской области». В Волгоградской области соответствующий закон имеет наименование «О развитии туризма», в то время как пред-

мет его регулирования определяется как установка правовых основ развития туризма и туристской индустрии. В Челябинской области принят закон «О стимулировании туристско-рекреационной деятельности в Челябинской области».

В отдельных регионах России законодательные акты о туристской деятельности имеют более узкий предмет регулирования, о чем свидетельствует их наименование. Например, в Карачаево-Черкесской Республике действует закон «О некоторых вопросах туристской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике». Соответствующий законодательный акт Московской области имеет наименование «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области».

В пяти субъектах Российской Федерации (Иркутской, Новосибирской, Саратовской областях, Республике Калмыкия, Камчатском крае) действуют законы о государственной поддержке сферы туристской деятельности.

В Калининградской области одновременно действуют два закона — «О туристской деятельности в Калининградской области», «О государственной поддержке развития туристско-рекреационной сферы на территории Калининградской области».

Проанализируем содержание обозначенных законодательных актов субъектов Российской Федерации.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. В значительном количестве региональных законодательных актов, посвященных вопросам осуществления туристской деятельности, раскрываются **понятия, используемые в региональном законодательстве о туристской деятельности**. При этом региональный законодатель использует четыре основных подхода.

¹ Санкт-Петербург, Тульская, Кемеровская, Курганская, Тверская, Оренбургская, Нижегородская, Рязанская, Псковская, Орловская, Смоленская, Калужская, Томская области, Краснодарский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, республики Крым, Хакасия, Ингушетия, Дагестан, Башкортостан, Северная Осетия — Алания, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарская Республика.

При первом подходе никаких новых дефиниций в соответствующем законе субъекта Российской Федерации не вводится. В этой ситуации статья о понятиях, используемых в законе, либо отсутствует (например, Закон Забайкальского края), либо в ней содержится указание на то, что основные понятия, используемые в настоящем законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом, как это сделано в законах Республики Башкортостан, Республики Дагестан и др.

При втором подходе в законе субъекта Российской Федерации, посвященном туристской деятельности, наряду с отсылочной нормой о том, что в настоящем законе используются основные

понятия, установленные Федеральным законом, содержатся собственные понятия, характерные для данного субъекта Российской Федерации. Такой подход использован в законах Московской, Калининградской областей.

При третьем подходе региональный законодатель наряду с собственными терминами дублирует большую часть понятий, установленных Федеральным законом, дополняя их собственными понятиями в данной области общественных отношений. Иногда, как например, в Законе Рязанской области (статья 1 абзацы 2—5), федеральные термины дополняются указанием на наименование территории конкретного субъекта Российской Федерации. При этом число собственных терминов, используемых в процессе правового регулирования туристской деятельности, может быть различным. Например, в законах Курганской, Рязанской и Тульской областей таких терминов всего один, в Законе Нижегородской области — пять. Наиболее объемные статьи, посвященные понятийному аппарату, содержатся в законах Краснодарского края и Республики Крым. Так, в статье 1 Закона Краснодарского края из 17 понятий девять являются региональными. В Законе Республики Крым (статья 1) из 52 дефиниций только 15 воспроизводят положения федерального законодательства.

Наконец, в рамках четвертого подхода правовое регулирование некоторых региональных законов сводится к компилированию отдельных федеральных терминов. При этом закрепление каких-либо региональных терминов, как это сделано, например, в Законе Свердловской области (статья 2), вообще отсутствует.

Необходимо также отметить, что в некоторых законах субъектов Российской Федерации понятия, установленные Федеральным законом, получили иное значение. Так, в абзаце тринадцатом статьи 1 Федерального закона закреплено понятие «туристский продукт», под которым понимается комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта. В то же время в Законе Калужской области аналогичным образом определяется понятие «тур» (абзац двенадцатый статьи 1), а под «туристским продуктом» понимается право на тур, предназначенный туристу (абзац тринадцатый статьи 1).

В Законе Рязанской области, несмотря на отсутствие содержательных противоречий федеральному законодательству в статье об используемых понятиях, не совсем удачной представляется формулировка последнего абзаца статьи 1, где сказано, что иные понятия, используемые в

настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом. Ведь из предшествующих данной формулировке дефиниций только одна (субъекты туристской индустрии Рязанской области) является самостоятельным термином законодательства Рязанской области, все другие понятия являются отражением Федерального закона и использованы в Законе Рязанской области только с указанием на ее территорию.

Содержательный анализ регионального законодательства показал, что чаще всего в законах о туристской деятельности закрепляются следующие понятия.

Субъект туристской индустрии.

Под субъектами туристской индустрии, как правило, понимаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие туристскую деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Согласно законам Республики Хакасия и Архангельской области указанные лица могут осуществлять не только туристскую, но и турагентскую и иную деятельность по организации путешествий на территории указанных субъектов Российской Федерации (абзац четвертый статьи 1 Закона Республики Хакасия, пункт 5 статьи 1 Закона Архангельской области).

Наиболее широко понятие «субъект туристской индустрии» понимается в Законе Карачаево-Черкесской Республики. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 1 указанного Закона — это физические или юридические лица, предоставляющие в установленном законодательством порядке прямые и косвенные (посреднические) туристские услуги, и исполнители этих услуг, осуществляющие деятельность по организации и оказанию комплексных и отдельных туристских услуг, выполнению сопутствующих услуг и работ, способствующих потреблению туристских услуг и продаже товаров туристского назначения на основе туристских ресурсов, с использованием способов, методов, объектов и средств, свойственных туристской индустрии.

Субъект туристской деятельности.

Этот термин в региональном законодательстве встречается реже, чем субъект туристской индустрии и подразумевает туроператоров, турагентов и иные организации или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих туристскую деятельность (например, абзац четвертый статьи 1 Закона Томской области, абзац седьмой части 2 статьи 1 Закона Брянской области).

Объекты туристской индустрии.

Определение данного термина содержится только в законах Московской области и Республики Крым. Причем, несмотря на схожесть

формулировок, объем этого понятия в законах обозначенных субъектов Российской Федерации различен. В Законе Московской области под объектами туристской индустрии понимаются гостиницы и иные средства размещения, средства транспорта, объекты санаторно-курортного лечения и отдыха, объекты общественного питания, объекты и средства развлечения, объекты познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного туризма (абзац четвертый статьи 3). А в Законе Республики Крым к объектам туристской индустрии отнесены средства размещения, объекты санаторно-курортного оздоровления и отдыха, транспортные средства, объекты общественного питания, объекты и средства развлечения, объекты познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного, яхтенного туризма и иного назначения, объекты инфраструктуры (пункт 16 статьи 1). Следует отметить, что Законом Республики Крым предусмотрено понятие «объекты экскурсионного показа» (пункт 28 статьи 1), под которыми понимаются музейные учреждения, памятные места, здания и сооружения, памятники истории, культуры, архитектуры, искусства и археологии, природные объекты, промышленные и другие предприятия, демонстрируемые экскурсантам.

Между тем, понятие «объекты туристской индустрии», на наш взгляд, нельзя считать самостоятельным термином, поскольку он фактически воспроизводит определение туристской индустрии, закрепленное в Федеральном законе (абзац двенадцатый статьи 1).

В Законе Республики Хакасия сформулировано понятие «объект туризма», под которым понимается территория (участок, объект) рекреационного назначения, являющаяся частью земной или водной поверхности, с собственным правовым режимом, имеющая замкнутые границы, фиксированное местоположение и площадь, в том числе природные, культурно-исторические, культовые и религиозные объекты, которые имеют историко-мемориальное, культурно-эстетическое и познавательное значение и приобретают в связи с этим привлекательность для туристов, являясь целью туристских экскурсий, путешествий и походов (абзац четвертый статьи 1).

Законом Краснодарского края вводится понятие «объект олимпийского наследия», под которым понимаются спортивные объекты, расположенные на территории Краснодарского края, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, использованные при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи (абзац двадцать третий статьи 1).

Туристский кластер.

Данное понятие закреплено в Законе Республики Крым (пункт 13 статьи 1) и Законе Санкт-Петербурга (абзац седьмой статьи 1) и обозначает сконцентрированную на ограниченной территории субъекта Российской Федерации группу взаимосвязанных предприятий, учреждений, организаций: туроператоров, турагентов, средств размещения, объектов экскурсионного показа, поставщиков туристских услуг, транспортных компаний, инфраструктуры; высших учебных заведений и других организаций, взаимодополняющих друг друга в сфере туризма.

Туристско-рекреационный кластер.

Под туристско-рекреационным кластером понимается комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности — коллективных средств размещения и предприятий питания, снабженный необходимой обеспечивающей инфраструктурой (например: абзац второй статьи 3 Закона Московской области, пункт 9 статьи 1 Закона Саратовской области).

Наиболее развернутые определения туристско-рекреационного кластера содержатся в законах Архангельской и Брянской областей. Согласно пункту 4 части 1 статьи 1 Закона Архангельской области под ним понимается объединение в рамках ограниченной территории взаимосвязанных организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта Архангельской области, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами, в целях повышения конкурентоспособности Архангельской области на внутреннем и мировом туристских рынках, увеличения туристского потока в Архангельскую область, привлечения инвестиций в туристскую индустрию Архангельской области. Как предусмотрено абзацем пятнадцатым части 2 статьи 1 Закона Брянской области, туристско-рекреационный кластер — это сконцентрированная в рамках одной определенной территории взаимосвязанная группа социальных институтов сферы туризма и гостеприимства: туроператоры, турагенты, средства размещения, организации общественного питания, предприятия и организации, обеспечивающие досуг и размещение туристов, транспортные компании, вузы, органы государственной власти, занимающиеся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами при условии взаимодополнения, усиления конкурентных преимуществ отдельных компонентов и кластера в целом.

С рассматриваемым понятием тесно связано понятие «туристско-рекреационная деятельность», которое определяется в Законе Челя-

бинской области как деятельность по строительству, реконструкции объектов туристской индустрии, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации туризма и отдыха граждан (пункт 1 статьи 2).

Туристский (экскурсионный) маршрут.

Под туристским (экскурсионным) маршрутом понимается, как правило, заранее спланированный путь следования туристов, включающий в себя посещение туристских ресурсов субъекта Российской Федерации (например: пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Смоленской области, абзац седьмой статьи 1 Закона Томской области).

Более подробно рассматриваемое понятие описано в Законе Республики Крым, где обозначено, что туристский (экскурсионный) маршрут — это заранее спланированный путь следования туриста (экскурсанта) в течение определенного времени с целью предоставления ему предусмотренных программой туристских услуг (пункт 10 статьи 1).

В Законе Томской области закреплено понятие «плановый туристский маршрут», под которым понимается предварительно намеченный путь путешествия, организуемого субъектами туристской деятельности на регулярной основе, используемый при формировании туристского продукта (абзац седьмой статьи 1).

Кроме того, в Законе Республики Хакасия сформулировано понятие «маршрут повышенной опасности», под которым понимаются маршруты, связанные с прохождением горной и труднопроходимой местности, посещением спелеологических объектов, пересечением и (или) прохождением водных объектов, а также включающие в себя занятия экстремальными видами туризма (прыжки с парашютом, сплавы по горным рекам, скалолазание, дайвинг и др.) с высоким уровнем риска для жизни и здоровья туристов (абзац седьмой статьи 1).

В Законе Карачаево-Черкесской Республики дано схожее понятие, названное «зоной риска». Согласно пункту 6 части 1 статьи 1 указанного Закона зона риска — это зона осуществления туристско-экскурсионной и туристско-рекреационной деятельности, подверженная риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Средство размещения.

Понятие «средство размещения» содержат законы Московской области, Республики Крым. Однако в Законе Республики Крым дается не только общее определение, согласно кото-

рому средство размещения — это помещение, используемое организациями различных организационно-правовых форм и индивидуальными предпринимателями для предоставления услуг размещения, но и закреплены понятия коллективных, индивидуальных и малых средств размещения (пункты 22—25 статьи 1).

Туристская выставка.

Понятие «туристская выставка» сформулировано в законах Республики Крым (пункт 21 статьи 1) и Санкт-Петербурга (абзац 9 статьи 1). Оно определяется как выставочно-ярмарочное мероприятие, направленное на привлечение туристов в субъекте Российской Федерации, поддержание интереса к туристским ресурсам субъекта Российской Федерации, туристской деятельности в субъекте Российской Федерации.

Приоритетный туристский проект.

В основном в региональном законодательстве «приоритетный туристский проект» понимается как проект, направленный на развитие инфраструктуры туризма на территории субъекта Российской Федерации или увеличение числа туристов, посещающих субъект Российской Федерации, реализация которого обеспечивает положительный экономический и социальный эффект. Вместе с тем в региональном законодательстве можно встретить и иные формулировки. Так, согласно пункту 17 статьи 2 Закона Курганской области туристский проект — это комплекс мероприятий в сфере развития туризма и туристской деятельности в Курганской области, реализуемый в установленные проектом сроки и содержащий обоснование экономической целесообразности и (или) иного полезного эффекта для социально-экономического развития Курганской области. В Законе Нижегородской области приоритетным проектом в сфере туризма признается проект, предусматривающий капитальные вложения в развитие объектов туристской инфраструктуры Нижегородской области, реализация которого обеспечивает положительный экономический и социальный эффект для экономики Нижегородской области, прошедший экспертизу в органе исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченном Правительством Нижегородской области, и признанный приоритетным проектом Нижегородской области в сфере туризма в порядке, установленном Правительством Нижегородской области (пункт 18 статьи 3). В Законе Архангельской области использован термин «приоритетное направление туристской деятельности», который по своему смыслу схож с термином «приоритетный туристский проект», и рассматривается, как направление туристской дея-

тельности, признаваемое приоритетным в целях оказания мер государственной поддержки субъектам туристской индустрии Архангельской области (пункт 3 части 1 статьи 1).

Туристский реестр.

Данный термин в региональном законодательстве в основном обозначает перечень субъектов туристской индустрии субъекта Российской Федерации и туристских ресурсов субъекта Российской Федерации. Необходимо отметить понятие «туристский реестр», содержащееся в Законе Приморского края (пункт 6 части 1 статьи 1), где он определяется как единая информационная база данных, действующая на принципах единства технологии ведения, непрерывности внесения изменяющихся сведений и их открытости, содержащая в бумажном и электронном виде информацию о туристских ресурсах, туристской инфраструктуре и субъектах туристской индустрии на территории Приморского края. Отдельного внимания также заслуживает формулировка статьи 1 Закона Томской области, где разграничиваются понятия «реестр субъектов туристской деятельности» (абзац пятый статьи 1) и «реестр туристских ресурсов» (абзац шестой статьи 1).

Туристские услуги.

Данное понятие отражено в законах Приморского края и Республики Крым. Несмотря на различное изложение, содержательно определения туристской услуги в них совпадают. В Законе Приморского края (пункт 7 части 1 статьи 1) под туристскими услугами понимаются услуги, оказываемые туристам субъектами туристской индустрии, направленные на удовлетворение потребностей туристов. Согласно пункту 12 статьи 1 Закона Республики Крым туристские услуги — это услуги размещения, питания, транспортные, экскурсионные и иные виды услуг, предоставляемые туристу субъектами туристской индустрии. Кроме этого, в Законе Республики Крым закреплена дефиниция такой разновидности туристских услуг, как экскурсионные услуги (пункт 26 статьи 1), под которыми понимаются туристские услуги по разработке, организации и проведению экскурсий.

В отдельных региональных законах закрепляются понятия, используемые в процессе правового регулирования туристской деятельности только конкретного субъекта Российской Федерации и не отраженные в законах других субъектов Российской Федерации.

Так, в Законе Республики Крым закреплены следующие понятия:

1) туристская стоянка — оборудованная территория для организации привала или ночевки туристов (пункт 11 статьи 1);

2) заказчик туристского продукта — турист

или иное лицо, заказывающее туристский продукт от имени туриста, в том числе законный представитель несовершеннолетнего туриста (пункт 17 статьи 1);

3) экскурсия — услуга по организации посещения (ознакомления) с объектами экскурсионного показа индивидуальными туристами (экскурсантами) или туристскими группами в сопровождении экскурсовода (гида), гида-переводчика, продолжительностью менее 24 часов без ночевки (пункт 17 статьи 1);

4) тур — комплекс услуг по размещению, питанию, перевозке туристов, экскурсионные услуги, а также услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников и иные услуги, предоставляемые в зависимости от цели путешествия (пункт 29 статьи 1);

5) экскурсант — потребитель экскурсионных услуг на территории Республики Крым (пункт 30 статьи 1). При этом указанное понятие содержится в статье 1 Федерального закона (абзац двадцатый), однако в Законе Республики Крым оно воспроизведено не полностью;

6) место реализации экскурсионных услуг — специально оборудованное место для розничной реализации экскурсионных услуг (пункт 31 статьи 1);

7) безопасность туризма — личная безопасность туристов и работников сферы туризма, сохранность их имущества и обеспечение сохранности окружающей природной среды во время путешествия (тура) (пункт 32 статьи 1).

Законом Томской области установлены понятия:

1) заказчик — турист (экскурсант) или иное лицо, заказывающее туристский продукт, экскурсионное обслуживание или иные услуги, связанные с организацией путешествия, от имени туриста (экскурсанта), в том числе законный представитель несовершеннолетнего туриста (экскурсанта) (абзац восьмой статьи 1);

2) экскурсионная путевка — документ, содержащий условия экскурсионного обслуживания, представляющий собой неотъемлемую часть договора оказания услуг по экскурсионному обслуживанию и являющийся бланком строгой отчетности (абзац девятый статьи 1);

3) туристские формальности — правила, порядок и условия пребывания и передвижения туристов (экскурсантов) в Томской области, включающие требования валютного контроля, паспортно-визовые, таможенные, санитарные и иные правила (абзац десятый статьи 1);

4) туристский поток — количество въездов или выездов туристов за определенный промежуток времени (абзац одиннадцатый статьи 1).

В Законе Нижегородской области сформированы понятия зон туристско-экскурсионной

деятельности и туристско-рекреационной деятельности:

1) зона туристско-экскурсионной деятельности — зона, создаваемая на территории Нижегородской области в целях регулирования процесса использования ресурсов культурно-познавательного и экологического туризма (пункт 21 статьи 3);

2) зона туристско-рекреационной деятельности — зона, создаваемая на территории Нижегородской области в целях сохранения и экоориентированного развития отдельных туристских территорий Нижегородской области, имеющих важное экологическое, рекреационное и (или) лечебно-рекреационное значение (пункт 22 статьи 3).

В Законе Тульской области приводится понятие органа исполнительной власти Тульской области, уполномоченного в сфере туризма, как органа исполнительной власти области, осуществляющего функции по проведению государственной политики и управлению в сфере туризма, а также в случаях, предусмотренных действующим законодательством, координирующего деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти области и действующий на основании положения, утверждаемого администрацией области (абзац пятнадцатый статьи 1).

Законом Архангельской области определено понятие «государственная поддержка туризма», как совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Архангельской области в целях создания и обеспечения правовых, экономических, организационных и иных условий развития туризма в Архангельской области (пункт 2 части 1 статьи 1).

Необходимо также отметить, что в законах ряда субъектов Российской Федерации в статье о понятийном аппарате определяются виды туризма, осуществляемого на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В этой связи представляется важным описание дефиниций выделяемых видов туризма.

В первую очередь обозначим те, которые являются отражением положений федерального законодательства.

Социальный туризм. Понятие «социальный туризм», закрепленное в Федеральном законе, с указанием на территорию конкретного субъекта Российской Федерации, продублировано в законах Республики Крым, Брянской, Курганской, Свердловской, Тульской областей.

Указанная дефиниция содержится также в Законе Калужской области. Однако понятие «социальный туризм» сформулировано слишком лаконично и не в полной мере соответствует понятию, установленному Федеральным законом: согласно абзацу седьмому статьи 1 обо-

значенного закона социальный туризм — это путешествия, субсидируемые из средств, выделяемых государством на социальные нужды.

Самостоятельный и организованный туризм. Под данным видом туризма, аналогично положениям федерального законодательства, понимается туризм, организуемый на территории субъекта Российской Федерации туристами самостоятельно. Данный термин воспроизведен в законах Республики Крым, Брянской и Калужской областей.

Кроме того, в Законе Республики Крым введено понятие «организованный туризм» — туризм, организуемый субъектами туристской индустрии на территории Республики Крым (пункт 36 статьи 1).

В Республике Калмыкия в зависимости от того, кто является туристом, туризм подразделяется на межтерриториальный и территориальный. Межтерриториальным туризмом, согласно абзацу второму статьи 3 Закона Республики Калмыкия, признается путешествие в пределах Республики Калмыкия лиц, не проживающих постоянно в Республике Калмыкия. Тогда как территориальным туризмом является путешествие в пределах Республики Калмыкия лиц, постоянно проживающих в Республике Калмыкия (абзац третий статьи 3 Закона Республики Калмыкия).

