

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кризисные явления в российской экономике, сопровождающиеся в течение последнего года введением ряда санкций, привели к снижению инвестиционной активности. Наблюдается ухудшение инвестиционного климата, ограничиваются возможности бизнесменов более активно наращивать свой бизнес, многие банковские счета отечественных предпринимателей за рубежом заблокированы¹. В сложившейся ситуации особое значение приобретают государственные инвестиции (осуществляемые в том числе посредством специально образованных региональных инвестиционных фондов), призванные поддерживать российского производителя, финансово обеспечить механизм импортозамещения. Российские экономисты совершенно справедливо указывают на необходимость активной и целенаправленной государственной инвестиционной политики. Действительно, либеральные идеи государственного невмешательства в рыночную экономику зачастую негативно сказываются, не способствуют ее развитию, «рыночные критерии целесообразности вложений далеко не всегда могут быть самыми приемлемыми при формировании макроэкономических пропорций»².

Исследование вопросов осуществления государственных инвестиций приобретает все большую актуальность в связи с необходимостью построения в России экономики инновационного типа, что на сегодняшний день невозможно без прямого финансового участия государства³.

Данное сравнительно-правовое исследование проводится с целью:

— обобщения практики правового регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации;

— выработки рекомендаций для органов государственной власти Иркутской области по использованию выявленной положительной практики правового регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации.

Основными задачами сравнительно-правового исследования являются:

— выявление предпосылок регионального законодательного регулирования отношений, с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральными правовыми актами, регулирующими соответствующую сферу общественных отношений;

— определение объема полномочий органов государственной власти Иркутской области в сфере регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации, установленного федеральным законодательством;

— анализ подходов правового регулирования в субъектах Российской Федерации отношений, связанных с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации, в том числе выявление содержащихся в законодательных актах основных проблем регулирования общественных отношений;

— подготовка рекомендаций о возможности использования положительного опыта других субъектов Российской Федерации при регулировании отношений, связанных с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится финансовое регулирование. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. С учетом указанных положений субъекты Российской Федерации вправе распоряжаться бюджетными средствами, которые относятся к объектам региональной собственности, путем осуществле-

¹ Хубулава Н.М., Ларионов В.Г., Юдина В.В. Инвестиционная деятельность в условиях девальвации рубля // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25. № 3. С. 438 (с. 435-442).

² Макарова Г.Н. Государственная инвестиционная политика и стратегические риски России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 1 (93). С. 61 (с. 60-66).

³ Арбатская Ю.В., Васильева Н.В., Винокурова М.М. Влияние отдельных финансово-правовых институтов на инновационное развитие России. Иркутск: Из-во БГУЭП, 2014. С. 7. (166 с.)

ния финансовой деятельности в формах, определенных федеральными нормативными актами.

При формировании правовой основы функционирования инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации 3 декабря 2012 года были внесены изменения в ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность создания такого фонда. В частности, пункт 1 указанной статьи закрепляет, что инвестиционный фонд — это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Использование механизмов государственно-частного партнерства как вариант взаимодействия государства и коммерческих структур на современном этапе представляет собой одно из перспективных направлений экономического развития, поскольку это позволяет изыскать необходимые финансовые ресурсы социально-экономического развития территорий.

К инвестиционным фондам относятся Инвестиционный фонд Российской Федерации и инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации (региональные инвестиционные фонды).

Инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации могут быть созданы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации). При этом порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, для образования в составе бюджета субъекта Российской Федерации регионального инвестиционного фонда необходимо:

— принятие регионального законодательного акта, закрепляющего возможность создания инвестиционного фонда;

— принятие высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда;

— утверждение бюджетных ассигнований инвестиционного фонда законом субъекта Российской Федерации о бюджете.

Реализуя закрепленное в п. 1 ст. 172² Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочие, в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Еврейской автономной области, республиках Башкортостан, Карелия, Калмыкия, Мордовия, Удмуртской, Чувашской республиках, Амурской, Астраханской, Брянской, Владимир-

ской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Калужской, Курской, Кемеровской, Костромской, Нижегородской⁴, Новгородской, Омской, Оренбургской, Орловской, Тамбовской, Тульской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Ульяновской, Ярославской областях, Забайкальском, Приморском краях — всего в 33 регионах России — были приняты специальные законы об инвестиционном фонде субъекта Российской Федерации (далее по тексту также — инвестиционный фонд, региональный инвестиционный фонд). При этом несколько различаются круг вопросов, урегулированных данными законами, и объем такого регулирования.