Часто как направление, в зависимости от категории туристов, выделяется детский (детско-юношеский, молодежный) туризм.

Детский (детско-юношеский, молодежный) туризм. Понятия данного вида туризма закреплены только в законах Республики Крым, Ямало-Ненецкого автономного округа и Архангельской области.

В соответствии с пунктом 41 Закона Республики Крым туризм детский — это организованные путешествия группы детей дошкольного и школьного возраста в сопровождении взрослых на территории Республики Крым. Законом Ямало-Ненецкого автономного округа понятие детского и молодежного отдыха определено как путешествия детей и молодежи автономного округа в качестве туристов с экскурсионно-познавательными и оздоровительными целями (пункт 3 части 2 статьи 1). В Законе Архангельской области детско-юношеским туризмом признается туризм детско-юношескими группами с целью организации досуга, патриотического воспитания, обучения, профессиональной ориентации, оздоровления и социальной адаптации детей и молодежи (пункт 5 части 1 статьи 12).

В зависимости от цели туризма в региональном законодательстве выделяются и раскрываются понятия следующих видов туризма.

Экологический туризм. Под экологическим туризмом понимаются, как правило, туризм или

путешествия, ориентированные на углубленное ознакомление с природными ценностями территории и создающий экономическую заинтересованность местного населения в сохранении природы. Но иногда в региональном законодательстве можно встретить и более лаконичные формулировки. Например, в Законе Московской области экологический туризм определен, как временные выезды лиц, ориентированные на познание и сохранение окружающей среды (абзац одиннадцатый статьи 3).

Сельский туризм. В региональном законодательстве понимается как туризм, ориентированный на ознакомление со спецификой (с особенностями) местного сельскохозяйственного природопользования, традиционным деревенским бытом и создающий экономические предпосылки для развития дружественных природе методов ведения сельского хозяйства.

В Законе Карачаево-Черкесской Республики понятие «сельский туризм» не содержится, но есть дефиниция аграрного туризма, которая рассматривается аналогично сельскому туризму и понимается, как путешествия, осуществляемые в целях ознакомления с сельскохозяйственным производством и деятельностью сельскохозяйственных предприятий на территории Карачаево-Черкесской Республики (пункт 2 части 1 статьи 1).

Событийный туризм. Понимается в законодательстве субъектов Российской Федерации, как туризм, осуществляемый в целях посещения и участия в национальных праздниках, мероприятиях, ориентированных на памятные даты, события, проходящие на территории субъекта Российской Федерации (например: пункт 3 статьи 1 Закона Саратовской области, пункт 2 части 1 статьи 1 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа).

Спортивный туризм. В большей части региональных законов, содержащих данное понятие, спортивный туризм определяется как путешествия, походы, массовые спортивные мероприятия, туристско-спортивные туры, включающие элементы спорта.

В законе Республики Крым помимо самой дефиниции спортивного туризма определены его возможные виды (пешеходный, лыжный, горный, водный, велосипедный, авто-, мото-, спелео-, парусный, конный туризм) (пункт 49 статьи 1).

Культурно-познавательный туризм. Культурно-познавательный туризм (в Брянской области — историко-культурный) обозначается как туризм, основной целью которого является посещение туристами исторических, социально-культурных и природных объектов субъекта Российской Федерации.

Синонимом культурно-познавательного туризма в законах некоторых субъектов Российской Федерации, как, например, в Законе Карачаево-Черкесской Республики, является этнографический туризм, который также понимается, как путешествия, осуществляемые в целях ознакомления с материальной и духовной культурой, особенностями быта, обрядов и обычаев этносов, проживающих на территории республики (пункт 1 статьи 1).

В то же время в Законе Республики Крым указанные понятия рассматриваются как самостоятельные. Культурно-познавательный туризм определяется, как путешествия, осуществляемые в целях ознакомления с объектами историко-культурного наследия, расположенными на территории Республики Крым (пункт 42 статьи 1), а туризм этнографический понимается, как путешествия, осуществляемые в целях ознакомления с материальной и духовной культурой, особенностями быта, обрядов и обычаев этносов, проживающих на территории Республики Крым (пункт 51 статьи 1).

Религиозный (паломнический) туризм. Этим термином обозначаются путешествия с целью посещения культурных объектов субъекта Российской Федерации и ознакомления с их историей.

Лечебно-оздоровительный туризм. К такому виду туризма отнесены путешествия в целях посещения санаторно-курортных учреждений субъекта Российской Федерации для восстановления здоровья, профилактики и лечения различных заболеваний.

Однако в законах некоторых субъектов Российской Федерации вместе с указанием на цель данного вида туризма обозначается, что такой туризм осуществляется на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, как это сделано в Законе Республики Крым (пункт 43 статьи 1). В то же время Законом Ямало-Ненецкого автономного округа указанный вид туризма рассматривается как разновидность выездного туризма (пункт 1 части 2 статьи 2). Необходимо также отметить, что в законе Ямало-Ненецкого автономного округа (пункт 2 части 2 статьи 1) наряду с лечебно-оздоровительным туризмом выделяется санаторно-курортный туризм, как одно из направлений туризма, при котором отдых сочетается с профилактическим лечением в специализированных организациях автономного округа, других субъектов Российской Федерации и за границей Российской Федерации (водо- и грязелечебницы, минеральные воды).

Деловой туризм. В законах ряда субъектов Российской Федерации данный вид туризма может именоваться как конгрессно-выставочный

(например: абзац восьмой статьи 3 Закона Московской области; абзац третий статьи 1 Закона Санкт-Петербурга). Под таким туризмом понимаются путешествия, осуществляемые с деловыми целями и предполагающие участие в работе конгрессов, форумов, выставок, симпозиумов, съездов, семинаров и других бизнес-мероприятий на территории субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, в Законе Санкт-Петербурга вводится дефиниция «конгрессно-выставочная деятельность», под которой понимается деятельность, связанная с организацией и проведением конгрессов, выставок и ярмарок, осуществляемая для содействия становлению и развитию отношений торгово-экономического, научно-технического, культурного и инвестиционного сотрудничества российских и зарубежных партнеров (абзац четвертый статьи 1).

Водный туризм. В основном водный туризм в региональном законодательстве связывается с путешествиями на водном транспорте и в законах некоторых субъектов Российской Федерации именуется круизным туризмом (пункт 8 статьи 1 Закона Саратовской области). В некоторых случаях наряду с термином «водный туризм» используется понятие иного тесно с ним связанного вида туризма. В статье 1 Закона Республики Крым даны понятия подводного и яхтенного туризма. Под первым понимается погружение под воду индивидуальных туристов или организованных групп туристов в сопровождении инструктора-проводника с целью посещения подводных объектов естественного и искусственного происхождения на территории Республики Крым (пункт 45), под вторым — путешествие по территории Республики Крым, на протяжении которого средством передвижения и основным местом ночевки является маломерное судно (парусная или моторная яхта), находящееся в собственности либо взятое в аренду (пункт 52).

Рыболовно-охотничий туризм. Указанный вид туризма предусмотрен в законах только трех субъектов Российской Федерации (Республика Тыва, Сахалинская область и Ямало-Ненецкий автономный округ).

При этом в Законе Ямало-Ненецкого округа дается определение только рыболовного туризма — это направление туризма, предполагающее добычу (вылов) на территории автономного округа водных биоресурсов, добыча (вылов) которых не запрещена (запрещен), включающее в себя любительское и спортивное рыболовство (пункт 8 части 1 статьи 1). В Законе Сахалинской области содержится комплексное определение рыболовно-охотничьего туризма, под которым понимается туризм, связанный с выездом на территорию охотничье-рыболовных уго-

дий в целях охоты или рыбной ловли (пункт 8 части 2 статьи 1). В Законе Республики Тыва рыболовный и охотничий туризм включены в понятие активного (спортивно-приключенческого) туризма (абзац одиннадцатый части 2 статьи 1), который определяется как целенаправленный туризм в естественной природной среде, связанный с преодолением различных препятствий по определенному маршруту (пеший, автомобильный, велосипедный, горный, водный и др.)

Кроме этого, в качестве самостоятельных видов туризма в законах некоторых субъектов Российской Федерации выделяются:

1) туризм винный — путешествия, осуществляемые в целях ознакомления с винодельческим производством, дегустацией винодельческой продукции и деятельностью винодельческих предприятий и виноградарских агрохозяйств на территории Республики Крым (пункт 39 статьи 1 Закона Республики Крым);

2) экстремальный туризм — походные экспедиции (нестандартные туры), связанные с риском для жизни, в том числе с применением необычных нетрадиционных транспортных средств (пункт 4 части 1 статьи 1 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа);

3) олимпийский туризм — вид туризма, ориентированный на ознакомление с объектами олимпийского наследия, расположенными на территории Краснодарского края (абзац двадцать третий статьи 1 Закона Краснодарского края).

2. Некоторые региональные законы о туристской деятельности содержат общие положения, определяющие цели, задачи, принципы и приоритетные направления регулирования туристской деятельности.

Статья 4 Федерального закона в качестве основных целей государственного регулирования туристской деятельности выделяет следующие:

- обеспечение права граждан на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий;
- охрана окружающей среды;
- создание условий для деятельности, направленной на воспитание, образование и оздоровление туристов;
- развитие туристской индустрии, обеспечение потребности граждан при совершении путешествий, создание новых рабочих мест, увеличение доходов государства и граждан Российской Федерации, развитие международных контактов, сохранение объектов туристского показа, рациональное использование природного и культурного наследия.

В региональных законах, как правило, копируется приведенная федеральная норма (например, Закон Республики Ингушетия, Закон Свердловской области). В законах Челябинской и Московской областей при этом вместо формулировки «цели государственного регулирования туристской деятельности» используется «цели государственной политики».

Однако в ряде субъектов Российской Федерации данный вопрос не регулируется. В частности, не устанавливаются цели государственного регулирования туристской деятельности в законодательстве Санкт-Петербурга, Калужской, Тверской, Ленинградской, Смоленской, Архангельской, Ульяновской, Орловской, Тульской, Курганской областей.

Следует отметить, что в некоторых законах устанавливаются цели не государственного регулирования туристской деятельности, а цели государственной поддержки субъектов туристской деятельности или развития туризма в целом на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (статья 4 Закона Республики Калмыкия, статья 4 Закона Республики Саха (Якутия)). При этом указанные нормы также копируют цели, установленные Федеральным законом.

В Законе Нижегородской области основной целью поддержки органами государственной власти области развития областного туризма является развитие въездного и внутреннего туризма. В Законе Иркутской области установлено, что целями областной государственной поддержки туризма и туристской деятельности в области являются обеспечение устойчивого экономического развития области посредством развития туристской индустрии, а также формирование представления об области как о территории, благоприятной для туризма.

Также стоит обратить внимание на то, что в Законе Республики Башкортостан в качестве одной из целей государственного регулирования туристской деятельности указывается использование туризма как эффективное средство физического и нравственного воспитания несовершеннолетних.

Что же касается задач государственного регулирования туристской деятельности, то Федеральный закон прямо их не закрепляет. Тем не менее установлено, что государственное регулирование туристской деятельности в Российской Федерации осуществляется путем:

- определения приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации;
- нормативного правового регулирования в сфере туризма;
- разработки и реализации федеральных,

отраслевых целевых и региональных программ развития туризма;

— содействия в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках;

— защиты прав и интересов туристов, в том числе оказания им экстренной помощи, а также обеспечения их безопасности;

— содействия кадровому обеспечению в сфере туризма;

— развития научных исследований в сфере туризма;

— стандартизации и классификации объектов туристской индустрии;

— формирования и ведения единого федерального реестра туроператоров;

— информационного обеспечения туризма;

— создания благоприятных условий для развития туристской индустрии;

— оказания государственных услуг в сфере туризма;

— взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями в сфере туризма, в том числе через представительства уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти за пределами Российской Федерации.

Анализ регионального законодательства показал, что часть субъектов Российской Федерации закрепляет (прямо или косвенно) задачи государственного регулирования туристской деятельности в своих нормативных правовых актах, другие же этот вопрос не регулируют (например, Камчатский край, Саратовская область, Республика Хакасия).

Если говорить об остальных субъектах Российской Федерации, то они воспроизводят в своих законах вышеуказанные положения Федерального закона. Разница лишь в используемых формулировках.

Есть и некоторые особенности. Например, в законах Московской и Челябинской областей устанавливаются *задачи государственной политики* в сфере туризма и туристской деятельности. В Иркутской области и Республике Саха (Якутия) соответствующими законами определяются *задачи государственной поддержки туризма и туристской деятельности*. Статьей 4 Закона Республики Калмыкия установлено, что основной задачей государственной поддержки развития туристской деятельности является повышение эффективности использования туристских ресурсов республики, в том числе содействие в формировании национального турпродукта.

В законах Кабардино-Балкарской Республики, Ленинградской и Тверской областей, а

также Республики Ингушетия определяются *задачи законодательства*, регулирующего туристскую деятельность.

В Законе Рязанской области не разграничиваются цели и задачи. Так, статьей 2 установлено следующее: «Настоящий Закон призван эффективно содействовать использованию имеющегося туристского потенциала, способствовать увеличению потока туристов в Рязанскую область, обеспечить создание условий для надлежащей реализации прав человека на отдых, пользования достижениями культуры, свободу передвижения, создать благоприятные условия для деятельности предприятий и организаций сферы туризма».

На федеральном уровне *принципы государственного регулирования туристской деятельности* закрепляются в статье 3 Федерального закона:

- содействие туристской деятельности и создание благоприятных условий для ее развития;
- определение и поддержание приоритетных направлений туристской деятельности;
- формирование представления о Российской Федерации как о стране, благоприятной для туризма;
- осуществление поддержки и защиты российских туристов, туроператоров, турагентов и их объединений.

Региональное законодательство, в большинстве своем, не устанавливает принципы регулирования туристской деятельности (такой подход наблюдается, в частности, в законах Ленинградской области, Республики Саха (Якутия), Камчатского края и др.).

Те же субъекты Российской Федерации, которые в своих законах предусматривают принципы государственного регулирования туристской деятельности, можно разделить на две группы. К первой группе следует отнести регионы, в которых полностью копируется норма федерального законодательства (например, законы Забайкальского края, Оренбургской области, Республики Дагестан).

В законах второй группы субъектов Российской Федерации наряду с принципами, установленными Федеральным законом, содержатся и иные, дополнительные. Как правило, эти принципы направлены на конкретизацию федеральной нормы. В частности, в Законе Приморского края дополнительно установлены следующие принципы государственного регулирования туризма:

- содействие внутреннему и въездному туризму;
- содействие созданию туристско-рекреационных кластеров на территории края.

В Законе Карачаево-Черкесской Республики устанавливаются принципы:

- гласность и открытость при разработке, принятии и применении мер государственного регулирования туристской деятельности;

- обеспечение условий доступности для инвалидов туристских услуг и объектов туристской индустрии в соответствии с законодательством о социальной защите инвалидов.

Статьей 3 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» и статьей 3 Закона Республики Тыва дополнительно предусмотрено, что органы государственной власти области:

- содействуют развитию рынка туристских услуг;
- создают благоприятные условия для становления и развития въездного туризма, экологического туризма и туризма в сельской местности. В Республике Тыва создаются условия для становления и развития социального, экологического, этнокультурного, активного и лечебно-оздоровительного туризма;
- содействуют поддержанию туристских ресурсов в надлежащем состоянии;

- в целях создания конкурентоспособных субъектов предпринимательства в области приоритетных видов туризма осуществляют гибкую экономико-социальную политику в отношении субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на рынке туристских услуг и способствующих развитию инфраструктуры данной отрасли экономики;

- содействуют развитию системы сервисных услуг, созданию качественно нового уровня туристской индустрии, всестороннему развитию инфраструктуры объектов сервиса в соответствии с международными стандартами;

- осуществляют экономическую, социальную, правовую политику исходя из принципов равноправия, защиты интересов и соблюдения прав туристов как въезжающих на территорию области, так и выезжающих за ее пределы независимо от гражданской принадлежности и социального статуса;

- осуществляют защиту прав и интересов субъектов туристской деятельности, находящихся на территории области, содействуют организации их деятельности на территории Российской Федерации и за рубежом;

- способствуют распространению информации и рекламной продукции об объектах туристского рынка области.

В статье 3 Закона Архангельской области установлено, что государственная политика области в сфере туризма основывается, в том числе, на следующих принципах:

- учет интересов всех категорий граждан и организаций при разработке и реализации госу-

дарственной программы области развития туризма;

- обеспечение равных условий для осуществления туристской деятельности субъектами туристской индустрии области;

- рациональное использование природного и культурного наследия, охрана окружающей среды;

- обеспечение безопасности отдыха и оздоровления граждан;

- кластерный подход к развитию туризма в области;

- развитие международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма.

Основными принципами деятельности в сфере туризма в Тверской области являются:

- соблюдение прав человека на свободу передвижения без ограничений, кроме тех, которые предусмотрены федеральным законодательством;

- равноправие всех предусмотренных законодательством организационно-структурных форм реализации туристской деятельности;

- гарантия безопасности и защиты туристов;

- обеспечение надлежащего качества предоставляемых туристских услуг;

- согласованность интересов местного населения и субъектов туристской деятельности;

- обеспечение сохранности окружающей среды;

- обеспечение инвалидам в соответствии с федеральным законодательством условий доступности объектов и услуг, связанных с реализацией областного Закона о туристской деятельности.

Статья 2 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа дополнительно устанавливает следующие принципы:

- гласность и открытость при разработке, принятии и применении мер государственного регулирования туристской деятельности;

- создание условий доступности туризма для всех категорий граждан;

- обеспечение баланса и согласованности интересов коренных малочисленных народов Севера, туристов, посещающих данные территории, и субъектов туристской индустрии;

- способствование образованию и научным исследованиям в сфере туризма и туристской деятельности, содействие их практическому применению;

- способствование развитию социального туризма.

Региональными законами по аналогии с Федеральным законом закрепляются *приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности*. При этом часть субъектов Российской Федерации выделяет сле-

дующие направления в качестве приоритетных (например, Республики Башкортостан, Ингушетия, Северная Осетия — Алания, Новгородская область, Камчатский край, Кабардино-Балкарская Республика, Тверская область):

- внутренний туризм;

- въездной туризм;

- социальный туризм;

- самодеятельный туризм.

Помимо этого, в качестве приоритетных можно выделить такие направления туризма, как:

- экологический (Кемеровская, Нижегородская, Сахалинская, Брянская, Архангельская, Калининградская, Московская области, Республики Крым, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Краснодарский край);

- культурно-познавательный (Кемеровская, Саратовская, Нижегородская, Курганская, Московская, Брянская, Архангельская области, Санкт-Петербург, Республика Крым, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- спортивный (Кемеровская, Сахалинская, Саратовская, Брянская, Нижегородская области, Республики Крым, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Краснодарский край);

- этнокультурный (этнографический) (Республика Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Краснодарский край);

- лечебно-оздоровительный (Саратовская, Курганская, Сахалинская, Архангельская, Нижегородская области, Республика Крым, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- паломнический (религиозный) (Саратовская, Курганская, Нижегородская, Московская, Архангельская области, Республика Крым, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- этнокультурный (этнографический) (Республика Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Краснодарский край);

- событийный (Саратовская, Архангельская, Московская области, Республика Крым, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- приключенческий (экстремальный) (Нижегородская область, Республика Тыва, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- детско-юношеский (Архангельская, Брянская области, Республика Крым, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- деловой (Курганская, Архангельская область, Республика Крым, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- водный (Санкт-Петербург, Архангельская область, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- конгрессно-выставочный (Санкт-Петербург, Московская, Сахалинская области);
- круизный (Саратовская, Нижегородская области);
- рыболовный (Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- охотничий (Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- винный (Республика Крым);
- подводный (Республика Крым);
- яхтенный (Республика Крым);
- автотуризм (Архангельская область);
- олимпийский (Краснодарский край);
- снегоходный (Кемеровская область);
- горнолыжный (Кемеровская область).