В некоторых субъектах Российской Федерации (всего в 15 регионах) решение о создании регионального инвестиционного фонда оформлены отдельной статьей в законе субъекта Российской Федерации о бюджетном процессе⁵. В законах Республики Бурятия и Ямало-Ненецкого автономного округа о бюджетном процессе вопросам, связанным с созданием инвестиционного фонда посвящена отдельная глава⁶.

В Республике Татарстан создание регионального инвестиционного фонда предусмотрено Бюджетным кодексом Республики Татарстан (ст. 55.3).

Таким образом, решение создать инвестиционный фонд законодательно закреплено в 51 субъекте Российской Федерации.

Как правило, законом, закрепляющим создание регионального инвестиционного фонда, регулируются два основных вопроса⁷:

— понятие⁸ (основные положения⁹, создание¹⁰, назначение¹¹) инвестиционного фонда;

⁴ Действие Областного Закона Новгородской области «Об инвестиционном фонде Новгородской области» приостановлено.

⁵ См., например: ст. 7.2 Закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»; ст. 13 (1) Закона Вологодской области «О бюджетном процессе в Вологодской области».

⁶ См. гл. 7.2. Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия»; гл. 3.4 Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

⁷ Применительно к специальным законам об инвестиционном фонде не принимаются во внимание статьи, закрепляющие предмет регулирования соответствующего закона и вступление его в силу.

⁸ См., например, Закон Республики Карелия «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия»

⁹ См., ст. 1 Закона Кемеровской области «Об Инвестиционном фонде Кемеровской области»

¹⁰ См., ст. 1 Закона Курской области «Об Инвестиционном фонде Курской области».

¹¹ См., например, Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югра «Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»

— общие положения о формировании и использовании инвестиционного фонда.

В некоторых субъектах Российской Федерации специальные законы об инвестиционном фонде состоят всего из двух статей: одной из них урегулированы обозначенные выше вопросы, вторая статья определяет порядок вступления в силу соответствующего закона¹². В Иркутской области наряду с этим первая статья Закона области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области» также включает нормы об осуществлении контроля за использованием бюджетных ассигнований инвестиционного фонда¹³.

В Курской, Свердловской областях отдельная статья также посвящена контролю за целевым использованием средств инвестиционного фонда¹⁴.

В Ярославской области подробно урегулированы направления использования регионального инвестиционного фонда¹⁵.

В республиках Калмыкия и Мордовия отдельной статей¹⁶ детализированы формы предоставления бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда¹⁷.

Значительно большим по объему является Закон Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области», которым определены:

- предмет регулирования данного закона;
- понятие и назначение инвестиционного фонда;
- формы бюджетных ассигнований;

— полномочия органов государственной власти области по формированию и использованию инвестиционного фонда¹⁸;

- вступление данного закона в силу.

Аналогичные вопросы, за исключением определения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по формированию и использованию инвестиционного фонда, урегулированы Законом Республики Башкортостан «Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан».

В Удмуртской Республике помимо предмета регулирования закона и вступления его в силу урегулированы следующие вопросы:

- понятие инвестиционного фонда;
- бюджетные ассигнования инвестиционного фонда;
- формирование и предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда.

Во исполнение законодательных положений о создании в субъекте Российской Федерации регионального инвестиционного фонда, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. Такие акты приняты в республиках Калмыкия, Карелия, Коми, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской республиках, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецком автономном округе, Амурской, Брянской, Вологодской, Иркутской, Калужской, Кировской, Курской, Курганской, Кемеровской, Костромской, Липецкой, Тамбовской, Тульской, Сахалинской, Свердловской, Ярославской областях, Забайкальском и Алтайском краях.

В Краснодарском крае порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда утвержден постановлением Главы Администрации (Губернатором) Краснодарского края¹⁹.

В Воронежской области вопросы формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда урегулированы Положением об Инвестиционном фонде Воронежской области. Аналогичное наименование положения использовано в Удмуртской Республике²⁰,

¹² См., например: Закон Тульской области «Об Инвестиционном фонде Тульской области»; Закон Калужской области «О региональном инвестиционном фонде Калужской области»; Закон Владимирской области «Об инвестиционном фонде Владимирской области».

¹³ Нормы, касающиеся контроля и отчетности включены также в статьи о региональных инвестиционных фондах некоторых законов субъектов Российской Федерации о бюджетном процессе, например: ст. 16.2 Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», ст. 16.4 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области», ст. 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».

¹⁴ См.: ст. 3 Закона Курской области «Об Инвестиционном фонде Курской области»; ст. 4 Закона Свердловской области «Об Инвестиционном фонде Свердловской области».

¹⁵ См. ст. 4 Закона Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области».

¹⁶ В Законе Кабардино-Балкарской Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» данный вопрос урегулирован отдельным в рамках статьи, регламентирующей региональный инвестиционный фонд (п. 4 ст. 27-1).

¹⁷ См.: ст. 4 Закона Республики Калмыкия «Об Инвестиционном фонде Республики Калмыкия»; ст. 4 Закона Республики Мордовия «Об Инвестиционном фонде Республики Мордовия».

¹⁸ Полномочия органов государственной власти по созданию инвестиционного фонда урегулированы отдельной статьей (ст. 2) в Законе Оренбургской области «Об инвестиционном фонде Оренбургской области».

¹⁹ См. постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края».

²⁰ См. Положение об инвестиционном фонде Удмуртской Республики.

Нижегородской области²¹ и Республике Бурятия²².

В Кемеровской области наряду с общим порядком формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда утверждена также Методика определения значений критериев и расчета показателей эффективности региональных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области.

В Костромской области дополнительно утвержден Порядок предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области бюджетам муниципальных образований Костромской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Костромской области.

В Нижегородской области во исполнение соответствующего закона об инвестиционном фонде утвержден целый комплекс положений:

— Положение об инвестиционном фонде Нижегородской области;

— Положение о комиссии по отбору инвестиционных проектов, претендующих на предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Нижегородской области;

— Положение о порядке распределения, предоставления и использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Нижегородской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Нижегородской области.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре во исполнение положений регионального закона об инвестиционном фонде Правительством округа принято постановление, утвердившее

Порядок отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

В Республике Башкортостан принятый высшим исполнительным органом республики во исполнение положений регионального закона об инвестиционном фонде нормативный правовой акт, утверждает Порядок финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан.

Особо следует отметить нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти республик Марий Эл, Ингушетия, Чеченской Республики, Камчатского и Ставропольского краев, регламентирующие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, принятые при отсутствии соответствующего законодательного регулирования (не принят специальный закон об инвестиционном фонде, отсутствуют соответствующие нормы в законе о бюджетном процессе)²³.

Для обобщения практики правового регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации, представляется необходимым остановиться на анализе правового регулирования следующих вопросов:

- 1) понятие регионального инвестиционного фонда;
- 2) порядок формирования регионального инвестиционного фонда;
- 3) порядок использования регионального инвестиционного фонда;
- 4) контроль за использованием регионального инвестиционного фонда.

2. ПОНЯТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие регионального инвестиционного фонда в большинстве субъектов Российской Федерации формулируется изначально в специальных региональных законах, и затем — дублируется в нормативных правовых актах подзаконного уровня, которые принимаются в развитие этого закона.

В большей части из проанализированных ре-

гиональных законов при определении инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации воспроизводится дефиниция п. 1 ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть региональный инвестиционный фонд понимается, как часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов,

²¹ См. Положение об инвестиционном фонде Нижегородской области.

²² См. Положение об инвестиционном фонде Республики Бурятия.

²³ См., например: Положение о региональном инвестиционном фонде Республике Марий Эл; Правила формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Республики Ингушетия.

осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства²⁴.

Во многих региональных законах также закреплены правила о том, что объем бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а бюджетные ассигнования инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем году, могут быть использованы в очередном финансовом году в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации²⁵. Указанное правило дублируется во многих подзаконных нормативных правовых актах²⁶.