3. В ряде субъектов Российской Федерации² законами урегулированы *полномочия органов государственной власти в сфере туризма*. При этом можно выделить несколько подходов:

1) закреплены только полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Калининградская область, Санкт-Петербург, Саратовская область, Брянская область);

2) закрепляются полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченного в сфере туризма и туристской деятельности государственного органа (Кемеровская, Нижегородская, Смоленская, Орловская, Волгоградская, Рязанская, Новосибирская области, Приморский край, Карачаево-Черкесская Республика);

3) кроме полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченного в сфере туризма и туристской деятельности государственного органа закреплены

полномочия органов местного самоуправления (Псковская, Оренбургская, Свердловская, Сахалинская, Томская, Калужская области, Краснодарский край, республики Крым, Хакасия);

4) в Вологодской и Тульской областях в законы включены нормы, регулирующие полномочия уполномоченного в сфере туризма органа исполнительной власти;

5) в республиках Ингушетия и Северная Осетия — Алания закреплены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области туристской деятельности в целом (без уточнения конкретного органа) и отдельно урегулированы полномочия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере туризма. При этом полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации сформулированы в достаточно общем виде. Например, согласно статье 6 Закона Республики Ингушетия к полномочиям органов государственной власти республики в области регулирования и управления туристской деятельностью относятся:

- определение основных направлений развития туризма и координация деятельности в сфере туризма на территории республики;

- принятие нормативных правовых актов республики, регулирующих вопросы туристской деятельности;

- участие в разработке и реализации федеральных, а также государственных программ развития туризма;

- содействие в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках;

- защита прав и интересов туристов, обеспечение их безопасности;

- содействие кадровому обеспечению в сфере туризма;

- развитие научных исследований в сфере туризма;

- создание условий для развития туристской индустрии;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Ингушетия.

В ряде субъектов Российской Федерации перечень органов государственной власти, чьи полномочия определены законами, некоторым образом отличается от вышеперечисленных подходов. Так, определяются полномочия:

- Законодательного Собрания Пермского края, Губернатора Пермского края, органа исполнительной власти по регулированию туристской деятельности и полномочия органов местного самоуправления в сфере туристской деятельности (Пермский край);

² Санкт-Петербург, Новосибирская, Саратовская, Московская, Волгоградская, Брянская, Вологодская, Архангельская, Свердловская, Сахалинская, Калининградская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Рязанская, Курганская, Псковская, Томская, Калужская, Смоленская, Тверская, Кемеровская, Тульская области, Камчатский, Приморский, Забайкальский, Пермский, Краснодарский края, республики Крым, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Ингушетия, Хакасия, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика.

— высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края (Забайкальский край);

— Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, уполномоченного исполнительного органа, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления (Архангельская область);

— законодательного органа и исполнительного органа Тверской области (без уточнения какого именно) (Тверская область);

— Законодательного Собрания Камчатского края, Правительства Камчатского края, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края (Камчатский край);

— Государственного Собрания Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления (Республика Саха (Якутия));

— Московской областной Думы и полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области (Московская область);

— Курганской областной Думы, Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области, уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области (Курганская область).

Анализируя закрепление полномочий *законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации*, отметим, что, как правило, в субъектах Российской Федерации указывается на такие полномочия законодательного органа, как принятие законов в сфере туризма и осуществление контроля за исполнением законов в сфере туризма.

Так, согласно статье 6 Закона Саратовской области к полномочиям областной Думы в сфере государственной поддержки туризма и туристской деятельности относятся:

— принятие нормативных правовых актов области в сфере государственной поддержки туризма и туристской деятельности;

— контроль за исполнением законов области и иных нормативных правовых актов, принятых областной Думой в сфере государственной поддержки туризма и туристской деятельности;

— осуществление иных полномочий в сфере государственной поддержки туризма и туристской деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Статьей 4 Закона Новосибирской области к полномочиям Законодательного Собрания Новосибирской области отнесены:

— принятие законов Новосибирской области и осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;

— иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

В отдельных законах в числе полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации названы:

— утверждение расходов в составе регионального бюджета на реализацию мероприятий в области туризма (статья 5 Закона Кемеровской области, статья 7 Закона Республики Хакасия, статья 5 Закона Республики Саха (Якутия), статья 6 Закона Архангельской области);

— осуществление международных связей в сфере туристской деятельности (статья 6 Закона Карачаево-Черкесской Республики, статья 5 Закона Республики Крым, статья 5 Закона Краснодарского края);

— определение порядка управления объектами собственности туристского назначения (статья 5 Закона Республики Крым);

— определение основных направлений государственной политики в сфере развития туризма (статья 7 Закона Республики Хакасия);

— установление налоговых и иных льгот, стимулирующих развитие туризма (статья 7 Закона Республики Хакасия, статья 6 Закона Томской области);

— утверждение реестра туристских ресурсов (статья 3 Закона Калужской области);

— заслушивание высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об исполнении законов в сфере туризма и туристской деятельности (статья 8 Закона Свердловской области);

— установление форм государственной поддержки субъектов туристской индустрии (статья 2 Закона Санкт-Петербурга);

— осуществление мониторинга правоприменительной практики законов субъекта Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности (статья 5 Закона Московской области).

В законе Смоленской области при определении полномочий Смоленской областной Думы содержится отсылочная норма: согласно статье 3 Закона Смоленской области полномочия Смоленской областной Думы в сфере туристской деятельности определяются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Смоленской области, областными законами.

Рассматривая регламентацию полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимо обратить вни-

мание на то, что, как правило, в законах субъектов Российской Федерации детально закрепляются полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и специально уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности.

При этом в Московской области закреплены полномочия *всех органов исполнительной власти* в сфере туризма без распределения по конкретным органам исполнительной власти. Согласно статье 6 Закона Московской области к полномочиям исполнительных органов государственной власти Московской области в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области относятся:

- участие в реализации государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области;

- разработка центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории области в сфере туризма государственных программ (подпрограмм) области в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области;

- пропаганда и популяризация туризма и туристской деятельности в Московской области;

- принятие мер по формированию инфраструктуры туризма в Московской области и обеспечение ее функционирования;

- образование координационных или совещательных органов в сфере развития туризма и туристской деятельности в Московской области;

- создание в пределах своих полномочий условий для развития в Московской области туристской индустрии;

- проведение анализа, составление прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей, а также оценка эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в Московской области;

- оказание в пределах своих полномочий государственных услуг и управление находящимся в собственности Московской области имуществом в сфере туризма;

- вынесение и обнародование решений, подтверждающих возникновение обстоятельств на территории области, свидетельствующих об угрозе безопасности жизни и здоровью туристов, а также опасности причинения вреда имуществу туристов в соответствии с федеральным законодательством;

- создание и обеспечение условий для до-

ступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам области в соответствии с федеральным законодательством, а также к средствам связи, к медицинской, иным видам неотложной помощи;

- создание информационной оснащенности территории области (создание и размещение информационных стендов и указателей, в том числе и на иностранных языках);

- аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии;

- развитие культурного и туристического потенциала области как региона для посещения туристами;

- организация и проведение областных и межмуниципальных мероприятий в сфере туризма;

- осуществление взаимодействия с организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма;

- участие в пределах своих полномочий в реализации соглашений, заключенных с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации в сфере туризма;

- участие в организации научных исследований в сфере туризма;

- содействие развитию инфраструктуры туризма на территории муниципальных образований области, в том числе с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законами Московской области.

В Тверской области закреплены полномочия исполнительного органа государственной власти Тверской области (при этом не уточняется какого). Так, согласно статье 7 Закона Тверской области в компетенцию исполнительного органа государственной власти Тверской области входят:

- осуществление межотраслевой и внутрирегиональной координации деятельности в сфере туризма;

- формирование и реализация областных программ развития туризма, разработка и реализация межотраслевых программ по развитию туризма и туристской инфраструктуры на территории области, участие в выполнении федеральных и международных программ;

- определение и поддержка приоритетных направлений туристской деятельности в утвержденных Законодательным Собранием размерах;

- заключение международных соглашений в сфере туризма и определение порядка их реализации;

- определение в пределах компетенции, установленной федеральным законодательством и

законодательством Тверской области, порядка использования туристских ресурсов на территории области;

- создание системы подготовки кадров для индустрии туризма и научного обеспечения сферы туризма;

- обеспечение исполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Тверской области в сфере туризма;

- ежегодный анализ деятельности организаций в сфере туристской деятельности;

- разработка стратегии и приоритетных направлений развития туризма в регионе;

- ведение базы данных туристских организаций Тверской области;

- реализация государственной политики в сфере туризма на территории области;

- проведение аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, в соответствии с федеральным законодательством.

Среди *полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации* чаще всего указываются:

- принятие в пределах компетенции нормативных правовых актов в сфере туризма и туристской деятельности (например: статья 5 Закона Курганской области, статья 6 Закона Кемеровской области);

- утверждение государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности (статья 5 Закона Курганской области, статья 6 Закона Кемеровской области);

- осуществление международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма (статья 5 Закона Рязанской области, статья 6 Закона Орловской области);

- утверждение порядка ведения различных реестров в сфере туризма и туристской деятельности (статья 5 Закона Курганской области, статья 8 Закона Приморского края);

- определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в сфере туристской деятельности и утверждение положения о нем (статья 7 Закона Республики Хакасия, статья 6 Закона Краснодарского края);

- организация рекламного и (или) информационного обеспечения в сфере туризма и туристской деятельности на территории субъекта Российской Федерации (статья 8 Закона Приморского края, статья 7 Закона Карачаево-Черкесской Республики);

- принятие в пределах компетенции решений об использовании государственного имуще-

ства субъекта Российской Федерации в целях развития туризма и туристской деятельности (статья 7 Закона Томской области, статья 8 Закона Сахалинской области);

- оказание содействия (государственной поддержки) развитию туризма на территории субъекта Российской Федерации (статья 6 Закона Орловской области, статья 5 Закона Волгоградской области);

- установление форм и размеров платы за использование туристских ресурсов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством (статья 7 Закона Карачаево-Черкесской Республики);

- содействие обеспечению защиты прав, интересов, безопасности туристов (статья 6 Закона Орловской области, статья 7 Закона Томской области);

- осуществление контроля за рациональным использованием, охраной и защитой туристских ресурсов субъекта Российской Федерации (статья 6 Закона Республики Крым, статья 5 Закона Оренбургской области);

- установление порядка создания и деятельности зон туристско-рекреационной деятельности (статья 5 Закона Псковской области, статья 5 Закона Республики Саха (Якутия);

- участие в реализации государственной политики в сфере туризма (статья 5 Закона Новосибирской области, статья 7 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области»);

- содействие кадровому обеспечению туристской деятельности (статья 3 Закона Санкт-Петербурга, статья 4 Закона Забайкальского края);

- определение приоритетных направлений развития туризма в области (статья 5 Закона Псковской области, статья 5 Закона Оренбургской области);

- организация научных исследований в сфере туризма (статья 3 Закона Санкт-Петербурга, статья 5 Закона Брянской области);

- обеспечение проведения на территории субъекта Российской Федерации (статья 4 Закона Смоленской области, статья 7 Закона Карачаево-Черкесской Республики);

- организация изучения, использования, охраны и защиты туристских ресурсов субъекта Российской Федерации (статья 6 Закона Краснодарского края, статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики);

- утверждение порядка проведения мониторинга состояния туристской индустрии, использования и состояния туристских ресурсов (статья 8 Закона Приморского края, статья 5 Закона Брянской области);

- утверждение порядка определения и создания туристских объектов приоритетного развития (статья 5 Закона Новосибирской области, статья 7 Закона Республики Хакасия);
- создание благоприятных условий для инвестиций в сферу туризма (статья 6 Закона Республики Крым, статья 7 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области»);
- установление правил использования туристских ресурсов и объектов туристской индустрии, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством (статья 5 Закона Курганской области, статья 8 Свердловской области);
- утверждение туристской символики субъекта Российской Федерации и порядка ее использования (статья 6 Закона Кемеровской области, статья 6 Закона Республики Крым);
- организация исполнения законодательства Российской Федерации о туризме и туристской деятельности (статья 8 Свердловской области, статья 6 Закона Орловской области);
- определение форм и порядка организации социального туризма за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (статья 6 Закона Орловской области, статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики);
- решение вопросов развития и совершенствования туристской инфраструктуры (статья 6 Закона Республики Крым, статья 6 Закона Краснодарского края);
- создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, расположенным на территории субъекта Российской Федерации (статья 6 Закона Республики Крым, статья 5 Закона Брянской области);
- обеспечение проведения аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, в порядке, установленном федеральным законодательством (статья 3 Закона Санкт-Петербурга, статья 5 Закона Оренбургской области);
- содействие в продвижении туристского продукта на туристских рынках (статья 7 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области», статья 4 Закона Забайкальского края);
- содействие сохранению туристских ресурсов, имеющих историческую или культурную ценность, осуществляемое в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации (статья 5 Закона Брянской области, статья 7 Закона Саратовской области);
- обеспечение единой государственной политики в сфере туристской деятельности (статья 4 Закона Калужской области, статья 7 Закона Архангельской области);
- определение органа, уполномоченного осуществлять добровольную аккредитацию экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков (статья 4 Закона Смоленской области);
- принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации в сфере туризма (статья 6 Закона Орловской области);
- осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления, профессиональными союзами, международными, общественными и иными организациями в сфере туризма (статья 4 Закона Калужской области);
- содействие в стандартизации и классификации объектов туристской индустрии (статья 5 Закона Оренбургской области);
- оказание содействия органам местного самоуправления в создании условий для развития туризма (статья 8 Закона Сахалинской области);
- заключение с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашений о сотрудничестве в сфере туризма и туристской деятельности (статья 8 Закона Сахалинской области);
- создание совещательных органов (советы, комиссии), в том числе межведомственных, в целях создания благоприятных условий для осуществления туристской деятельности, развития туристской индустрии и обеспечения права граждан на отдых (статья 5 Закона Брянской области);
- координация деятельности субъектов туристской индустрии в вопросах, требующих участия органов государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 5 Закона Брянской области);
- осуществление прогнозирования в сфере туризма (статья 4 Закона Забайкальского края);
- регулирование отношений в сфере учета, охраны, использования и развития туристских ресурсов и туристских дестинаций (статья 5 Закона Республики Саха (Якутия));
- установление предельно допустимых рекреационных нагрузок на рекреационные зоны и особо охраняемые природные территории (статья 5 Закона Республики Саха (Якутия));
- утверждение единого туристического стиля (статья 7 Закона Архангельской области);
- определение порядка создания кластеров (статья 7 Закона Архангельской области);
- установление порядка подготовки ежегодного доклада о состоянии развития туризма (статья 7 Закона Архангельской области);

— координация деятельности иных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении ими полномочий в сфере государственной поддержки развития туристской деятельности (статья 5 Закона Камчатского края);

— принятие по предложениям исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по реализации региональной политики и правоприменительные функции в сфере туризма, решений, направленных на повышение эффективности государственной поддержки развития туристской деятельности (статья 5 Закона Камчатского края);

— утверждение порядка создания единой системы информационного обеспечения туристской деятельности и Интернет-портала (статья 5 Закона Камчатского края);

— разработка и осуществление мер по развитию туризма, санаторно-курортной сферы, координация деятельности в сфере туризма (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики);

— обеспечение охраны туристских ресурсов (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики).

В Курганской области, Пермском крае и Свердловской области закреплены *полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*. Согласно статье 4 Закона Курганской области Губернатор Курганской области определяет основные направления реализации органами исполнительной власти Курганской области государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности. В Пермском крае помимо указанного полномочия к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отнесены: определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере туризма и туристской деятельности, осуществление контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере туризма и туристской деятельности и иные полномочия в сфере туризма и туристской деятельности в соответствии с законодательством (статья 5 Закона Пермского края). В Свердловской области к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отнесено кроме вышеперечисленного заслушивание отчетов Правительства Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности (статья 8 Закона Свердловской области).

Анализируя закрепление полномочий орга-

на *исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в сфере туризма и туристской деятельности*, отметим, что в Калининградской области, Оренбургской области и Пермском крае в законы включены только нормы о том, что такой уполномоченный орган создается и действует на основании положения о нем. Так, согласно статье 7 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» координацию туристской деятельности в области осуществляет орган исполнительной власти в сфере туризма. В соответствии со статьей 6 Закона Оренбургской области вопросы туризма и туристской деятельности на территории области регулируются и координируются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Оренбургской области, действующим согласно положению, утверждаемому нормативным правовым актом Губернатора Оренбургской области.

В Томской области в законе поименован конкретный орган исполнительной власти Томской области, на который возложены полномочия в сфере туризма. Согласно статье 9 Закона Томской области на территории области функции по выработке и реализации единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма, а также по предоставлению государственных услуг в сфере туризма, в том числе по аккредитации организаций, осуществляющих на территории области классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляет департамент по культуре и туризму Томской области.

В Калужской области отдельно закреплено, что взаимоотношения между специально уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области и органами местного самоуправления Калужской области в сфере туризма осуществляются на договорной основе (статья 5 Закона Калужской области).

Однако в большинстве субъектов Российской Федерации в законы включены нормы, регламентирующие полномочия уполномоченного органа. Анализ показал значительное разнообразие таких полномочий:

— обеспечение мер по реализации федерального законодательства, а также законов и других нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере туризма (например: статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства о ту-

ристской деятельности (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики, статья 7 Закона Краснодарского края);

— участие в разработке и реализации федеральных программ, а также разработка, координация и реализация региональных программ развития туризма (статья 9 Закона Сахалинской области, статья 8 Закона Архангельской области);

— координация работы в сфере туристской деятельности (статья 5 Закона Камчатского края, статья 7 Закона Краснодарского края);

— организация и проведение научных исследований в сфере туризма (статья 9 Закона Свердловской области, статья 7 Закона Республики Крым);

— ведение реестров (реестра туристских ресурсов, реестра субъектов туристской индустрии и т. п.) (статья 7 Закона Вологодской области, статья 8 Закона Республики Хакасия);

— осуществление государственного контроля за рациональным использованием туристских ресурсов, реализация мер по их сохранению и восстановлению (статья 7 Закона Кемеровской области, статья 6 Закона Курганской области);

— организация системы учета и анализа деятельности в сфере туризма (статья 4.1 Закона Тульской области, статья 6 Закона Рязанской области);

— утверждение порядка учета приоритетных туристских проектов, осуществление их учета, размещения и актуализации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о приоритетных туристских проектах (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики);

— информационное обеспечение сферы туризма (статья 9 Закона Приморского края, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— согласование предоставления земельных участков из земель рекреационного назначения, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, под строительство объектов туристской инфраструктуры в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики, статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания);

— проведение конференций, совещаний, семинаров, симпозиумов, выставок-ярмарок и других мероприятий по вопросам туризма (статья 9 Закона Сахалинской области, статья 6 Закона Псковской области);

— содействие кадровому обеспечению в области туризма, в том числе организация системы подготовки, переподготовки и повышения

квалификации кадров (статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статья 7 Закона Волгоградской области);

— проведение аттестации экскурсоводов, руководителей туристских групп, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников и др. (статья 8 Закона Архангельской области, статья 7 Закона Республики Крым);

— проведение аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии (статья 6 Закона Псковской области, статья 4.1 Закона Тульской области);

— разработка и реализация мер, направленных на обеспечение безопасности туристов (статья 9 Закона Сахалинской области, статья 7 Закона Вологодской области);

— информирование в установленном порядке об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в месте их временного пребывания (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики);

— разработка совместно правил и программ, направленных на охрану туристских ресурсов (статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— получение от организаций независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и их ведомственной подчиненности информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации по вопросам туристской сферы (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— определение районов, наиболее благоприятных для посещения туристами (статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— осуществление разработки стратегии развития туризма и туристской инфраструктуры (статья 9 Закона Сахалинской области);

— содействие восстановлению традиционных туристских продуктов и формированию новых (статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— реализация государственной политики в сфере туризма (статья 8 Закона Архангельской области, статья 7 Закона Орловской области);

— содействие координации туристской деятельности, осуществляемой в регионе (статья 8 Закона Архангельской области);

— разработка концепции (статья 8 Закона Архангельской области);

— разработка предложений по созданию и развитию кластеров (статья 7 Закона Краснодарского края, статья 7 Закона Республики Крым);

— разработка и реализация мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в ту-

ристскую индустрию (статья 7 Закона Вологодской области, статья 5.1 Закона Новосибирской области);

— обеспечение международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма (статья 9 Закона Свердловской области, статья 9 Закона Приморского края);

— взаимодействие с некоммерческими организациями в сфере туризма (статья 8 Закона Архангельской области, статья 7 Закона Республики Крым);

— содействие продвижению туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках (статья 8 Закона Архангельской области, статья 6 Закона Псковской области);

— разработка единого туристского фирменного стиля (статья 8 Закона Архангельской области);

— реализация в пределах своих полномочий мер государственной поддержки приоритетных направлений туристской деятельности (статья 8 Закона Архангельской области);

— осуществление мониторинга состояния туристской индустрии и туристских ресурсов (статья 5 Закона Камчатского края, статья 8 Закона Карачаево-Черкесской Республики);

— подготовка ежегодного доклада о состоянии развития туризма (статья 8 Закона Архангельской области);

— разработка туристской символики, утверждение порядка ее присвоения объектам туристского показа, объектам туристской индустрии, туроператорам, турагентам, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги, входящие в туристский продукт (статья 5 Закона Камчатского края);

— участие в пределах своей компетенции в реализации региональной инвестиционной политики (статья 7 Закона Краснодарского края);

— содействие органам местного самоуправления в решении вопросов, направленных на создание условий для развития туризма (статья 6 Закона Псковской области, статья 8 Закона Карачаево-Черкесской Республики);

— организация туристских информационных центров (статья 6 Закона Псковской области, статья 7 Закона Кемеровской области);

— реализация проектов, направленных на развитие туристских дестинаций (статья 7 Закона Вологодской области);

— организация и проведение мероприятий среди субъектов туристской индустрии, направленных на повышение качества предоставляемых услуг в сфере туризма (статья 7 Закона Вологодской области, статья 9 Закона Приморского края);

— содействие взаимодействию туроперато-

ров и турагентов с федеральными и областными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и общественными объединениями (статья 9 Закона Свердловской области);

— совместно с уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования, физической культуры и спорта, санаторно-курортного дела определение политики в образовательной и научной деятельности в сфере туризма (статья 9 Закона Свердловской области);

— участие совместно с уполномоченным исполнительным органом государственной власти по здравоохранению и уполномоченным исполнительным органом государственной власти по управлению санаторно-курортными и оздоровительными организациями Свердловской области в разработке мероприятий по улучшению санитарно-гигиенического состояния туристских центров (статья 9 Закона Свердловской области);

— поддержка и развитие приоритетных направлений туристской деятельности (статья 7 Закона Республики Крым);

— осуществление в пределах своих полномочий нормативно-правового регулирования в сфере туризма (статья 7 Закона Республики Крым, статья 8 Закона Республики Хакасия);

— оказание в пределах своих полномочий государственных услуг в сфере туризма (статья 7 Закона Республики Крым);

— реализация мер по развитию системы навигации и ориентирования для туристов (статья 7 Закона Республики Крым);

— проведение анализа, разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей, а также оценка эффективности мер по созданию условий для развития туризма (статья 7 Закона Республики Крым);

— проведение маркетинговых исследований в сфере туризма (статья 7 Закона Республики Крым);

— осуществление мониторинга статистической отчетности в сфере туризма (статья 7 Закона Республики Крым);

— оказание методической помощи туристским организациям по вопросам организации туризма (статья 8 Закона Республики Хакасия);

— содействие в создании условий по проведению добровольной сертификации туристского продукта (статья 5.1 Закона Новосибирской области);

— организация и проведение экспертизы и конкурсов инвестиционных проектов по созданию и развитию туристских объектов приоритетного развития (статья 5.1 Закона Новосибирской области);

— установление порядка определения и учета, а также ведение реестра зон осуществления туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (статья 8 Закона Карачаево-Черкесской Республики);

— содействие развитию туризма (статья 9 Закона Приморского края, статья 7 Закона Орловской области);

— осуществление комплексного анализа и прогнозирования развития туризма и туристской инфраструктуры (статья 9 Закона Приморского края, статья 7 Закона Кемеровской области);

— формирование банка данных основных финансово-экономических показателей туристской индустрии (статья 9 Закона Приморского края);

— изучение передового опыта в сфере туризма и способствование внедрению его в практику работы субъектов туристской индустрии (статья 9 Закона Приморского края);

— оказание содействия лицам, осуществляющим туристскую деятельность, в разработке туристских маршрутов (статья 5 Закона Смоленской области);

— разработка и обеспечение реализации комплекса мер, направленных на обеспечение в соответствии с требованиями федерального законодательства условий доступности для инвалидов туристских ресурсов, туристских маршрутов и предоставляемых услуг в сфере туристской деятельности (статья 5 Закона Смоленской области, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— определение основных задач и направлений развития туристской деятельности (статья 7 Закона Кемеровской области);

— создание совещательных органов (советы, комиссии, коллегии), в том числе межведомственных, в целях создания благоприятных условий для осуществления туристской деятельности, развития туристской индустрии и обеспечения права граждан на отдых (статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статья 7 Закона Республики Ингушетия);

— направление запросов и получение в установленном порядке информации, необходимой для принятия решений по вопросам туристской деятельности (статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания);

— организация и проведение массовых туристских мероприятий (статья 5 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статья 7 Закона Республики Ингушетия).

В Архангельской области и Камчатском крае в законы включены нормы, закрепляющие

полномочия *иных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации*. При этом полномочия данных органов регламентированы достаточно обобщенно.

Так, согласно статье 9 Закона Архангельской области иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции участвуют в реализации государственной политики Архангельской области в сфере туризма, в том числе мероприятий государственной программы и иных мероприятий, направленных на развитие туризма в области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона Камчатского края иные исполнительные органы государственной власти Камчатского края, за исключением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Камчатского края, осуществляют полномочия в сфере государственной поддержки развития туристской деятельности в Камчатском крае в соответствии с законодательством края.

Находят отражение в региональных законах *полномочия органов местного самоуправления*, но, как правило, они определяются посредством отсылочных норм. Например, статьей 10 Закона Сахалинской области установлено, что органы местного самоуправления осуществляют полномочия в сфере туризма и туристской деятельности в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации. Подобное регулирование содержится в статье 7 Закона Оренбургской области, статье 7 Закона Псковской области, статье 8 Закона Томской области, статье 7 Закона Пермского края, статье 10 Закона Свердловской области.

В статье 6 Закона Калужской области закреплено, что в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Калужской области, уставами муниципальных образований в муниципальном образовании могут формироваться специально уполномоченные органы, осуществляющие координацию туристской деятельности на территории соответствующего муниципального образования.

В Республике Саха (Якутия) закреплены полномочия органов местного самоуправления в сфере туристской деятельности, связанные с программами в сфере туризма. Согласно статье 7 Закона Республики Саха (Якутия) органы местного самоуправления в пределах своих полномочий координируют организацию и развитие объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований в соответствии с республиканской целевой программой в сфере туристской деятельности, разрабатывают муниципальные программы в сфере туристской деятельности и осуществляют контроль за их реализацией.

В статье 10 Закона Архангельской области закреплены права органов местного самоуправления в сфере туризма:

- участвовать в реализации государственной программы;
- содействовать координации туристской деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных образований Архангельской области;
- разрабатывать, утверждать и реализовывать муниципальные программы в сфере туризма;
- организовывать и проводить мероприятия в сфере туризма;
- содействовать продвижению туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках;
- осуществлять информационное обеспечение сферы туризма на территориях муниципальных образований Архангельской области;
- разрабатывать и проводить мероприятия, направленные на привлечение инвестиций в туристскую индустрию муниципальных образований Архангельской области;
- осуществлять мониторинг развития туризма на территориях муниципальных образований Архангельской области в порядке, установленном органами местного самоуправления;
- осуществлять иные права, связанные с созданием условий для развития туризма в Архангельской области.

Подобное регулирование содержится в статье 7.1 Закона Краснодарского края.

В законах республик Крым и Хакасия определены полномочия органов местного самоуправления, что представляется не совсем корректным, поскольку нарушает принцип самостоятельности местного самоуправления.

Так, в Республике Крым согласно статье 8 Закона к полномочиям органов местного самоуправления в сфере туризма отнесены:

- определение приоритетных направлений развития туризма и реализация в пределах своих полномочий мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований;
- принятие нормативных правовых актов по вопросам развития туризма;
- разработка и организация выполнения муниципальных программ, направленных на развитие туризма;
- оказание муниципальных услуг в сфере туризма;
- создание в пределах своих полномочий условий для развития туристской индустрии на территориях муниципальных образований;
- содействие продвижению туристских продуктов, сформированных на территориях

муниципальных образований, на внутреннем и мировом туристских рынках;

- организация проведения инвентаризации туристских ресурсов муниципальных образований;
- содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам муниципальных образований;
- содействие охране и сохранению туристских ресурсов муниципальных образований;
- содействие организации и функционированию туристских информационных центров на территориях соответствующих муниципальных образований;
- организация и проведение муниципальных мероприятий в сфере туризма;
- участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий в сфере туризма, проводимых на территориях соответствующих муниципальных образований;
- обустройство туристских маршрутов и объектов туристского показа муниципальных образований;
- содействие в создании новых рабочих мест в сфере туризма;
- решение иных вопросов, направленных на создание условий для развития туризма.

4. Законами отдельных регионов³ урегулирована *деятельность координационных и совещательных органов*. При этом провести какое-либо обобщение и выявить некие подходы затруднительно в силу существенных различий между координационными и совещательными органами.

Различаются наименования таких органов:

- координационный совет по вопросам развития туризма (Оренбургская область);
- координационный совет по развитию туризма (Волгоградская область, Пермский край, Республика Крым);
- координационный совет по туризму (Республика Саха (Якутия), Вологодская область);
- краевая межведомственная комиссия по развитию туризма (Приморский край);
- общественный координационный совет по туризму (Томская область);
- общественный туристский совет (Кемеровская область);
- совет по развитию туризма (Архангельская область, Курганская область, Ямало-Ненецкий автономный округ).

³ Волгоградская, Вологодская, Архангельская, Оренбургская, Курганская, Томская, Кемеровская области, Приморский, Пермский края, Ямало-Ненецкий автономный округ, республики Саха (Якутия), Крым.

Различаются цели создания таких органов:

— координация деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления, общественными туристскими организациями и объединениями, предприятиями туристской индустрии (например: статья 8 Закона Волгоградской области, статья 8 Закона Пермского края);

— взаимодействие и согласование действий органов исполнительной государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и субъектов туристской индустрии по вопросам развития туризма и сопутствующих отраслей (статья 12 Закона Вологодской области, статья 6 Закона Республики Саха (Якутия));

— межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями (статья 12 Закона Приморского края);

— формирование и реализация государственной политики субъектов Российской Федерации в сфере туризма, эффективное взаимодействие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов туристской индустрии (статья 11 Закона Архангельской области);

— разработка и осуществление единой политики и координация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере туризма (статья 8 Закона Оренбургской области);

— информационно-аналитическое и консультативное обеспечение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам становления и развития туризма в автономном округе (статья 7 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа);

— координация участия в туристской деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных (некоммерческих) туристских организаций и объединений, субъектов туристской индустрии, обеспечение эффективного государственно-частного партнерства в сфере туризма (статья 9 Закона Республики Крым).

Различаются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, при кото-

рых создаются такие координационные (совещательные) органы. Так, в Волгоградской, Оренбургской областях, Республике Саха (Якутия) такой орган создается при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. В Кемеровской области — при Губернаторе Кемеровской области. В Архангельской области, Республике Крым, Пермском крае — при исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченном в сфере туризма и туристской деятельности.

Что касается состава координационных (совещательных) органов, то, как правило, в региональных законах содержатся отсылочные нормы о том, что количественный и персональный состав такого органа и положение о нем утверждается уполномоченным на то органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Например, согласно статье 8 Закона Волгоградской области положение о координационном совете, его количественный и персональный состав разрабатываются уполномоченным органом и утверждаются Губернатором Волгоградской области. В соответствии со статьей 12 Закона Вологодской области состав и положение о координационном совете по туризму утверждаются Правительством области. Подобное регулирование содержится и в ряде других региональных законов (статья 12 Закона Приморского края, статья 11 Закона Архангельской области).

В Ямало-Ненецком автономном округе помимо указания на то, что положение о совете по развитию туризма в автономном округе и его состав утверждаются Правительством автономного округа, устанавливается, что в состав совета по развитию туризма в автономном округе в обязательном порядке включаются представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, осуществляющих функции государственного управления в сферах, затрагивающих правоотношения в связи с организацией туризма.

В пункте 4 статьи 7 Закона Курганской области дополнительно определено, что координационное и материально-техническое обеспечение деятельности совета по развитию туризма в Курганской области осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области в сфере туризма и туристской деятельности.

В законах Оренбургской области и Республики Саха (Якутия) указывается на то, что такой орган имеет статус совещательно-консультативного органа. Согласно статье 7 Закона Курганской области совет по развитию туризма в Курганской области является межведомствен-

ным координационным органом в сфере туризма и туристской деятельности.

В Пермском крае, Оренбургской, Томской, Кемеровской областях, Республике Крым в законы включены нормы о рекомендательном характере решений таких органов. Так, в соответствии со статьей 7 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа совет по развитию туризма в автономном округе вправе принять следующее решение: рекомендовать отказать в предоставлении государственной поддержки; рекомендовать предоставить одну из форм государственной поддержки.

В Курганской области регламентированы задачи совета по развитию туризма в Курганской области, которыми согласно пункту 2 статьи 7 Закона Курганской области являются:

- в пределах компетенции координация деятельности в сфере туризма и туристской деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Курганской области;

- выработка рекомендаций по проектам законов Курганской области, нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области в сфере туризма и туристской деятельности, в том числе по проектам государственных программ Курганской области;

- рассмотрение наиболее значимых туристских проектов в целях подготовки рекомендаций по оказанию их государственной поддержки за счет средств областного бюджета;

- подготовка предложений по развитию туризма и туристской деятельности в Курганской области.

В Архангельской, Кемеровской, Оренбургской областях, Ямало-Ненецком автономном округе в законы включены нормы, регламентирующие полномочия (функции) координационных (совещательных) органов.

Так, согласно статье 11 Закона Архангельской области к основным полномочиям совета относятся:

- подготовка предложений для формирования и реализации государственной политики Архангельской области в сфере туризма;

- рассмотрение проекта концепции, подготовка предложений по реализации мероприятий, предусмотренных концепцией;

- рассмотрение проекта государственной программы, подготовка предложений по реализации мероприятий государственной программы, договоров и соглашений в сфере туризма;

- рассмотрение ежегодного доклада о состоянии развития туризма в Архангельской области;

- иные полномочия, определенные положением о совете.

В соответствии со статьей 8 Закона Оренбургской области координационный совет разрабатывает проекты нормативных правовых актов по вопросам развития туризма, анализирует состояние дел и вносит предложения, направленные на повышение эффективности туристской деятельности в области, а также может выполнять иные функции по поручению Правительства Оренбургской области.

На основании статьи 8 Закона Кемеровской области общественный туристский совет:

- принимает участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам туризма;

- анализирует состояние дел в туристской сфере;

- вносит предложения, направленные на повышение эффективности туристской деятельности;

- выполняет иные функции по поручению Губернатора Кемеровской области.

Совет по развитию туризма в Ямало-Ненецком автономном округе согласно статье 7 Закона автономного округа:

- оценивает современное состояние туристских ресурсов и инфраструктуры в автономном округе;

- дает заключения на туристские проекты на предмет предоставления определенных форм государственной поддержки;

- осуществляет иные функции в соответствии с поручениями Губернатора и Правительства автономного округа.

5. В ряде региональных законов регулируются вопросы **финансирования туристской деятельности либо ее отдельных направлений**.

Так, в статье 6 Закона Кабардино-Балкарской Республики и статье 8 Закона Республики Ингушетия установлено, что финансирование туристской деятельности в регионе может осуществляться за счет:

- средств бюджета субъекта Российской Федерации;

- средств бюджетов муниципальных образований;

- внебюджетных средств;

- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

В Томской области финансирование туристской деятельности может осуществляться за счет:

- бюджетных средств;

- собственных средств юридических и физических лиц, в том числе иностранных;

- кредитов банков и иных кредитных организаций;

- добровольных пожертвований;

— других, не запрещенных действующим законодательством, источников финансирования.

Создание благоприятных условий для развития туризма в Томской области осуществляется за счет средств областного бюджета (статья 11 Закона Томской области).

Согласно статье 7 Закона Республики Северная Осетия — Алания финансирование туристской деятельности в республике может осуществляться за счет:

- средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия — Алания;
- внебюджетных средств;
- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации и законодательством республики.

Источниками финансирования туристской деятельности в Рязанской области являются:

- субсидии, предоставляемые из федерального бюджета на реализацию государственных программ Рязанской области, направленных на развитие туризма;
- средства областного бюджета в объемах, предусмотренных законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- инвестиции в сферу туризма;
- иные источники, не запрещенные законодательством (статья 10 Закона Рязанской области).

В большинстве же региональных законода-

тельных актов речь идет не о финансировании всей туристской деятельности, а о финансовом обеспечении выполнения норм закона о туристской деятельности. Так, в статье 9 Закона Смоленской области определено, что финансовое обеспечение выполнения норм настоящего областного Закона является расходным обязательством Смоленской области. В Законе Иркутской области отдельной статьей установлено, что финансирование расходов, связанных с оказанием областной государственной поддержки туризма и туристской деятельности в области осуществляется за счет средств, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год. Аналогичные нормы содержатся в статье 16 Закона Курганской области, статье 7 Закона Камчатского края, статье 14 Закона Калининградской области «О государственной поддержке развития туристско-рекреационной сферы на территории Калининградской области», статье 9 Закона Ульяновской области, статье 5 Закона Санкт-Петербурга.

Самое общее регулирование данного вопроса содержится в статье 20.1 Закона Республики Хакасия, согласно которой в целях защиты прав и законных интересов туристов финансовое обеспечение в сфере туристской деятельности на территории Республики Хакасия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Ряд законов субъектов Российской Федерации⁴ содержат нормы, посвященные **правам и обязанностям туриста**.

Анализ региональных законов позволяет выявить два подхода к определению прав и обязанностей туристов.

Первый подход предполагает закрепление прав и обязанностей туристов при помощи отсылочных норм (Карачаево-Черкесская Республика, Пермский край, Оренбургская, Томская области, Республика Саха (Якутия)). Так, согласно статье 27 Закона Томской области права и

обязанности туриста (экскурсанта) устанавливаются действующим законодательством.

При втором подходе осуществляется детальное закрепление прав и обязанностей в региональных законах. Такой подход используется в законах республик Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Хакасия, Калужской области.

Как правило, при закреплении прав и обязанностей туриста дублируются нормы статей 6, 7 Федерального закона. Например, согласно статье 6 Закона Республики Башкортостан в соответствии с Федеральным законом при подготовке к путешествию, во время его совершения, включая транзит, турист имеет право на:

- необходимую и достоверную информацию о правилах въезда в страну (место) временного пребывания и пребывания там, об обычаях

⁴ Томская, Калужская, Оренбургская области, Пермский край, республики Саха (Якутия), Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Хакасия, Карачаево-Черкесская Республика.

местного населения, религиозных обрядах, святынях, памятниках природы, истории, культуры и других объектах туристского показа, находящихся под особой охраной, о состоянии окружающей среды;

— свободу передвижения, свободный доступ к туристским ресурсам с учетом принятых в стране (месте) временного пребывания ограничительных мер;

— обеспечение личной безопасности, своих потребительских прав и сохранности своего имущества, беспрепятственное получение неотложной медицинской помощи;

— возмещение убытков и компенсацию морального вреда в случае невыполнения условий договора о реализации туристского продукта туроператором или турагентом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

— содействие органов власти (органов местного самоуправления) страны (места) временного пребывания в получении правовой и иных видов неотложной помощи;

— беспрепятственный доступ к средствам связи;

— обеспечение в соответствии с Федеральным законом экстренной помощи за счет средств компенсационного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма.

В соответствии с Федеральным законом во время совершения путешествия, включая транзит, турист обязан:

— соблюдать законодательство страны (места) временного пребывания, уважать ее социальное устройство, обычаи, традиции, религиозные верования;

— сохранять окружающую среду, бережно относиться к памятникам природы, истории и культуры в стране (месте) временного пребывания;

— соблюдать правила въезда в страну (место) временного пребывания, выезда из страны (места) временного пребывания и пребывания там, а также в странах транзитного проезда;

— соблюдать во время путешествия правила личной безопасности (статья 7 Закона Республики Башкортостан).

2. В Томской области урегулированы права и обязанности субъектов туристской деятельности⁵.

Согласно статье 22 Закона Томской области субъекты туристской деятельности на территории Томской области имеют право:

— выбора одного, нескольких или всей совокупности видов туристской деятельности;

— требования от туристов (экскурсантов) соблюдения туристских формальностей на территории Томской области;

— на получение предусмотренных действующим законодательством льгот;

— на ведение внешнеэкономической деятельности, а также на участие в деятельности международных организаций, общероссийских и иных общественных объединений;

— на использование туристских ресурсов Томской области в пределах установленных нормативов;

— требования от заказчика предоставления сведений о туристе (экскурсанте), а также об ином заказчике и его полномочиях (если турист (экскурсант) не является заказчиком) в объеме, необходимом для реализации туристского продукта, осуществления экскурсионного обслуживания, предоставления иных услуг, связанных с организацией путешествия;

— иные права, предусмотренные законодательством.