В Законе Костромской области «Об Инвестиционном фонде Костромской области» (абзац 2 части 2 статьи 1), Законе Оренбургской области «Об Инвестиционном фонде Оренбургской области» (абзац 2 части 2 статьи 1), Законе Тамбовской области «Об Инвестиционном фонде Тамбовской области» (статья 3) также предусматривается, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году и плановом периоде подлежат увеличению на сумму бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, а также на объем доходов областного бюджета от возврата субсидий, предоставленных другим бюджетам за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, с учетом положений пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В отдельных региональных законодательных актах в статье, содержащей дефиницию инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, обозначены возможные цели расходования средств указанного фонда.

Очень широко цель расходования средств инвестиционного фонда области сформулирова-

на в Законе Брянской области «Об инвестиционном фонде Брянской области» (абзац 4 статьи 2) — реализация на конкурсной основе инвестиционных проектов, направленных на достижение целей социально-экономического развития Брянской области.

В Законе Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области» цель расходования сформулирована аналогично, но содержится уточнение о том, что бюджетные ассигнования предоставляются для реализации инвестиционного проекта, имеющего региональное значение, направленного на достижение целей социально-экономического развития Воронежской области, общая стоимость которого составляет не менее 500 млн рублей, реализуемого на территории Воронежской области (часть 3 статьи 2).

Большая конкретизация целей расходования средств инвестиционного фонда прослеживается в законах Амурской области и Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Так, в Законе Амурской области «Об Инвестиционном фонде Амурской области» к таким целям отнесены строительство и реконструкция транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры в рамках реализации регионального инвестиционного проекта, на конкурсной основе (часть 3 статьи 1). В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Об Инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» (часть 3 статьи 1) финансирование за счет средств инвестиционного фонда осуществляется для создания (строительства, реконструкции): 1) объектов транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры; 2) объектов капитального строительства, строительство которых предусмотрено в концессионных соглашениях.

Самые развернутые перечни возможных целей использования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации содержатся в законах Удмуртской Республики и Ярославской области. Как предусматривается положениями части 3 статьи 3 Закона Удмуртской Республики «Об Инвестиционном фонде Удмуртской Республики» и статьи 4 Закона Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области» бюджетные ассигнования инвестиционных фондов указанных субъектов Российской Федерации предоставляются на следующие цели:

²⁴ См., например: ч. 2 статьи 1 Закона Амурской области «Об Инвестиционном фонде Амурской области»; ст. 2 Закона Астраханской области «Об инвестиционном фонде Астраханской области».

²⁵ См., например: Закон Владимирской области «Об инвестиционном фонде Владимирской области» (часть 2 статьи 1), Закон Калужской области «О региональном инвестиционном фонде Калужской области» (часть 3 статьи 2).

²⁶ См., например: Постановление Правительства Республики Ингушетия «Об Инвестиционном фонде Республики Ингушетия» (п. 12); Постановление Главы Администрации Главы (Губернатора) Краснодарского края «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края» (п. 2.3).

1) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов;

2) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, создаваемые в рамках концессионных соглашений, или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, создаваемых в рамках концессионных соглашений;

3) финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности;

4) финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений, или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений.

5) финансирование или софинансирование создания (строительства), реконструкции и капитального ремонта транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры.

Кроме этого, подп. 5.1 части 3 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского среди направлений расходования средств инвестиционного фонда предусмотрено финансирование или софинансирование инвестиционных проектов, направленных на создание и развитие зон (территорий) экономического благоприятствования для инвестиционной деятельности. Законом Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области» предусмотрено, что бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются помимо указанных

выше общих направлений расходования средств инвестиционного фонда также на участие Ярославской области в уставных (складочных) капиталах юридических лиц для совместной реализации инвестиционных проектов в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве и осуществление выплат частному партнеру или концессионеру, предусмотренных соглашениями о государственно-частном партнерстве или концессионными соглашениями (подп. 3 и 4 статьи 4).

При этом в обоих законах отмечается, что бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются в установленных действующим законодательством формах для использования по одному или нескольким направлениям.