В соответствии со статьей 23 Закона Томской области субъекты туристской деятельности на территории Томской области обязаны:

— оформлять документы на реализацию туристского продукта, осуществление экскурсионного обслуживания, предоставление иных услуг, связанных с организацией путешествия, в соответствии с требованиями законодательства;

— при заключении договора о реализации туристского продукта, договора оказания услуг по экскурсионному обслуживанию или иных услуг, связанных с организацией путешествия, предоставлять заказчику достоверную информацию о потребительских свойствах туристского продукта или услуг, о туристских формальностях и иных особенностях путешествия в объеме, необходимом для совершения путешествия;

— нести ответственность за вред, причиненный туристам (экскурсантам) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения условий договора о реализации туристского продукта, договора оказания услуг по экскурсионному обслуживанию или иных услуг, связанных с организацией путешествия, в порядке, установленном законодательством;

— осуществлять предупредительные меры, направленные на обеспечение безопасности туристов (экскурсантов);

— незамедлительно информировать федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма, Администрацию Томской области, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычай-

⁵ Согласно ст. 1 Закона Томской области под ними понимаются туроператор, турагент, иная организация или индивидуальный предприниматель, осуществляющие туристскую деятельность.

ных происшествий, произошедших с туристами (экскурсантами) во время прохождения маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов), по территории Томской области;

— обеспечивать соблюдение установленных норм и правил, исключающих повреждение или уничтожение туристских ресурсов Томской области;

— выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

3. Законами некоторых субъектов Российской Федерации⁶ урегулированы **объединения туроператоров и турагентов, объединения туристов.**

Туристские объединения регламентируются в Оренбургской области, Тульской области и Республике Северная Осетия — Алания. Однако состав объединений разный. Так, согласно Закону Оренбургской области туристские объединения представляют собой объединения туроператоров и турагентов (статья 12). В соответствии со статьей 6 Закона Республики Северная Осетия — Алания к туристским объединениям относятся объединения туроператоров и турагентов, а также объединения туристов, инструкторов-проводников, гидов-переводчиков и экскурсоводов (гидов), объединения гостиниц и иных организаций сферы туризма. Схожие положения содержатся в статье 7 Закона Тульской области, статье 17 Закона Республики Хакасия.

При регулировании объединений туроператоров и турагентов в законы, как правило, включаются нормы о праве туроператоров и турагентов создавать объединения в различных целях (координации их предпринимательской деятельности, повышения качества обслуживания туристов, представления и защиты общих имущественных интересов и др.). Например, согласно статье 11 Закона Свердловской области туроператоры и турагенты в соответствии с Федеральным законом в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут создавать объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» туроператоры и турагенты в целях оказания содействия развитию туризма в Калининградской области, популяризации туризма, повышения качества обслу-

живания туристов, установления деловых контактов и сотрудничества между членами объединений, а также координации их предпринимательской деятельности и защиты общих имущественных интересов могут создавать объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Подобные нормы содержатся в некоторых других региональных законах (статья 6 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статья 11 Закона Республики Башкортостан).

В статье 12 Закона Оренбургской области указываются формы объединений турагентов и туроператоров: «туроператорами и турагентами могут создаваться ассоциации, союзы и иные общественные объединения в порядке, установленном федеральным законодательством». Аналогичная норма содержится в статье 17 Закона Республики Хакасия. Кроме этого, в этой же статье уточняется, что объединения являются некоммерческими организациями.

Содержатся в законах отсылочные нормы о порядке осуществления деятельности объединений туроператоров и турагентов. Так, согласно статье 11 Закона Свердловской области деятельность объединений туроператоров и турагентов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Аналогичное регулирование содержится в статье 7 Закона Тульской области, статье 17 Закона Республики Хакасия.

В статье 12 Закона Оренбургской области указывается на право объединений вносить в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности Оренбургской области и органы местного самоуправления предложения о направлениях развития инфраструктуры туризма и о мерах по повышению качества предоставляемых туристских услуг.

В Законе Республики Башкортостан дублируются положения Федерального закона. Согласно статье 11 Закона Республики Башкортостан туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма на территории Республики Башкортостан, обязаны быть членами объединения туроператоров в сфере выездного туризма, созданного в соответствии с Федеральным законом. Член объединения туроператоров в сфере выездного туризма до внесения сведений о нем в реестр в соответствии с Федеральным законом не вправе осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма.

В Республике Крым регламентируются объединения субъектов туристской индустрии. Согласно статье 11 Закона Республики Крым участники отношений, которые возникают при

⁶ Свердловская, Калининградская, Оренбургская, Томская, Тульская, Калужская области, республики Северная Осетия — Алания, Башкортостан, Хакасия, Крым.

осуществлении туристской деятельности, — юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, предоставляющие туристские услуги, с целью реализации и защиты своих прав и законных интересов в сфере туризма могут создавать объединения, которые являются юридическими лицами или без создания юридических лиц, или вступать в такие объединения в порядке, определенном Гражданским кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

Объединения субъектов туристской индустрии могут направлять свою деятельность на:

- подготовку предложений по развитию туризма, охране туристских ресурсов, их сохранению и восстановлению, порядку использования;
- популяризацию туризма и содействие его развитию;

- разработку собственных стандартов туристского, гостиничного, экскурсионного и другого обслуживания, принятие кодексов практики и правил профессиональной этики;

- внедрение собственных систем контроля качества осуществления туристской деятельности;

- предложение для общего использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые предоставляют туристские услуги, знаков для товаров и услуг;

- совершенствование образовательных программ по профессиональному обучению в сфере туризма, повышения уровня профессиональной подготовки работников и специалистов в сфере туризма;

- саморегулирование в сфере туризма;

- реализацию и защиту общих прав и интересов субъектов туристской индустрии;

- решение других задач, которые не противоречат законодательству Российской Федерации и Республики Крым.

При регламентации объединений туристов, как правило, указывается на то, что туристы в целях реализации права на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий на основе общности интересов могут создавать общественные объединения. Например, согласно статье 29 Закона Томской области в целях реализации права граждан на отдых, свободу передвижения, иных прав при совершении путешествий и на основе общности их интересов на территории Томской области могут создаваться общественные объединения туристов. Подобное регулирование характерно для статьи 12 Закона Свердловской области, статьи 13 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» и некоторых других региональных законов.

Указывается в региональных законах на направленность деятельности объединений турист-

тов. Так, в соответствии со статьей 13 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» деятельность объединения туристов может быть направлена на организацию и содействие развитию самодетельного туризма, просвещение населения в сфере туризма, защиту прав и интересов туристов, в том числе с обращением в суд, осуществление контактов и сотрудничества с другими объединениями туристов, формирование общественного мнения о деятельности организаций туристской индустрии и решение иных задач. Подобные нормы содержатся в некоторых других региональных законах (статья 12 Закона Свердловской области, статья 12 Закона Республики Башкортостан).

В статье 13 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» дополнительно указывается на то, что объединения туристов вправе вносить в орган исполнительной власти в сфере туризма Калининградской области предложения о направлениях развития инфраструктуры туризма и о мерах по повышению качества предоставляемых туристских услуг.

В Томской области в закон включена норма об оказании органами государственной власти области, органами местного самоуправления содействия общественным объединениям туристов в осуществлении их деятельности, последние привлекаются к осуществлению контроля за качеством услуг в сфере туризма (статья 29 Закона Томской области).

4. В законах ряда субъектов Российской Федерации⁷ включены нормы, посвященные вопросам безопасности туристов.

В некоторых законах дается понятие безопасности туризма, при этом дублируется статья 14 Федерального закона. Так, в соответствии со статьей 12 Закона Вологодской области под безопасностью туризма понимаются безопасность туристов (экскурсантов), сохранность их имущества, а также не нанесение ущерба при совершении путешествий окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства. Подобные нормы содержатся в ряде других законов (статья 18.2 Закона Пермского края, статья 19 Закона Рязанской области).

⁷ Волгоградская, Брянская, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Нижегородская, Томская, Калужская, Рязанская, Кемеровская области, Приморский, Забайкальский, Пермский, Краснодарский края, республики Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Хакасия, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика.

Статьей 18.2 Закона Пермского края закреплена отсылочная норма: обеспечение безопасности туризма осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. Аналогичное регулирование содержится в статье 8 Закона Республики Северная Осетия — Алания, статье 12 Закона Волгоградской области, статье 14 Закона Республики Башкортостан, статье 19 Закона Республики Хакасия.

Определяются региональными законами меры по обеспечению безопасности туристов. При этом, как правило, указывается, что безопасность туризма включает в себя комплекс правовых, организационных, экономических и других мер, направленных на обеспечение личной безопасности туристов (экскурсантов), сохранности их имущества, а также на сохранение окружающей среды, материальных и духовных ценностей общества (статья 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики, статья 6 Закона Брянской области).

В некоторых законах субъектов Российской Федерации перечисляются меры по обеспечению безопасности туристов. Например, согласно статье 10 Закона Карачаево-Черкесской Республики к комплексу мер по обеспечению безопасности туристов относятся:

- предоставление туристам (экскурсантам) исчерпывающих сведений об особенностях тура, а также об опасностях, с которыми они могут встретиться во время путешествия (экскурсии);
- участие в категорировании туристских маршрутов;
- разведка и оборудование туристских маршрутов;
- материально-техническое и медицинское обеспечение туристов (экскурсантов) в процессе подготовки и проведения путешествия (экскурсии);
- оказание помощи в организации и проведении аварийно-спасательных работ;
- инструктаж туристов (экскурсантов) по приемам защиты от травматизма и несчастных случаев, оказанию первой медицинской помощи;
- разработка памяток для туристов (экскурсантов) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- проверка и контроль физической, тактической, технической, специальной подготовки туристов (экскурсантов), организаторов путешествий, руководителей походов к путешествиям (экскурсиям), походам по туристским маршрутам, соревнованиям и другим туристским мероприятиям при организации спортивного туризма;
- иные меры по обеспечению безопасности туристов, разрабатываемые самостоятельно.

Аналогичное регулирование содержится в статье 9 Закона Брянской области, статье 16 Закона Приморского края, статье 9 Закона Краснодарского края, статье 11 Закона Кемеровской области, статье 13 Закона Республики Крым.

Определяются в региональных законах обязанности туроператоров, турагентов, туристов и иных лиц в области безопасности туристов. При этом в некоторых законах субъектов Российской Федерации дублируются нормы статьи 14 Федерального закона.

Например, дублируются нормы Федерального закона о том, что туроператоры, турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, обязаны пользоваться услугами инструкторов-проводников, если организуемые ими путешествия связаны с прохождением туристами (экскурсантами) маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) (горная и труднопроходимая местность, спелеологические и водные объекты и др.), а также незамедлительно информировать уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) во время прохождения маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов), по территории Российской Федерации (статья 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики, статья 14 Закона Вологодской области).

В статье 14 Закона Республики Дагестан закреплены дублирующие Федеральный закон положения, согласно которым уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информирует туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания, в том числе путем опубликования соответствующих сообщений в государственных средствах массовой информации. Указанное опубликование осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации для опубликования обязательных сообщений. В случае возникновения обстоятельств, свидетельствующих о возникновении в стране (месте) временного пребывания туристов (экскурсантов) угрозы безопасности их жизни и здоровья, а равно опасности причинения вреда их имуществу, турист (экскурсант) и (или) туроператор (турагент) вправе в соответствии с федеральным законодательством потребовать в су-

дебном порядке расторжения договора о реализации туристского продукта или его изменения. Наличие указанных обстоятельств подтверждается соответствующими решениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления, принимаемыми в соответствии с федеральными законами. Туристы (экскурсанты), предполагающие совершить путешествие в страну (место) временного пребывания, в которой они могут подвергнуться повышенному риску инфекционных заболеваний, обязаны проходить профилактику в соответствии с международными медицинскими требованиями. Подобные нормы содержатся также в статье 13 Закона Республики Ингушетия.

В законах республик Башкортостан, Дагестан, Ингушетия дублируется норма статьи 16 Федерального закона. Например, согласно статье 16 Закона Республики Башкортостан в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций органы государственной власти Республики Башкортостан принимают меры по защите интересов туристов республики за пределами Российской Федерации, в том числе меры по их эвакуации из страны временного пребывания.

В некоторых региональных законах определены иные обязанности субъектов туристской индустрии в области обеспечения безопасности туристов.

Так, в статье 17 Закона Республики Саха (Якутия) указано, что обеспечение безопасности туризма осуществляется субъектами туристской индустрии и физическими лицами, самостоятельно совершающими путешествие или экскурсию. Субъекты туристской индустрии обязаны постоянно обеспечивать безопасность туристов и экскурсантов, участвующих в туристско-спортивных и экскурсионных мероприятиях, принимать меры, направленные на предупреждение травматизма и несчастных случаев.

Согласно статье 7 Закона Кабардино-Балкарской Республики туроператоры и турагенты в установленном порядке обеспечивают безопасность туристов и экскурсантов, участвующих в туристских поездках, экскурсиях, походах, соревнованиях и других мероприятиях, и несут ответственность за травматизм и несчастные случаи среди них, кроме случаев, когда несчастный случай, травма произошли по вине самих туристов (экскурсантов), а также в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий.

В Вологодской области в закон включена норма, согласно которой субъекты туристской индустрии самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации разра-

батывают конкретные мероприятия по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов), в том числе по предотвращению травматизма и несчастных случаев, и несут ответственность за их выполнение (статья 14). Подобное регулирование содержится также в статье 16 Закона Приморского края.

Устанавливается регистрация туристских групп в соответствующих специализированных службах. Так, в соответствии со статьей 18 Закона Республики Саха (Якутия) туроператоры, турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, обязаны осуществлять уведомительную регистрацию туристских групп, следующим по туристическим маршрутам, представляющим опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов), в специализированных службах по обеспечению безопасности туризма и организациях, осуществляющих обеспечение безопасности туризма. Согласно статье 8 Закона Республики Северная Осетия — Алания туристские группы и туристы, совершающие путешествие в условиях природной среды, подлежат обязательной регистрации в поисково-спасательной службе и уполномоченном органе в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством республики. Статьей 13 Закона Республики Ингушетия установлено, что туристские группы и туристы, совершающие путешествие в условиях природной среды, обязаны уведомить поисково-спасательную службу.

В некоторых региональных законах содержится детальное регулирование обязанностей субъекта туристской индустрии. Например, согласно статье 17 Закона Республики Саха (Якутия) в целях обеспечения безопасности туристов субъект туристской индустрии обязан осуществлять:

- разработку и реализацию специальных требований по обеспечению безопасности туристов;
- обеспечение туристов качественным и исправным снаряжением и инвентарем;
- информирование туристов о сложностях туристских маршрутов, источниках опасности, обусловленных характером туристского маршрута и поведением участников путешествия, профилактике травм, защите от несчастных случаев, правилах оказания первой медицинской помощи;
- согласование с уполномоченным органом вопросов по организации и проведению массовых туристско-спортивных, экскурсионных или культурно-зрелищных мероприятий, а также путешествий и походов различных категорий сложности;
- оказание оперативной помощи терпящим

бедствие туристам, организацию транспортировки пострадавших.

Физические лица, самостоятельно совершающие путешествие или экскурсию, обязаны соблюдать комплекс противопожарных, природоохранных, санитарных требований и требований, направленных на обеспечение безопасности туризма.

Аналогичное регулирование содержится в некоторых других региональных законах (статья 13 Закона Республики Ингушетия, статья 19 Закона Республики Хакасия).

Регламентируются региональными законами и вопросы информирования населения по вопросам безопасности туристов.

Так, согласно статье 12 Закона Волгоградской области органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

В Забайкальском крае обязанность такого информирования возложена на высший исполнительный орган государственной власти Забайкальского края (статья 8 Закона Забайкальского края). В Кабардино-Балкарской Республике, Архангельской, Калужской областях — на уполномоченный в сфере туризма исполнительный орган (статья 7 Закона Кабардино-Балкарской Республики, статья 18 Закона Архангельской области, статья 14 Закона Калужской области).

В статье 19 Закона Рязанской области установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти по управлению туристской деятельностью на территории области в вопросах обеспечения безопасности туризма взаимодействует с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и информирует субъекты туристской индустрии Рязанской области об угрозе безопасности туристов в стране (месте) временного пребывания.

В соответствии со статьей 6 Закона Брянской области субъекты туристской индустрии обязаны незамедлительно информировать органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, которые

произошли с туристами во время путешествия. Подобная норма содержится в статье 10 Закона Кемеровской области.

Закреплены в региональных законах обязанности средств массовой информации в области информирования. Так, согласно статье 15 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» средства массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Калининградской области, незамедлительно и безвозмездно публикуют информацию органа исполнительной власти в сфере туризма об угрозе безопасности туристов. Подобные нормы содержатся в статье 14 Закона Вологодской области, статье 14 Закона Калужской области, статье 7 Закона Кабардино-Балкарской Республики.

В некоторых законах содержатся нормы о заключении договоров на аварийно-спасательные работы.

Согласно статье 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики в целях обеспечения безопасности туристов, оказания необходимой помощи и защиты в экстремальных ситуациях, субъекты туристской индустрии Карачаево-Черкесской Республики, деятельность которых связана с пребыванием туристов в зонах, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *обязаны* заключать договоры на выполнение аварийно-спасательных работ с профессиональными аварийно-спасательными службами (аварийно-спасательными формированиями) или создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования, обеспечивая их подготовку и аттестацию в установленном законодательством порядке.

В соответствии со статьей 6 Закона Брянской области в целях обеспечения безопасности туристов субъекты туристской индустрии *вправе* заключать договоры на выполнение аварийно-спасательных работ с профессиональными аварийно-спасательными службами (аварийно-спасательными формированиями). Подобные нормы закреплены в статье 8 Закона Краснодарского края, статье 12 Закона Республики Крым.

Некоторыми законами отдельно регламентирована обязанность субъектов туристской индустрии уведомления при организации спортивного туризма. Например, согласно статье 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики при организации спортивного туризма субъекты туристской индустрии уведомляют о сроках и маршруте спортивного тура, орган, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по месту проведения тура. Подобные поло-

жения содержатся и в других региональных законах (статья 6 Закона Брянской области, статья 8 Закона Краснодарского края).

В статье 19 Закона Республики Хакасия определено право туристов (экскурсантов) на получение от субъектов туристской индустрии полной и достоверной информации о маршруте и мерах безопасности, обеспечивающих прохождение маршрута, проведение инструктажа по мерам безопасности, а также на обеспечение средствами связи и сигнализации, средствами оказания первой помощи.

Регламентируется региональными законами контроль за обеспечением безопасности туристов. Как правило, в закон включается отсылочная норма об осуществлении контроля уполномоченными органами в пределах их компетенции. Так, в соответствии со статьей 11 Закона Карачаево-Черкесской Республики контроль за обеспечением безопасности туристов осуществляют в пределах установленной компетенции органы, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Аналогичные нормы закреплены в статье 10 Закона Краснодарского края, статье 15 Закона Республики Крым и некоторых других законах субъектов Российской Федерации.

Содержатся в региональных законах нормы о специализированных службах. Согласно статье 15 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» оказание необходимой помощи туристам, терпящим бедствие в пределах территории области, осуществляется специализированными службами, созданными в Калининградской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Подобные нормы содержатся в статье 14 Закона Республики Ингушетия, статье 15 Закона Республики Дагестан и некоторых других региональных законах.

Статьей 8 Закона Нижегородской области установлено, что оказание необходимой помощи туристам, терпящим бедствие на территории области, осуществляется силами и средствами территориальной подсистемы Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) Нижегородской области, перечень и порядок привлечения которых определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В законах Рязанской, Томской, Кемеровской областей, республик Саха (Якутия), Башкортостан, Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики содержатся нормы, регламентирующие страхование в области безопасности туризма.

При этом в законы Рязанской области и Кабардино-Балкарской Республики включены

отсылочные нормы. Так, согласно статье 19 Закона Рязанской области страхование туристов на случай внезапного заболевания и от несчастных случаев производится субъектами туристской индустрии Рязанской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подчеркивается в региональных законах добровольный характер страхования. В соответствии со статьей 19 Закона Республики Саха (Якутия) туроператоры, турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, могут осуществлять страхование на случай проведения поисково-спасательных, аварийно-спасательных работ, если организуемые ими путешествия связаны с прохождением туристами (экскурсантами) туристских маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) (горная и труднопроходимая местность, спелеологические и водные объекты, экстремальные погодные условия и малонаселенная местность, экстремальный характер путешествия и др.).