В нормативных правовых актах подзаконного уровня тоже нередко можно встретить конкретизацию направлений расходования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации. Перечень таких направлений, как правило, совпадает с описанными выше, однако называется он, как правило, не целями, а формами предоставления бюджетных ассигнований²⁷.

Интересен подход, использованный в Постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «О порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры». В разделе II указанного постановления цели расходования средств инвестиционного фонда округа сформулированы, как перечень мероприятий, на которые допускается расходование средств инвестиционного фонда.

В заключении рассматриваемого вопроса стоит также отметить особенность законодательного регулирования исследуемого вопроса в Тамбовской области. Несмотря на отсутствие конкретизации целей расходования средств инвестиционного фонда области в Законе Тамбовской области «Об Инвестиционном фонде Тамбовской области» содержится важная гарантия невозможности изъятия таких средств или их расходования на нужды, не связанные с целью его создания (часть 2 статьи 1).

²⁷ Исключение представляет Положение «Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики, утв. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 июня 2013 года № 244 (п. 5), от 27 декабря 2013 года № 591-п.

3. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В большинстве региональных законов об инвестиционных фондах дублируются положения ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом устанавливается, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации²⁸. Однако, несмотря на императивные предписания ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации в некоторых субъектах Российской Федерации установлены иные правила. Так, положения ч. 6 ст. 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» и ч. 2 ст. 16.2 Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» предусматривают, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается Главой Республики (края). Приведенные региональные нормы следует расценивать как нарушение федеральных предписаний.

В некоторых субъектах Российской Федерации законодательно регулируются отдельные вопросы, касающиеся формирования инвестиционного фонда. Так, например, в Приморском крае и Ярославской области установлено, что формирование инвестиционного фонда осуществляется за счет собственных доходов бюджета²⁹.

В Законе Чувашской Республики «Об Инвестиционном фонде Чувашской Республики», Законе Удмуртской Республики «Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики» и Законе Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» прописано, что формирование инвестиционного фонда осуществляется за счет налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, а также за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

В ряде региональных законов об инвестиционных фондах не содержится норм о том, за счет каких источников формируется инвестиционный фонд, а лишь указывается, что объем бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период³⁰.

В подзаконных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, посвященных региональным инвестиционным фондам, вопросы их формирования почти не регулируются. Лишь в нескольких регионах урегулированы отдельные вопросы, касающиеся формирования инвестиционного фонда.

Так, в Республике Бурятия и Краснодарском крае предусмотрено, что формирование инвестиционного фонда осуществляется за счет средств республиканского (краевого) бюджета, включая субсидии из федерального бюджета на реализацию региональных инвестиционных проектов³¹.

Пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Свердловской области предусмотрено, что инвестиционный фонд формируется за счет ассигнований, планируемых для реализации государственных программ тех главных распорядителей средств областного бюджета-инициаторов инвестиционных проектов, чьи проекты прошли отбор в установленном порядке.

В большинстве субъектов Российской Федерации в соответствующие подзаконные акты включается лишь отсылочная норма, указывающая на то, что бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда формируются в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством.

²⁸ См., например, ст. 3 Закона Орловской области «Об инвестиционном фонде Орловской области»; ст. 1 Закона Тульской области «Об инвестиционном фонде Тульской области».

²⁹ См.: ст. 3 Закона Приморского края «Об инвестиционном фонде Приморского края»; ст. 3 Закона Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области».

³⁰ См., например, ст. 1 Закона Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области».

³¹ См.: п. 3 Положения об инвестиционном фонде Республика Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия; п. 2.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края, утвержденного Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края.

4. ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В некоторых регионах законодательно регулируются отдельные вопросы, связанные с предоставлением бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации. В том числе устанавливается форма предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда:

1) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, включая финансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства, в том числе создаваемые и (или) реконструируемые в рамках концессионных соглашений³²;

2) субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов (в том числе на софинансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства)³³.

В Амурской области и Республике Башкортостан бюджетные ассигнования инвестиционного фонда предоставляются также в форме бюджетных инвестиций юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты и не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, с возникновением права государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц.³⁴

В ст. 27-1 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» помимо указанных выше форм предостав-

ления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда предусмотрены следующие:

1) бюджетные ассигнования в уставные капиталы открытых акционерных обществ, в том числе путем участия в их учреждении;

2) предоставление государственных гарантий республики по кредитам коммерческих организаций, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов.