Согласно статье 17 Закона Республики Башкортостан договор добровольного страхования (страховой полис) обеспечивает оплату и (или) возмещение расходов на оплату медицинской помощи в экстренной и неотложной формах в стране временного пребывания и (или) возвращения тела (останков). Туроператор (турагент) обязан разъяснить туристу под личную подпись, что в случае отказа от заключения договора добровольного страхования расходы на оказание медицинской помощи в экстренной и неотложной формах в стране временного пребывания несет сам турист, а расходы на возвращение тела (останков) несут лица, заинтересованные в возвращении тела (останков). Условия и порядок осуществления добровольного страхования определяются правилами страхования, разрабатываемыми страховщиком или объединением страховщиков с учетом требований международных договоров Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о страховании. В случае необходимости получения туристом медицинской помощи в экстренной и неотложной формах в стране временного пребывания при наступлении страхового случая в медицинскую организацию или врачу предъявляется договор добровольного страхования (страховой полис) на русском и английском языках или сообщаются его номер, наименование страховщика и номер телефона, по которому следует обращаться при наступлении страхового случая.

В статье 17 Закона Республики Дагестан предусмотрено, что в случае если законодательством страны (места) временного пребывания

установлены требования предоставления гарантий оплаты медицинской помощи лицам, временно находящимся на ее территории, туроператор, турагент обязаны предоставить такие гарантии. Страхование туристов на случай внезапного заболевания и от несчастных случаев производится в соответствии с законодательством. Страхование иных рисков, связанных с совершением путешествий, является добровольным и осуществляется туристами самостоятельно или по их поручению туроператором, турагентом. Подобное регулирование содержится в статье 19 Закона Томской области.

Статьей 13 Закона Кемеровской области определено, что страхование рисков в туризме, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья туристов, требующих высоких затрат по спасению, производится субъектами туристской деятельности по согласованию с туристами. Страхование иных рисков является добровольным и осуществляется туристами самостоятельно или через субъектов туристской деятельности.

Статьей 19 Закона Республики Хакасия закреплена ответственность за безопасность туризма, которая возлагается на субъектов туристской индустрии и физических лиц, самостоятельно совершающих туристско-экскурсионную поездку или путешествие.

Согласно статье 20 (1) Закона Республики Хакасия в целях защиты прав и законных интересов туристов финансовое обеспечение в сфере туристской деятельности на территории Республики Хакасия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В статье 16.1 Закона Республики Саха (Якутия) отдельно урегулировано обеспечение условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии. Органы государственной власти республики, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают условия доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов туристской индустрии.

Согласно статье 7 Закона Кабардино-Балкарской Республики для обеспечения безопасности физических лиц, самостоятельно совершающих путешествие или экскурсию, могут создаваться специализированные площадки (зоны) отдыха. Порядок организации специализированных площадок (зон) отдыха и необходимый перечень требований для их обустройства устанавливаются Правительством Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

5. Как правило, региональными законами о туристской деятельности регулируются **вопросы оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности**. При этом региональные законодатели устанавливают:

- формы оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности;
- меры оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности, применяемые в рамках отдельных форм;
- условия оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности.

Можно выделить традиционные формы оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности:

- информационная поддержка;
- организационная поддержка;
- финансовая поддержка.

Наряду с этим выделяются и иные, менее распространенные, формы:

- имущественная поддержка (например, в Иркутской области);
- экономическая поддержка (в Новосибирской и Псковской областях);
- социально-экономическая поддержка (в Новгородской и Брянской областях);
- правовая поддержка (в Ульяновской области).

В Нижегородской области в качестве форм оказания государственной поддержки развития туризма названа поддержка финансовая и нефинансовая. В рамках последней выделяются направления: организационно-правовое и информационно-аналитическое обеспечение развития туризма в области, т. е. то, что в иных регионах рассматривается в качестве форм поддержки.

В некоторых субъектах Российской Федерации при регламентации форм оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности смешиваются категории «форма оказания поддержки», «меры оказания поддержки» (осуществляемые в рамках форм поддержки), а также «меры реализации государственной политики в сфере туристской деятельности меры реализации государственной политики в сфере туристской деятельности». Так, согласно статье 5 Закона Республики Калмыкия поддержка развития туристской деятельности осуществляется в следующих основных формах:

- создания и совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы государственной поддержки туристской деятельности в Республике Калмыкия;
- разработки, принятия государственных программ Республики Калмыкия развития туризма;
- создания правовых, организационных и экономических гарантий для реализации при-

оритетных направлений развития туризма, в том числе финансирования программ развития данных направлений за счет средств республиканского бюджета;

— координации взаимодействия на территории республики субъектов туристской деятельности и государственных органов в сфере туризма на принципах государственно-частного партнерства;

— разработки практических мер по привлечению отечественных и иностранных инвестиций в туристскую сферу, строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов туризма;

— оказания информационной поддержки субъектам туристской деятельности республики;

— предоставления субсидий субъектам туристской деятельности республики за счет средств республиканского бюджета в порядке, на условиях и в размере, установленными Правительством Республики Калмыкия.

В Архангельской области основными формами государственной поддержки туризма в области являются:

— финансирование за счет средств областного бюджета мероприятий, направленных на развитие туризма в области;

— создание благоприятных условий на территории области для привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в туристскую индустрию Архангельской области;

— оказание информационной, консультационной, методической и организационной поддержки субъектам туристской индустрии области;

— ведение уполномоченным исполнительным органом единой системы информационного обеспечения сферы туризма в Архангельской области;

— предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области в целях развития туризма в Архангельской области;

— организация участия субъектов туристской индустрии области в туристских выставках, ярмарках, конференциях, презентациях и иных мероприятиях;

— координация взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, органов местного самоуправления, субъектов туристской индустрии области в целях развития межрегиональных и международных связей в сфере туризма;

— содействие профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в сфере туризма;

— содействие развитию научных исследований в сфере туризма;

— иные формы, обеспечивающие государственную поддержку туризма в Архангельской области, не противоречащие законодательству Российской Федерации и законодательству Архангельской области.

Не разграничиваются четко формы и меры оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности, меры осуществления государственной политики в данной сфере и в иных региональных законах (статья 6 Закона Сахалинской области, статья 4 Закона Челябинской области).

В отдельных региональных законах установленные формы оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности раскрываются более подробно, в том числе путем определения конкретных мер, применяемых в рамках данной формы.

Как правило, в рамках *информационной государственной поддержки сферы туристской деятельности* предполагается комплекс мер, связанных с бесплатным предоставлением физическим и юридическим лицам информации, касающейся сферы туристской деятельности.

Так, в Брянской и Иркутской областях информационная государственная поддержка туризма и туристской деятельности оказывается посредством:

1) размещения на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет следующей информации:

а) о туристских ресурсах субъекта Российской Федерации;

б) о мероприятиях в сфере туризма, проводимых на территории субъекта Российской Федерации;

в) о туристских маршрутах субъекта Российской Федерации;

г) об инвестиционных туристских проектах;

д) иной информации в сфере туристской деятельности, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством;

2) предоставления информации о реализуемых государственных программах субъекта Российской Федерации и (или) ведомственных целевых программах, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма в субъекте Российской Федерации, о проведении семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в субъекте Российской Федерации;

3) обеспечения подготовки и издания инст-

руктивно-методических материалов в сфере туристской деятельности в субъекте Российской Федерации (схем маршрутов, путеводителей, каталогов, буклетов).

При этом порядок организации работы по информационной государственной поддержке туризма и туристской деятельности определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законами Новосибирской и Орловской областей предусмотрено оказание информационной поддержки в сфере туристской деятельности посредством создания системы информационного обеспечения, которая будет проанализирована позднее. В Псковской области в целях оказания информационной поддержки развития туристской деятельности предусмотрена организация туристских центров.

Организационная государственная поддержка сферы туристской деятельности, согласно статье 8 Закона Орловской области, статье 5 Закона Иркутской области, статье 9 Закона Новосибирской области, осуществляется посредством:

- организации проведения семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в субъекте Российской Федерации;

- содействия в продвижении туристских продуктов субъекта Российской Федерации на внутреннем и мировом туристских рынках;

- содействия в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для туристской деятельности в субъекте Российской Федерации.

В Псковской области также предполагается в целях оказания организационной поддержки создавать туристско-рекреационные зоны (кластеры), а также определять приоритетные направления туризма в области. В Орловской области предусматривается разработка и реализация мер, направленных на обеспечение безопасности туристов, а также взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области, исполнительными органами государственной власти Орловской области, органами местного самоуправления, субъектами туристской индустрии. В Новосибирской области в качестве меры организационной поддержки также рассматривается координация и осуществление межрегионального и международного сотрудничества.

Порядок реализации каждой из обозначенных мер предполагается регулировать актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следует обратить внимание, что нередко меры информационной и организационной

поддержки регулируются вместе — одной статьей (статья 10 Закона Московской области, статья 5 Закона Ульяновской области)

Традиционно наиболее действенной формой оказания государственной поддержки любой сферы является *финансовая поддержка*. Анализ положений региональных законов о туристской деятельности позволил выявить следующие меры финансовой поддержки:

- предоставление льгот по уплате налогов в региональный бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- предоставление из регионального бюджета субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- предоставление государственных гарантий в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством (например, законы Нижегородской и Иркутской областей).

В отдельных субъектах Российской Федерации соответствующими законами финансовая поддержка регламентирована в самом общем виде без четкой конкретизации отдельных мер поддержки. Так, в Псковской области финансовая поддержка развития туристской деятельности в области осуществляется путем реализации за счет средств областного бюджета мероприятий государственных программ развития туризма и туристской деятельности на территории области, направленных на создание, ремонт и реконструкцию туристских ресурсов и объектов туристской индустрии. Согласно статье 8 Закона Орловской области финансовая поддержка развития туризма осуществляется путем предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Орловской области льгот и преимуществ для лиц, реализующих инвестиционные проекты в сфере туризма на территории области, и субъектов туристской индустрии области, занимающихся развитием внутриобластного туризма и въездного туризма Орловской области.

Особо следует отметить положения Закона Новосибирской области, в котором законодатель подменил понятия «финансовая поддержка» и «финансирование оказания государственной поддержки». В частности, согласно статье 8 Закона Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области финансируются:

- 1) государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы в сфере развития туристской индустрии;

- 2) мероприятия по созданию туристских объектов приоритетного развития;

- 3) проведение мониторинга использования туристских ресурсов Новосибирской области;

4) организация и обеспечение проведения статистических исследований в сфере развития туристской индустрии;

5) участие Новосибирской области в туристских выставках, ярмарках, иных мероприятиях в целях развития туристской индустрии Новосибирской области;

6) проведение презентаций, издание информационно-презентационных материалов, связанных с выполнением основных целей и задач государственной поддержки развития туристской индустрии в Новосибирской области;

7) проведение методических и научно-исследовательских работ и социологических исследований;

8) организация проведения среди субъектов туристской деятельности конкурсов, направленных на повышение качества обслуживания туристов, и поощрение победителей конкурсов.

В Иркутской области наряду с информационной, организационной и финансовой предусмотрена также *имущественная областная государственная поддержка туристской деятельности* в области. При этом установлено, что имущественная областная государственная поддержка туристской деятельности в области осуществляется посредством передачи во владение и (или) в пользование имущества, находящегося в областной государственной собственности, в соответствии с законодательством (статья 6 Закона Иркутской области).

В отдельных субъектах Российской Федерации оказывается *экономическая или социально-экономическая поддержка* сферы туристской деятельности. Согласно статье 7 Закона Новосибирской области экономическая поддержка развития туристской индустрии осуществляется путем:

- реализации мероприятий государственных программ Новосибирской области и ведомственных целевых программ в сфере развития туристской индустрии;

- установления налоговых льгот для субъектов туристской деятельности и субъектов туристской индустрии в соответствии с действующим законодательством;

- создания благоприятных условий на территории Новосибирской области для привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в туристскую индустрию.

В Тульской области органы исполнительной власти области осуществляют экономическую поддержку туристской деятельности путем:

- создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в туристскую индустрию;

- бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ и мероприя-

тий, направленных на развитие туризма в области;

- иных форм поддержки туристской деятельности, не противоречащих действующему законодательству.

В Псковской области экономическая поддержка развития туристской деятельности в области осуществляется путем установления налоговых льгот для субъектов туристской деятельности и субъектов туристской индустрии в соответствии с законодательством.

Таким образом, по своей природе меры экономической поддержки являются финансовыми.

В Законе Ямало-Ненецкого автономного округа предусмотрены *меры социальной поддержки работников государственных учреждений автономного округа в сфере туристской деятельности*. При этом установлено, что лицам в возрасте до 30 лет включительно, имеющим документ об образовании и о квалификации, принятым на основное (постоянное) место работы по трудовому договору на неопределенный срок в государственное учреждение автономного округа в сфере туристской деятельности на должности, связанные с основной деятельностью учреждения автономного округа в сфере туристской деятельности, не имеющим стажа работы в учреждениях автономного округа в сфере туристской деятельности на данных должностях на день приема на работу, предоставляются такие меры социальной поддержки, как единовременное пособие молодому специалисту; ежемесячное пособие молодому специалисту.

Перечень должностей, связанных с основной деятельностью учреждения автономного округа в сфере туристской деятельности, утверждается постановлением Правительства автономного округа. Право на единовременное пособие и ежемесячное пособие предоставляется один раз за весь период трудовой деятельности в государственных учреждениях автономного округа и муниципальных учреждениях в автономном округе. В статье 9.1 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа детально регламентированы вопросы, связанные с назначением и выплатой предусмотренных пособий.

Необходимо также отметить, что в некоторых региональных законах, определяющих формы оказания государственной поддержки, конкретные меры, применяемые в рамках обозначенных форм, не указаны (например, Закон Новгородской области).

В Новосибирской и Архангельской областях отдельными статьями в соответствующих законах урегулированы *особенности оказания государственной поддержки в сфере туристской деятельности тем субъектам, которые относятся к*

субъектам малого и среднего предпринимательства. При этом устанавливается, что такая государственная поддержка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и соответствующими региональными законами о развитии малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации.

Отдельными законодательными актами субъектов Российской Федерации определены условия оказания государственной поддержки в сфере туристской деятельности. Так, согласно статье 6.1 Закона Республики Калмыкия государственная поддержка, предусмотренная настоящим законом, предоставляется субъектам туристской деятельности Республики Калмыкия, зарегистрированным в установленном порядке на территории Республики Калмыкия. Указанная государственная поддержка не предоставляется следующим субъектам туристской деятельности Республики Калмыкия:

- находящимся в стадии реорганизации или ликвидации;
- на имущество которых в установленном порядке наложен арест или обращено взыскание;
- имеющим просроченную задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации;
- имеющим просроченную задолженность по банковским кредитам.

Незначительно отличаются от приведенных положений нормы Закона Приморского края. В частности, в Приморском крае государственная поддержка не предоставляется следующим субъектам туристской индустрии Приморского края:

- находящимся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства;
- на имущество которых в установленном порядке наложен арест или обращено взыскание;
- имеющим просроченную задолженность по налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации;
- имеющим просроченную задолженность по банковским кредитам (статья 6 Закона Приморского края).

Несколько противоречива регламентация данного вопроса в Законе Ямало-Ненецкого автономного округа. В статье 5 данного законодательного акта указывается, что условия и порядок оказания государственной поддержки определяются постановлениями Губернатора и постановлениями Правительства автономного округа. Наряду с этим в статье 8 указанного Зако-

на предусматривается, что государственная поддержка предоставляется субъектам туристской индустрии в области внутреннего и въездного туризма в целях создания новой отрасли экономики автономного округа — туризм. Основными критериями для отбора проектов на предоставление государственной поддержки являются:

- софинансирование проекта за счет собственных средств заявителя, а также за счет привлеченных средств, включая средства инвесторов и кредитные ресурсы;
- воздействие проекта на увеличение туристского потока в автономный округ, а также улучшения качества его обслуживания, рост занятости и налоговых отчислений в бюджеты всех уровней;
- улучшение имиджа и репутации автономного округа с точки зрения потенциальных туристов и инвесторов в туристскую отрасль;
- разработка и продвижение качественно новых видов туристского продукта;
- четкость и измеримость социально-экономических показателей эффективности проекта.

Наряду с этим в Законе Ямало-Ненецкого автономного округа устанавливаются ограничения оказания государственной поддержки, аналогичные вышеизложенным примерам из законов Республики Калмыкия и Приморского края.

В Законе Ямало-Ненецкого автономного округа также отдельной статьей (статья 6) регулируется порядок получения государственной поддержки субъектами туристской индустрии. При этом устанавливается, что субъект туристской индустрии, претендующий на получение государственной поддержки, представляет в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в сфере туристской деятельности заявку и туристский проект с приложением необходимых документов, перечень которых устанавливается Правительством автономного округа. Туристский проект подлежит экспертизе, осуществляемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа в сфере туристской деятельности. Экспертиза туристских проектов проводится с целью подтверждения соответствия туристских проектов требованиям настоящего Закона, достижения получения социально-экономического и (или) иного полезного для автономного округа эффекта, а также оценке эффективности осуществления инвестиционных вложений. Порядок проведения экспертизы туристских проектов устанавливается Правительством автономного округа. Заключение на туристский проект, а также сам туристский про-

ект направляется на рассмотрение в совет по развитию туризма в автономном округе. Далее, туристский проект вместе с положительным решением совета по развитию туризма в автономном округе направляется в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в сфере туристской деятельности для заключения соглашения о государственной поддержке. При этом статьей 7 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа детально регламентированы задачи и функции совета по развитию туризма в автономном округе.

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа отличается от остальных также тем, что в нем детально отдельной статьей (статья 9) урегулирован контроль за использованием бюджетных средств, предоставленных в качестве государственной поддержки, и за достижением согласованных показателей, характеризующих получение социально-экономического и (или) иного полезного для автономного округа эффекта. В частности, установлено, что субъект туристской индустрии, получивший государственную поддержку в соответствии с настоящим Законом, обязан обеспечить достижение согласованных показателей, характеризующих получение социально-экономического и (или) иного полезного для автономного округа эффекта. Контроль за использованием бюджетных средств, предоставленных субъектам туристской индустрии в качестве государственной поддержки, осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа в сфере туристской деятельности и уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа в сфере финансов. В соответствии с соглашением субъекты туристской индустрии, получившие государственную поддержку в соответствии с данным Законом, представляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в сфере туристской деятельности отчет о достижении согласованных показателей в порядке, сроки и по формам, установленным соглашением о государственной поддержке, а также отчет об использовании и эффективности вложения средств, предоставленных им в качестве государственной поддержки. При несоблюдении требований федерального законодательства о туризме, условий, установленных в данном региональном Законе, а также невыполнении условий соглашения о государственной поддержке субъекты туристской индустрии несут ответственность, предусмотренную федеральным законодательством и соглашением о государственной поддержке.

6. Некоторыми региональными законами о туристской деятельности регламентирована **система информационного обеспечения туризма и туристской деятельности в субъекте Российской Федерации** (далее — система информационного обеспечения). При этом, как правило, создание и функционирование системы информационного обеспечения предусматривается императивно, за исключением отдельных законов. Так, в соответствии со статьей 16 Закона Томской области для обеспечения органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций, индивидуальных предпринимателей и туристов актуальной информацией о туристских ресурсах Томской области, их состоянии и условиях использования, а также о субъектах туристской деятельности Администрацией Томской области в установленном порядке может быть создан туристский информационный центр.

В ряде законодательных актов подчеркивается, что такая система является единой (статья 12 Закона Саратовской области, статья 17 Закона Архангельской области).

В целом, региональными законами о туристской деятельности определяются:

- орган, формирующий и организующий функционирование системы информационного обеспечения;
- цели формирования и функционирования системы информационного обеспечения;
- состав информации, включаемой в систему информационного обеспечения;
- порядок формирования и функционирования единой системы информационного обеспечения;
- особенности предоставления информации, включенной в систему информационного обеспечения, физическим и юридическим лицам.

Все обозначенные вопросы нашли свое закрепление в законах Новгородской и Архангельской областей, Кабардино-Балкарской Республики. В иных региональных законах регулируются лишь некоторые из них. Так, в Законе Забайкальского края закрепляются цели формирования и функционирования системы информационного обеспечения и особенности предоставления информации, включенной в систему информационного обеспечения, физическим и юридическим лицам. В Законе Калининградской области «О государственной поддержке развития туристско-рекреационной сферы на территории Калининградской области» наряду с целями формирования и функционирования системы информационного обеспечения определяется орган, осуществляющий информационное обеспечение туристско-рекреационной сфе-

ры. В Законе Краснодарского края регулируются цели формирования и функционирование системы информационного обеспечения, а также порядок создания единой системы информационного обеспечения и предоставления соответствующей информации. В Законе Ямало-Ненецкого автономного округа лишь указывается, в каких целях создается система информационного обеспечения.

Как правило, в качестве *органа, формирующего и организующего функционирование системы информационного обеспечения*, определяется уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (например, в Архангельской области, Приморском крае). В статье 6 Закона Новгородской области предусмотрен альтернативный вариант создания системы информационного обеспечения Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти.

Региональными законами о туристской деятельности определяются *цели формирования и функционирования системы информационного обеспечения*. Некоторыми законодательными актами цель определяется достаточно лаконично: информационное обеспечение в сфере туризма (статья 5 Закона Забайкальского края, статья 6 Закона Новгородской области). В других законах уточняется круг субъектов, которые обеспечиваются соответствующей информацией, — региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты туристской индустрии, туристы и население (статья 13 Закона Приморского края, статья 13 Закона Краснодарского края).

Наряду с этим можно привести примеры и более развернутого определения целей формирования и функционирование системы информационного обеспечения. Так, согласно статье 12 Закона Саратовской области единая система информационного обеспечения сферы туризма и туристской деятельности в области создается в целях обеспечения прав потребителей туристских услуг на полную, объективную и достоверную информацию о состоянии сферы туризма и туристской деятельности на территории области. В статье 17 Закона Архангельской области наряду с необходимостью предоставления потенциальным туристам (экскурсантам), органам государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления и субъектам туристской индустрии Архангельской области информации о сфере туризма в Архангельской области, называется цель создания единой системы информационного обеспечения — увеличение туристского потока в Архангельскую область.

Некоторые региональные законы о туристской деятельности закрепляют *состав информа-*

ции, включаемой в систему информационного обеспечения. При этом в большинстве таких законов в состав информации включаются сведения о законодательстве в сфере туризма, проводимых мероприятиях в сфере туризма, субъектах и объектах туристской индустрии, туристских ресурсах, о туристских маршрутах.

В статье 12 Закона Саратовской области, статье 6-1 Закона Кабардино-Балкарской Республики также предусматривается включение в состав системы информационного обеспечения информации о специализированных службах по обеспечению безопасности туристов.

В Приморском крае к такой информации относятся:

- сведения о правилах въезда и выезда из страны (места) временного пребывания, основных документах, необходимых для въезда в страну (место) временного пребывания и выезда из страны (места) временного пребывания;

- информация об угрозе безопасности жизни и здоровья туриста (экскурсанта), а равно опасности причинения вреда его имуществу;

- сведения о таможенных, пограничных, медицинских, санитарно-эпидемиологических и иных правилах в объеме, необходимом для совершения путешествия;

- информация о месте нахождения, почтовых адресах и номерах контактных телефонов органов государственной власти, дипломатических представительств и консульских учреждений, находящихся в стране (месте) временного пребывания, в которые турист (экскурсант) может обратиться в случае возникновения в стране (месте) временного пребывания чрезвычайных ситуаций или иных обстоятельств, угрожающих безопасности его жизни и здоровья, а также в случаях возникновения опасности причинения вреда имуществу туриста (экскурсанта).

В Архангельской области также размещается информация:

- об инвестиционных проектах в сфере туризма в Архангельской области, включенных в реестр инвестиционных проектов в сфере туризма в Архангельской области;

- об аттестованных экскурсоводах (гидах), гидах-переводчиках и инструкторах-проводниках;

- о туроператорах, зарегистрированных на территории области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, включенных в единый федеральный реестр туроператоров;

- о туристских программах в Архангельской области.

Следует обратить внимание, что региональными законами устанавливаются открытые пе-

речни сведений, включаемых в состав системы информационного обеспечения.

В большинстве субъектов Российской Федерации региональными законами предусмотрено, что *порядок формирования и функционирования единой системы информационного обеспечения* устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 12 Закона Саратовской области, статья 6 Закона Новгородской области). В отдельных регионах такой порядок определяется уполномоченным органом (статья 6-1 Закона Кабардино-Балкарской Республики). В статье 17 Закона Архангельской области уточняется, что положение о единой системе информационного обеспечения утверждается постановлением уполномоченного исполнительного органа.

Отдельными законодательными актами субъектов Российской Федерации о туристской деятельности регулируются особенности предоставления информации, включенной в систему информационного обеспечения, физическим и юридическим лицам. В частности, устанавливается, что информация, включенная в единую систему информационного обеспечения сферы туризма и туристской деятельности в области, предоставляется физическим и юридическим лицам бесплатно. Аналогичные нормы закрепляются в статье 6 Закона Новгородской области.

В статье 13 Закона Приморского края наряду с бесплатным предоставлением информации физическим и юридическим лицам устанавливается обязательное размещение такой информации уполномоченным органом на официальном сайте Администрации Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В отличие от этого, статьей 5 Закона Забайкальского края предусмотрено бесплатное предоставление информации, включенной в единую систему информационного обеспечения сферы туризма и туристской деятельности в Забайкальском крае, путем ее размещения на официальном сайте органа исполнительной власти Забайкальского края, наделенного полномочиями по управлению в сфере туризма и туристской деятельности. Подобная норма закрепляется в статье 17 Закона Архангельской области, статье 6-1 Закона Кабардино-Балкарской Республики.

7. Некоторыми законодательными актами субъектов Российской Федерации о туристской деятельности регулируется *формирование и ведение реестров, связанных со сферой туристской деятельности.*

В большинстве таких законов предусмотрено ведение *реестра туристских ресурсов*. При-

чем, цель ведения реестра туристских ресурсов формулируется по-разному. Так, согласно статье 10 Закона Вологодской области реестр туристских ресурсов области ведется в целях учета и рационального использования туристских ресурсов области. В Орловской области целями ведения реестра туристских ресурсов Орловской области являются учет и рациональное использование туристских ресурсов Орловской области, осуществление мониторинга эффективности и порядка их использования, обеспечение туристов достоверной информацией.

В соответствии со статьей 7.1 Закона Республики Калмыкия ведение реестра туристских ресурсов и рекреационных территорий Республики Калмыкия осуществляется для достижения целей данного Закона, формирования единой системы информационного обеспечения сферы туризма в Республике Калмыкия, осуществления мониторинга эффективности использования туристских ресурсов и доступа туристов к туристским ресурсам с учетом предельно допустимых нагрузок антропогенного воздействия на рекреационные территории республики.

В статье 10 Закона Вологодской области указывается состав информации, включенной в реестр туристских ресурсов области:

- о территориальном расположении туристского ресурса;
- о загруженности туристского ресурса, выраженной в единицах измерения;
- о количестве посещений туристского ресурса в определенный период времени;
- о состоянии туристского ресурса;
- о необходимом объеме денежных средств на сохранение целостности туристского ресурса области и мерах по его восстановлению.

Согласно статье 11 Закона Тульской области реестр туристских ресурсов устанавливает:

- классификацию и оценку туристских ресурсов;
- порядок использования туристских ресурсов и доступ к ним (с учетом предельно допустимых нагрузок);
- режим охраны туристских ресурсов.

Как следует из статьи 8 Закона Смоленской области, в реестре туристских ресурсов содержатся следующие сведения о туристском ресурсе Смоленской области:

- наименование;
- адрес (местонахождение);
- описание;
- адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии).

В реестр туристских ресурсов Брянской области включаются природные, исторические, социально-культурные объекты, в том числе

объекты туристского показа, и другие объекты, способные удовлетворить духовные потребности туристов, а также содействовать восстановлению и развитию их физических сил (статья 7 Закона Брянской области).

Однако чаще региональными законами устанавливается отсылочная норма к акту высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Например, согласно статье 18 Закона Томской области перечень информации, содержащейся в реестре туристских ресурсов, определяется Администрацией Томской области.

В отдельных регионах составляется реестр, куда включаются данные о субъектах туристской индустрии. Например, ведение *реестра субъектов туристской индустрии* предусмотрено в Брянской, Нижегородской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

В реестр субъектов туристской индустрии Брянской области включаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков (статья 7 Закона Брянской области).

Схожими с реестром субъектов туристской индустрии являются реестр субъектов туристской деятельности, ведение которого предусмотрено в Смоленской области, база данных туристских организаций Тверской области, реестр турагентов, формируемый в Кемеровской области.

В реестре субъектов туристской деятельности Смоленской области содержатся следующие сведения о субъекте туристской деятельности Смоленской области:

- полное наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя;
- серия, номер и дата выдачи документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (в отношении юридического лица), серия, номер и дата выдачи документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (в отношении индивидуального предпринимателя);
- серия, номер и дата выдачи свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- сведения о сертификатах (при наличии);
- сведения о включении юридического лица в Единый федеральный реестр туроператоров;
- номера контактных телефонов, номера

факсов, адреса электронной почты, адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии), почтовый адрес, иная контактная информация.

В статье 7 Закона Смоленской области также предусмотрено, что формирование и ведение реестра субъектов туристской деятельности осуществляются на основании сведений, представляемых субъектами туристской деятельности области на добровольной основе.

Как следует из статьи 10.1 Закона Тверской области, ведение базы данных туристских организаций Тверской области осуществляется в целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления в вопросах развития туризма и туристской индустрии. Регистрация в базе данных туристских организаций Тверской области носит уведомительный характер.

Согласно статье 9 Закона Кемеровской области формирование и ведение реестра турагентов осуществляются в целях создания методически упорядоченной системы сведений о действующих на территории области турагентах. Ведение реестра турагентов осуществляется путем внесения в единую информационную базу данных сведений о турагентах, обновления этих данных, исключения сведений о турагентах из базы данных при прекращении ими деятельности в сфере реализации туристического продукта. Сведения для формирования реестра подаются турагентами на добровольной основе, отказ не отражается на их профессиональной деятельности.

В Республике Саха (Якутия) формируется *реестр объектов туристской индустрии и туристских маршрутов* Республики Саха (Якутия). При этом определяются цели его ведения:

- 1) выявление и регистрация объектов туристской индустрии и туристских маршрутов на территории Республики Саха (Якутия);
- 2) предоставление уполномоченному органу необходимой информации для координации деятельности объектов туристской индустрии;
- 3) создание системы информационного обеспечения в сфере туристской деятельности.

Статьей 10 Закона Саха (Якутия) особо устанавливается, что регистрация объектов туристской индустрии и туристских маршрутов носит обязательный характер.

В некоторых субъектах Российской Федерации (Московская область, Республика Крым, Краснодарский край) предусматривается ведение *одного реестра субъектов и объектов туристской индустрии*.

Региональными законами устанавливаются и иные виды реестров. Так, в Курганской обла-

сти ведется *реестр наиболее значимых туристских проектов* Курганской области. Как следует из статьи 9 Закона Курганской области в реестр наиболее значимых туристских проектов Курганской области включаются туристские проекты, соответствующие всем следующим условиям:

1) предусматривают формирование, продвижение и реализацию нового туристского продукта Курганской области;

2) предусматривают создание в Курганской области не менее 20 постоянных рабочих мест;

3) предусматривают создание (строительство, реконструкцию) объекта (объектов) туристской индустрии на территории Курганской области;

4) общий объем требуемых для реализации проекта инвестиций составляет не менее 5 млн рублей (для проектов в сфере социального туризма — не менее 2 млн рублей).

В статье 15 Закона Карачаево-Черкесской Республики предусмотрено ведение республиканского *реестра зон осуществления туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*. При этом установлено, что такой реестр формируется в целях учета зон осуществления туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Карачаево-Черкесской Республики.

В некоторых регионах реестр в сфере туристской деятельности получил наименование *туристский реестр*. Вместе с тем в разных регионах его содержание различается. Как показал анализ региональных законодательных актов о туристской деятельности, туристский реестр включает в себя элементы ранее рассмотренных реестров.

Так, согласно статье 8 Закона Ульяновской области туристский реестр Ульяновской области содержит общедоступные сведения о туристских проектах (включая приоритетные туристские проекты области), реализуемых на территории Ульяновской области, субъектах туристской индустрии Ульяновской области, реализующих эти проекты, а также об объектах туристской индустрии, задействованных в таких проектах. Как следует из статьи 7 Закона Новгородской области, в туристский реестр Новгородской области вносятся сведения о субъектах туристской индустрии Новгородской области и о туристских ресурсах Новгородской области. В Приморском крае туристский реестр ведется в целях учета туристских ресурсов, объектов туристской инфраструктуры края, а также субъек-

тов туристской индустрии Приморского края (статья 14 Закона Приморского края). В соответствии со статьей 13 Закона Сахалинской области в туристский реестр Сахалинской области вносятся сведения о туристских ресурсах области и субъектах туристской деятельности.

Особо следует отметить, что в отдельных регионах одновременно ведется *несколько реестров*. Так, в Карачаево-Черкесской Республике формируются реестр субъектов и объектов туристской индустрии Карачаево-Черкесской Республики, республиканский реестр туристских ресурсов Карачаево-Черкесской Республики, республиканский реестр зон осуществления туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Республике Крым и Краснодарском крае ведутся два реестра — реестр субъектов и объектов туристской индустрии Карачаево-Черкесской Республики и республиканский реестр туристских ресурсов. В Брянской, Нижегородской областях, Ямало-Ненецком автономном округе — реестр субъектов туристской индустрии и реестр туристских ресурсов. В Республике Саха (Якутия) составляются и ведутся реестр объектов туристской индустрии и реестр туристских маршрутов Республики Саха (Якутия). В Курганской области — реестр туристских ресурсов Курганской области и реестр наиболее значимых туристских проектов Курганской области. В Смоленской области — реестр туристских ресурсов Смоленской области и реестр субъектов туристской деятельности Смоленской области.

Несмотря на значительное разнообразие видов реестров, региональными законами устанавливаются некие общие положения.

Прежде всего, законами субъектов Российской Федерации о туристской деятельности, регулирующими вопросы формирования и ведения того или иного реестра, определяется орган, осуществляющий его ведение. При этом, как правило, ведение реестра возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Так, в соответствии со статьей 22 Закона Республики Хакасия ведение реестра туристских ресурсов Республики Хакасия возлагается на государственный орган по управлению туристской деятельностью Республики Хакасия. В соответствии со статьей 10 Закона Республики Саха (Якутия) ведение реестра объектов туристской индустрии и туристских маршрутов Республики Саха (Якутия) осуществляется уполномоченным органом.

Региональными законами регулируется *порядок формирования и ведения реестра, а также порядок предоставления сведений, содержащихся*

в нем. В большинстве таких законов содержится отсылочная норма к нормативному правовому акту высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Так, согласно статье 15 Закона Карачаево-Черкесской Республики порядок формирования и ведения республиканского реестра субъектов и объектов туристской индустрии Карачаево-Черкесской Республики и республиканского реестра туристских ресурсов Карачаево-Черкесской Республики утверждается Правительством республики. Согласно статье 7 Закона Брянской области порядок ведения реестра субъектов туристской индустрии Брянской области и реестра туристских ресурсов Брянской области, а также порядок предоставления сведений, содержащихся в них, утверждаются правовым актом Правительства Брянской области.

Отдельными региональными законами подчеркивается, что предоставление информации для включения ее в реестр носит добровольный характер. Например, согласно статье 7 Закона Брянской области регистрация субъектов туристской индустрии в реестре субъектов туристской индустрии Брянской области является добровольной и носит уведомительный характер. В статье 11 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа также подчеркивается, что информация, необходимая для включения в реестр, может быть предоставлена субъектами туристской индустрии по запросу исполнительного органа государственной власти автономного округа в сфере туристской деятельности. Аналогичные нормы содержатся и в иных региональных законах о туристской деятельности (например, в Законе Сахалинской области, Законе Приморского края).

В отличие от этого в статье 19 Закона Республики Крым установлено, что регистрация субъектов и объектов туристской индустрии на территории Республики Крым носит обязательный характер.

8. В некоторых региональных законах о туристской деятельности отдельное внимание уделяется мониторингу состояния туристской индустрии и туристских ресурсов.

Так, согласно статье 15 Закона Приморского края в целях анализа тенденций развития на территории края туризма в целом и непосредственно въездного регионального, внутреннего регионального и выездного туризма, а также оценки социально-экономического эффекта от реализации мер государственной поддержки субъектов туристской индустрии Приморского края уполномоченный орган осуществляет мониторинг состояния туристской индустрии Приморского края. Наряду с этим в целях раци-

онального использования туристских ресурсов на территории края, своевременного выявления изменений их состояния и предупреждения негативных последствий для безопасности туристов или туристских ресурсов вследствие превышения норм предельно допустимых нагрузок на окружающую среду уполномоченный орган осуществляет мониторинг использования и состояния туристских ресурсов на территории Приморского края. Порядок проведения мониторинга состояния туристской индустрии Приморского края и мониторинга использования и состояния туристских ресурсов на территории края устанавливается Администрацией Приморского края. Аналогичные нормы закреплены в статье 15 Закона Архангельской области, статье 14 Закона Орловской области, статье 11 Закона Саратовской области.

В Нижегородской области, несмотря на то, что из наименования статьи 7 Закона Нижегородской области следует, что проводится мониторинг только в отношении состояния туристской индустрии области, в содержании указанной статьи регулируются вопросы проведения уполномоченным органом мониторинга использования и состояния туристских ресурсов Нижегородской области. При этом порядок проведения мониторинга состояния туристской индустрии области и мониторинга использования и состояния туристских ресурсов области устанавливает Правительство Нижегородской области.

В Московской области проводимый мониторинг имеет несколько иной предмет. Так, согласно статье 11 Закона Московской области уполномоченный орган осуществляет мониторинг состояния туризма и туристской индустрии Московской области путем анализа данных государственной статистики, проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением организаций, представляющих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядок проведения мониторинга устанавливается уполномоченным органом.

9. В трех законах субъектов Российской Федерации о туристской деятельности регулируются вопросы аккредитации субъектов туристской деятельности.

Согласно статье 5 Закона Челябинской области аккредитация субъектов туристско-рекреационной деятельности осуществляется на конкурсной основе межведомственным координационным советом при Губернаторе Челябинской области в соответствии с положением об аккредитации субъектов туристско-рекреационной деятельности, утвержденным Правительством Челябинской области.

В Калининградской области законодательно регулируется вопрос аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков. При этом в статье 10 Закона Калининградской области установлено, что аккредитация экскурсоводов и гидов-переводчиков проводится на добровольной основе в целях развития туристского комплекса Калининградской области, защиты экономических интересов области и прав потребителей туристско-экскурсионных услуг, создания условий для повышения качества приема и обслуживания туристов. Порядок осуществления аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков определяется Правительством Калининградской области.

Аналогичная норма содержится в статье 6 Закона Смоленской области, в наименовании которой подчеркивается добровольное начало осуществления аккредитации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков. При этом устанавливается, что аккредитация осуществляется на трехлетний срок. Аккредитованным экскурсоводам (гидам) и гидам-переводчикам выдается свидетельство о добровольной аккредитации. Сведения об аккредитованных экскурсоводах (гидах) и гидах-переводчиках подлежат внесению в реестр аккредитованных экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

10. В отдельных законах субъектов Российской Федерации есть статьи, посвященные туристско-рекреационным кластерам.

Как следует из статьи 8 Закона Псковской области, туристско-рекреационные зоны (кластеры) представляют собой комплекс расположенных на одном или нескольких географически соседствующих участках территории туристских ресурсов и объектов туристской индустрии, взаимодополняющих друг друга.

При этом законодательными актами о туристской деятельности определяются цели создания туристско-рекреационных кластеров. В Псковской области такими целями являются реализация приоритетных направлений развития туризма в области, привлечение инвестиций в туристскую индустрию. В Архангельской области туристско-рекреационные кластеры создаются в целях повышения конкурентоспособности Архангельской области на внутреннем и мировом туристских рынках, увеличения туристского потока в Архангельскую область, привлечения инвестиций в туристскую индустрию области (статья 5 Закона Архангельской области). В статье 8 Закона Московской области и статье 5.1 Закона Брянской области к таким целям отнесены: формирование организационной и экономической среды для развития туризма и туристской деятельности, ориентиро-

ванных на максимальное использование природно-ресурсного потенциала и особенностей местности.

Кроме того, в некоторых законах о туристской деятельности определены принципы создания туристско-рекреационных кластеров. Так, основными принципами создания туристско-рекреационных кластеров Московской, Брянской, Архангельской областей являются:

- рациональность использования объектов туристской индустрии, земельных, природных и культурных ресурсов субъекта Российской Федерации;

- сбалансированность, пропорциональность и комплексность социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- развитие государственно-частного партнерства.