В Законе Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» содержится норма, устанавливающая, что из инвестиционного фонда области местным бюджетам могут предоставляться субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в рамках исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве (ч. 2 ст. 17).

В ряде субъектов Российской Федерации законодатель установил открытый перечень форм бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда указав при этом, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда могут предоставляться и в иных формах, предусмотренных законодательством (Республика Калмыкия, Воронежская область, Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика).

Вопрос о порядке использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда урегулирован также в соответствующих подзаконных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. При этом указанными актами большинства регионов России устанавливаются следующие формы бюджетных ассигнований (в Иркутской и Кемеровской областях³⁵ данные формы названы направлениями):

1) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, включая финансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства, в том числе создаваемые и (или) реконструируемые в рамках концессионных соглашений;

2) субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюд-

³² Данная форма предоставления бюджетных инвестиций предусмотрена в Республике Мордовия, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Амурской области, Республике Калмыкия, Воронежской области, Республике Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республике.

³³ Данная форма предоставления бюджетных инвестиций предусмотрена в Республике Мордовия, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Амурской области, Республике Калмыкия, Воронежской области, Республике Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республике, Кировской области, Краснодарском крае.

³⁴ См.: ст. 2 Закона Амурской области «Об инвестиционном фонде Амурской области», ст. 2 Закона Республики Башкортостан «Об инвестиционном фонде Республики Башкортостан».

³⁵ См. п. 6 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Иркутской области; п. 2.1 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области.

жетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, в том числе в рамках концессионных соглашений (в том числе на софинансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства).

Региональными нормативными правовыми актами предусматривается также возможность осуществления за счет средств инвестиционного фонда государственных инвестиций в объекты негосударственной собственности.

Так, в нескольких субъектах Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Бурятия, Нижегородская и Иркутская области, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика) предусмотрена такая форма расходования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда как внесение средств фонда в уставные капиталы открытых акционерных обществ, в том числе путем участия в их учреждении. В Иркутской области дополнительно установлено, что доля акций области при этом должна быть более 50 процентов.

В Костромской области, Краснодарском крае, Республике Башкортостан установлено, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда также предоставляются юридическим лицам (в виде бюджетных инвестиций), не являющимися государственными или муниципальными учреждениями, а также государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с возникновением права государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных лиц.

В республиках Башкортостан и Марий Эл бюджетные ассигнования инвестиционного фонда направляются в уставные капиталы коммерческих и на создание некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

В Чеченской Республике и Кабардино-Балкарской Республике предусмотрена возможность предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда в форме государственной гарантии по кредитам кредитных организаций, привлекаемых на реализацию инвестиционных проектов. В Чеченской Республике дополнительно предусмотрено приобретение ценных бумаг, передаваемых в залог в целях обеспечения обязательств принципалов по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов.

Еще в двух субъектах Российской Федерации предусмотрены весьма оригинальные формы предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда. Так, в Иркутской области предусмотрена возможность предоставления субсидий на осуществления в сфере создания и раз-

вития индустриальных парков на территории области деятельности по подготовке земельных участков для строительства, включая выкуп земельных участков.³⁶ В Сахалинской области средства Инвестиционного фонда могут быть направлены на финансирование создания (строительство, реконструкцию) транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры.³⁷

Постановление Правительства Кировской области «О порядке формирования и использования средств инвестиционного фонда Кировской области» содержит лишь отсылочную норму о том, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда предоставляются в формах, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. № 880 «О порядке распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение» и Областным законом от 4 июня 2010 г. № 529-ЗО «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства».

В двух субъектах Российской Федерации — в республиках Башкортостан и Хакасия предусмотрена возможность предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда и в иных формах, предусмотренных законодательством.

Как правило, бюджетные ассигнования инвестиционного фонда предоставляются на основе конкурсного отбора инвестиционных проектов.