Наряду с этим в Московской области выделяются принципы:

- комплексность и сбалансированность услуг, оказываемых туристам в туристско-рекреационных кластерах Московской области;

- приоритет создания необходимой высококачественной инфраструктуры туризма Московской области.

В Законе Архангельской области также говорится о принципе социального партнерства в сфере труда.

В Законе Московской области устанавливается, что туристско-рекреационные кластеры Московской области создаются за счет средств бюджета Московской области и (или) иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников. Туристско-рекреационные кластеры Московской области могут создаваться в границах как одного муниципального образования Московской области, так и двух или более муниципальных образований Московской области. Правовые основы их статуса и функционирования устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Московской области. Аналогичное регулирование содержится в статье 5.1 Закона Брянской области. В статье 5 Закона Архангельской области наряду с этим подчеркивается, что мероприятия по развитию кластеров могут быть включены в государственную программу и иные государственные программы Архангельской области.

В статье 8 Закона Псковской области указывается, что создание туристско-рекреационных зон (кластеров) в области, объем и источники финансирования затрат, связанных с их созданием, предусматриваются соответствующей государственной программой.

Несколько отличаются от приведенных законов нормы статьи 10 Закона Саратовской об-

ласти, где региональные туристско-рекреационные кластеры регулируются посредством отсылочных норм к положениям Федерального закона «О концессионных соглашениях» и Закона Саратовской области «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве».

11. В семи региональных законах о туристской деятельности урегулированы вопросы **стандартизации и классификации объектов туристской индустрии**.

При этом в статье 5.1 Закона Тульской области, статье 9 Закона Республики Хакасия, статье 9 Закона Калининградской области «О туристской деятельности в Калининградской области» указанные вопросы урегулированы в самом общем виде посредством бланкетной нормы. В частности, в указанных статьях установлено, что стандартизация и классификация объектов туристской индустрии осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В статье 10 Закона Республики Крым наряду с отсылкой к законодательству Российской Федерации указывается, что классификация объектов туристской индустрии (средств размещения, объектов санаторно-курортного оздоровления и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного, яхтенного туризма и иного назначения, объектов инфраструктуры) и туристских (экскурсионных) маршрутов в Республике Крым осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится специально уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации. Аналогичные нормы закрепляются в статье 6 Закона Республики Дагестан, статье 5 Закона Республики Башкортостан, статье 18.1 Закона Пермского края.

Примечательно, что в Законе Калужской области статья, посвященная вопросам стандартизации и классификации объектов туристской индустрии, отсутствует. При этом статьей 8.1 Закона Калужской области урегулированы вопросы аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи. Такая аккредитация осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной вла-

сти Калужской области в сфере туризма в порядке, определенном законодательством.

12. В двух субъектах Российской Федерации законодательными актами о туристской деятельности урегулированы **вопросы паспортизации туристского маршрута**.

Так, согласно статье 23 Закона Республики Крым субъекты туристской индустрии для введения в эксплуатацию туристского (экскурсионного) маршрута должны оформить паспорт туристского (экскурсионного) маршрута. Порядок оформления такого паспорта определяется Советом министров Республики Крым. Информация о туристском (экскурсионном) маршруте вносится в реестр объектов туристской индустрии Республики Крым.

В Республике Саха (Якутия) субъекты туристской индустрии до введения в эксплуатацию туристского маршрута должны оформить в соответствии с государственными стандартами паспорт туристского маршрута. Порядок согласования и срок действия паспорта туристского маршрута определяются уполномоченным органом. При этом туристскому маршруту, введенному в эксплуатацию после получения такого паспорта, может быть присвоен статус официального туристского маршрута Республики Саха (Якутия). Присвоение туристскому маршруту статуса официального туристского маршрута Республики Саха (Якутия), определение порядка его эксплуатации осуществляются уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Республики Саха (Якутия) (статьи 15, 16 Закона Республики Саха (Якутия)).

Особо следует отметить, что статьи 15 и 16 Закона Республики Саха (Якутия) были признаны недействующими решением Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 22 апреля 2010 года № 3-11/10 с момента принятия решения суда. Однако впоследствии указанное решение было отменено определением Верховного Суда Российской Федерации от 16 июня 2010 г. № 74-Г10-7.

13. В ряде региональных законов урегулированы **вопросы межрегионального и международного сотрудничества в сфере туризма**.

Как следует из статьи 5 Закона Саратовской области, Губернатор области и Правительство области в пределах своей компетенции осуществляют межрегиональные связи и международное сотрудничество в сфере туризма, заключают в этих целях соответствующие соглашения с органами государственной власти и уполномоченными организациями других регионов Российской Федерации и иностранных государств.

В Законе Карачаево-Черкесской Республики содержится более подробное регулирование

обозначенного вопроса. Так, в статье 17 указанного Закона установлено, что органы государственной власти Карачаево-Черкесской Республики взаимодействуют с соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития туристской деятельности, разрабатывают и реализуют совместные программы развития туристской деятельности. При этом в целях развития туристской деятельности могут заключаться соглашения между Карачаево-Черкесской Республикой и субъектами Российской Федерации о сотрудничестве в сфере туристской деятельности. Отдельная статья в Законе Карачаево-Черкесской Республики (статья 18) посвящена осуществлению международных связей в сфере туристской деятельности: органы государственной власти Карачаево-Черкесской Республики в порядке, предусмотренном действующим законодательством, осуществляют международные связи с органами государственной власти иных государств, а также заключают соглашения, направленные на развитие туристской деятельности:

1) об освоении представляющих взаимный интерес туристских ресурсов Карачаево-Черкесской Республики;

2) о сотрудничестве в области подготовки профессиональных кадров для туристской деятельности;

3) об обмене опытом работы между субъектами туристской индустрии;

4) о проведении совместных научных исследований, семинаров и симпозиумов по проблемам развития туристской деятельности;

5) о систематическом обмене научными и учебными материалами;

6) по иным вопросам, касающимся развития туристской деятельности.

Вопросы осуществления межрегионального и международного сотрудничества также урегулированы в некоторых других региональных законах (статьи 22, 23 Закона Волгоградской области, статья 8 Закона Брянской области). В Краснодарском крае, республиках Крым, Ингушетия, Хакасия, Томской, Калужской областях, Ямало-Ненецком автономном округе в соответствующих законодательных актах вопросам межрегионального и международного сотрудничества посвящена отдельная глава.

14. В региональных законах Архангельской, Иркутской, Свердловской, Орловской, Курганской областей отдельная статья посвящена **государственным программам, ведомственным целевым программам в сфере туризма и туристской деятельности.**

При этом устанавливаются цели разработки программ. Например, в Иркутской области к таковым отнесено оказание областной государственной поддержки туризма и туристской деятельности в области. В Архангельской области такие программы разрабатываются и утверждаются в целях формирования и развития эффективных и конкурентоспособных туристско-рекреационных кластеров, обеспечивающих увеличение вклада туризма в социально-экономическое развитие Архангельской области при эффективном использовании и сохранении туристско-рекреационных ресурсов Архангельской области. В статье 10 Закона Курганской области подчеркивается, что деятельность органов государственной власти области в сфере туризма и туристской деятельности осуществляется на основе государственных программ Курганской области, которые разрабатываются и реализуются в порядке, установленном действующим законодательством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, проведенное исследование показало наличие разнообразных подходов к законодательному регулированию туристской деятельности субъектами Российской Федерации.

При подробном законодательном регулировании обозначенной сферы в соответствующих законах выделяются общие положения. Во-первых, определяются понятия, используемые в региональных законодательных актах о туристской деятельности. Нередко региональный законодатель ограничивается указанием на использование обозначенных понятий в том же

значении, что и в Федеральном законе, либо в законах воспроизводятся федеральные термины, которые дополняются указанием на наименование территории конкретного субъекта Российской Федерации. Вместе с тем в отдельных региональных законах устанавливаются собственные понятия, характерные для данного субъекта Российской Федерации. Во-вторых, в некоторых субъектах Российской Федерации соответствующими законами определяются цели, задачи, принципы и приоритетные направления регулирования туристской деятельности, в целом

соответствующие положениям Федерального закона. В-третьих, региональными законами закрепляются полномочия органов государственной власти в сфере туризма. При этом в некоторых регионах определены полномочия только законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в ряде регионов закрепляются полномочия уполномоченного в сфере туризма и туристской деятельности государственного органа. Наряду с этим в отдельных субъектах Российской Федерации закреплены полномочия органов местного самоуправления. В-четвертых, отдельными региональными законами урегулирована деятельность координационных и совещательных органов, существенно различающихся по видам и наименованиям. В-пятых, в ряде региональных законов регулируются вопросы финансирования туристской деятельности либо ее отдельных направлений. При этом в качестве источника финансирования называются не только средства бюджета субъекта Российской Федерации, но и средства бюджетов

муниципальных образований, внебюджетные средства, иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Анализ основных направлений законодательного регулирования туристской деятельности субъектами Российской Федерации показал, что многие положения региональных законов представляют собой воспроизведение положений Федерального закона (например, права и обязанности туристов, вопросы безопасности туристов). При этом по ряду вопросов встречаются оригинальные положения законов субъектов Российской Федерации (так, региональными законами урегулированы объединения туроператоров и турагентов, объединения туристов в различных организационно-правовых формах, вопросы оказания государственной поддержки сферы туристской деятельности, весьма оригинальны законодательные положения, касающиеся формирования и ведения различных реестров, связанных со сферой туристской деятельности). В целом обозначенные положения соответствуют федеральному законодательству.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ

Федеральное законодательство

Об основах туристской деятельности в Российской Федерации : федер. закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (в ред. от 29 июня 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 49. — Ст. 5491; 2015. — № 27. — Ст. 3946.

Законодательство субъектов Российской Федерации

О государственной поддержке развития туристско-рекреационной сферы на территории Калининградской области : закон Калининградской области от 9 января 2004 г. № 354 (в ред. от 3 июля 2015 г.) // Российская газета (Запад России). — 2004. — 5 февр.; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.07.2015.

О государственной поддержке развития туристской деятельности в Камчатском крае : закон Камчатского края от 7 июня 2010 г. № 463 (в ред. от 1 апреля 2014 г.) // Официальные Ведомости. — 2010. — № 126—127; 2014. — № 98—99.

О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области : закон Саратовской области от 6 июля 2011 г. № 75-ЗСО (в ред. от 9 декабря 2015 г.) // Собрание законода-

тельства Саратовской области. — 2011. — № 18; 2015. — № 23.

О государственной поддержке туристской деятельности в Республике Калмыкия : закон Республики Калмыкия от 17 февраля 2006 г. № 257-III-3 (в ред. от 17 июля 2015 г.) // Хальмг унн. — 2006. — № 33—34; 2015. — № 127.

О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области : закон Московской области от 26 декабря 2014 г. № 186/2014-ОЗ (в ред. от 16 декабря 2015 г.) // Официальный интернет-портал Правительства Московской области <http://www.mosreg.ru>, 30.12.2014; 18.12.2015.

О некоторых вопросах туристской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике : закон Карачаево-Черкесской Республики от 14 мая 2015 г. № 19-РЗ (в ред. от 3 декабря 2015 г.) // ДР. Официальная среда. — 2015. — № 12 (114); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.12.2015.

О некоторых мерах по развитию туристской деятельности на территории Ульяновской области : закон Ульяновской области от 10 марта 2010 г. № 23-ЗО (в ред. от 29 сентября 2015 г.) // Ульяновская правда. — 2010. — 12 марта; Официальный

интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.10.2015.

О развитии туризма и туристской деятельности на территории Брянской области : закон Брянской области от 2 июля 2009 г. № 50-3 (в ред. от 5 декабря 2014 г.) // Официальная Брянщина. — 2009. — № 10; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2014.

О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области : областной закон Новгородской области от 5 февраля 2008 г. № 243-ОЗ (в ред. от 2 июня 2014 г.) // Новгородские ведомости. — 2008. — № 18; 2014. — № 20.

О стимулировании туристско-рекреационной деятельности в Челябинской области : закон Челябинской области от 27 марта 2008 г. № 252-ЗО (в ред. от 26 сентября 2013 г.) // Южноуральская панорама. — 2008. — 15 апр.; 2013. — 8 окт.

О туризме и туристской деятельности : закон Пермского края от 9 марта 2006 г. № 2903-656 (в ред. от 30 сентября 2011 г.) // Российская газета. — 2006. — 17 марта; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. — 2011. — № 40.

О туризме и туристской деятельности в Архангельской области : закон Архангельской области от 24 марта 2014 г. № 99-6-ОЗ // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва. — 2014. — № 6.

О туризме и туристской деятельности в Забайкальском крае : закон Забайкальского края от 27 апреля 2009 г. № 159-33К (в ред. от 23 июля 2014 г.) // Забайкальский рабочий. — 2009. — № 78; 2014. — № 143.

О туризме и туристской деятельности в Сахалинской области : закон Сахалинской области от 27 марта 2009 г. № 23-ЗО // Губернские ведомости. — 2009. — № 62 (3269).

О туризме и туристской деятельности в Свердловской области : областной закон от 31 декабря 1999 г. № 51-ОЗ (в ред. от 17 октября 2013 г.) // Собрание законодательства Свердловской области. — 2000. — № 12. — Ст. 1220; 2013. — № 10 (2013). — Ст. 1696.

О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края : закон Приморского края от 10 февраля 2014 г. № 355-КЗ // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. — 2014. — № 70. — Ст. 37—47.

О туристской деятельности : закон Кемеровской области от 6 февраля 2009 г. № 5-ОЗ (в ред. от 11 марта 2014 г.) // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. — 2009. — № 83; 2014. — № 142.

О туристской деятельности в Кабардино-Балкарской Республике : закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 февраля 2008 г. № 14-РЗ (в ред. от 17 декабря 2013 г.) // Официальная Кабар-

дино-Балкария. — 2008. — 7 марта; Официальный сайт Главы Кабардино-Балкарской Республики <http://www.glava-kbr.ru>, 17.12.2013.

О туристской деятельности в Калининградской области : закон Калининградской области от 16 декабря 1997 г. № 45 (в ред. от 26 декабря 2013 г.) // Калининградская правда. — 1998. — 5 янв.; 2013. — 28 дек.

О туристской деятельности в Краснодарском крае : закон Краснодарского края от 25 октября 2005 г. № 938-КЗ (в ред. от 28 декабря 2015 г.) // Кубанские новости. — 2005. — 2 нояб.; Официальный сайт администрации Краснодарского края <http://admkrasnodar.ru>, 29.12.2015.

О туристской деятельности в Курганской области : закон Курганской области от 3 ноября 2010 г. № 73 (в ред. от 1 апреля 2014 г.) // Новый мир — Документы. — 2010. — Вып. № 83; 2014. — Вып. № 25.

О туристской деятельности в Псковской области : закон Псковской области от 26 декабря 2013 г. № 1351-ОЗ // Псковская правда. — 2013. — 31 дек.

О туристской деятельности в Республике Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 25 июля 1997 г. № 112-з (в ред. от 28 декабря 2015 г.) // Известия Башкортостана. — 1997. — № 164 (1538); Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 29.12.2015.

О туристской деятельности в Республике Дагестан : закон Республики Дагестан от 18 июня 2001 г. № 19 (в ред. от 4 июля 2012 г.) // Дагестанская правда. — 2001. — 22 июня; 2012. — 10 июля.

О туристской деятельности в Республике Ингушетия : закон Республики Ингушетия от 4 июля 2011 г. № 19-РЗ (в ред. от 12 декабря 2015 г.) // Ингушетия. — 2011. — № 115—116; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.12.2015.

О туристской деятельности в Республике Крым : закон Республики Крым от 14 августа 2014 г. № 51-ЗРК (в ред. от 29 июня 2015 г.) // Крымские известия. — 2014. — № 166 (5577); 2015. — 136 (5802).

О туристской деятельности в Республике Саха (Якутия) : закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2009 г. 780-3 № 443-IV (в ред. от 18 декабря 2015 г.) // Якутские ведомости. — 2009. — № 80; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2015.

О туристской деятельности в Республике Северная Осетия — Алания : закон Республики Северная Осетия — Алания от 24 марта 2010 г. № 16-РЗ (в ред. от 18 апреля 2012 г.) // Северная Осетия. — 2010. — № 62 (25599); 2012. — № 93 (26118).

О туристской деятельности в Республике Тыва : закон Республики Тыва от 8 июля 2011 г. № 789 ВХ-1 (в ред. от 10 октября 2011 г.) // Тувинская правда. — 2011. — 19 июля; 19 окт.

О туристской деятельности в Санкт-Петербурге : закон Санкт-Петербурга от 28 декабря 2012 г. № 741-126 // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 29.12.2012.

О туристской деятельности в Тверской области : закон Тверской области от 26 марта 1998 г. № 4-ОЗ-2 (в ред. от 6 ноября 2015 г.) // Тверские ведомости. — 1998. — 3—9 апр.

О туристской деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе : закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 декабря 2007 г. № 114-ЗАО (в ред. от 30 июня 2015) // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. — 2007. — № 9/1; Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. — 2015. — № 5.

О туристской деятельности на территории Калужской области : закон Калужской области от 13 июня 2000 г. № 18-ОЗ (в ред. от 5 декабря 2014 г.) // Весть. — 2000. — 15 июня; Официальный сайт Законодательного Собрания Калужской области <http://www.zskaluga.ru>, 05.12.2014.

О туристской деятельности на территории Ленинградской области : областной закон Ленинградской области от 31 декабря 1997 г. № 73-оз (в ред. от 15 октября 2009 г.) // Вестник Законодательного собрания Ленинградской области. — 1998. — Вып. 9; Вестник Правительства Ленинградской области. — 2009. — № 62.

О туристской деятельности на территории Нижегородской области : закон Нижегородской области от 12 февраля 2008 г. № 8-3 (в ред. от 29 января 2016 г.) // Правовая среда. — 2008. — 21 февр.; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.02.2016.

О туристской деятельности на территории Оренбургской области : закон Оренбургской области от 31 июля 2000 г. № 595/148-ОЗ (в ред. от 17 марта 2014 г.) // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. — 2000. — 19 заседание; Оренбуржье. — 2014. — 20 марта.

О туристской деятельности на территории Орловской области : закон Орловской области от 7 октября 1999 г. № 123-ОЗ (в ред. от 24 декабря 2015 г.) // Орловская правда. — 2009. — 14 июля; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.12.2015.

О туристской деятельности на территории Республики Хакасия : закон Республики Хакасия от 29 ноября 1999 г. № 69 (в ред. от 26 декабря 2013 г.) // Хакасия. — 1999. — 21 дек.; Вестник Хакасии. — 2013. — № 87.

О туристской деятельности на территории Рязанской области : закон Рязанской области от 24 сентября 1999 г. № 52-ОЗ (в ред. от 22 апреля 2014 г.) // Рязанские ведомости. — 1999. — № 276—277; 2014. — № 73.

О туристской деятельности на территории Смоленской области : закон Смоленской области от 8 июля 2010 г. № 53-з (в ред. от 10 декабря 2015 г.) // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. — 2010. — № 6 (ч. III). — Ст. 19; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.12.2015.

О туристской деятельности на территории Томской области : закон Томской области от 19 ноября 1999 г. № 33-ОЗ (в ред. от 8 мая 2013 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. — 1999. — № 18; 2013. — № 19 (195).

О туристской деятельности на территории Тульской области : закон Тульской области от 21 марта 2001 г. № 238-ЗТО (в ред. от 17 декабря 2012 г.) // Тульские известия. — 2001. — № 75—76; 2012. — № 190.

Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области : закон Иркутской области от 7 марта 2012 г. № 9-ОЗ (в ред. от 1 октября 2014 г.) // Ведомости ЗС Иркутской области. — 2012. — № 41; 2014. — № 14.

Оглавление

Введение (Васильева Н.В., Пятковская Ю.В.)	3
Глава 1. Общие положения законодательных актов субъектов Российской Федерации о туристской деятельности (Иванова Е.Л., п. 1; Катрич Е.В., п. 2; Васильева Н.В., Пятковская Ю.В., п. 3—5)	3
Глава 2. Основные направления регулирования туристской деятельности в законодательных актах субъектов Российской Федерации (Васильева Н.В., Пятковская Ю.В.)	26
Заключение (Васильева Н.В., Пятковская Ю.В.)	47
Нормативные правовые акты, использованные в исследовании (Катрич Е.В.)	48

Редактор Г.Ю. Абдрашитова

Верстка Е.В. Бер

Подписано в печать __.2016. Формат 60x88 1/8. Объем

Иркутское областное государственное научно-исследовательское казенное учреждение
«Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»

664003, Иркутск, ул. Горького, 31

www.izpi.ru