В некоторых регионах нормативными правовыми актами устанавливаются категории инвестиционных проектов, которые могут участвовать в конкурсном отборе. К таковым отнесены:

- 1) претендующие на предоставление одновременно бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда и Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- 2) претендующие на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в целях строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;
- 3) претендующие на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестицион-

³⁶ См. п. 6 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Иркутской области.

³⁷ См. п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области.

ного фонда в целях разработки проектной документации³⁸.

В Республике Марий Эл и Алтайском крае в конкурсном отборе также могут участвовать проекты, претендующие на предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, направляемых в уставные капиталы коммерческих организаций и на создание некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в целях финансирования расходов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства транспортной, энергетической, инженерной, инновационной, экологической и социально-бытовой инфраструктуры.

В Республике Бурятия дополнительно установлены следующие категории инвестиционных проектов, участвующих в отборе:

1) претендующих на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, планируемых к реализации в рамках зон экономического благоприятствования республики, зон территориального развития, реестра инвестиционных площадок;

2) претендующих на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, направляемых в уставные капиталы открытых акционерных обществ, создаваемых для реализации проектов на основе государственно-частного партнерства по решению Правительства республики.

Региональными нормативными правовыми актами устанавливаются принципы отбора таких проектов. Так, в Кабардино-Балкарской Республике, Вологодской области, Удмуртской Республике, Ставропольском крае отбор инвестиционных проектов осуществляется на основе следующих принципов:

1) обеспечение равных условий доступа к процедуре предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда;

2) соответствие проектов установленным критериям;

3) безубыточность проектов;

4) распределение рисков государства и инвесторов;

5) учет государственных и частных инвесторов.

³⁸ Данные категории инвестиционных проектов установлены в таких субъектах Российской Федерации, как: Амурская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Курганская, Липецкая, Сахалинская, Свердловская, Нижегородская, Тульская, Тамбовская области, Республики Бурятия, Калмыкия, Марий Эл, Хакасия, Чеченская Республика, Удмуртская Республика, Камчатский, Краснодарский, Забайкальский, Ставропольский края, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

В Республике Марий Эл, Кемеровской области и Алтайском крае установлены дополнительные принципы отбора инвестиционных проектов:

1) эффективность использования средств федерального и республиканского бюджетов;

2) прозрачность процедуры предоставления государственной поддержки.

Отбор инвестиционных проектов должен осуществляться на основе определенных критериев. Проведенное исследование показало, что, как правило, такими критериями выступают:

1) наличие инвестора, подтвердившего готовность к участию в проекте и отвечающего определенным установленным требованиям;

2) соответствие видов деятельности, осуществляемых в рамках регионального инвестиционного проекта, приоритетным направлениям инвестиционной деятельности конкретного субъекта Российской Федерации;

3) достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта;

4) обоснование невозможности реализации регионального инвестиционного проекта без участия бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда;

5) стоимость региональных инвестиционных проектов должна составлять определенную сумму;

6) период реализации инвестиционного проекта должен быть не более пяти лет.

В некоторых регионах установлены дополнительные критерии отбора инвестиционных проектов. Так, в Ханты-Мансийском округе — Югре в качестве дополнительного критерия установлено, что инвестиционным проектом должно быть предусмотрено производство продукции (за исключением продукции, отнесенной к классам 01, 02 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 301), и в общем доходе от реализации инвестиционного проекта доля дохода от реализации указанной продукции составляет не менее 70 процентов.

Поскольку основным предназначением инвестиционного фонда согласно ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации является реализация инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, региональными нормативными правовыми актами также устанавливаются определенные требования к частным инвесторам — партнерам государства. В большинстве актов установлено, что частные инвесторы должны быть:

— зарегистрированы в территориальном налоговом органе и осуществлять свою деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

— не должны находиться в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства;

— не должны иметь просроченной задолженности по налогам и сборам и иным платежам в бюджеты всех уровней;

— должны соответствовать установленным показателям финансовой, бюджетной и экономической эффективности, быть финансово устойчивым.

В качестве инвесторов могут выступать юридические лица (объединения юридических лиц), индивидуальные предприниматели, концессионеры. При этом инвесторами не могут быть государственные (муниципальные) унитарные предприятия, хозяйственные товарищества и общества, доля участия государства (муниципального образования) в уставных (складочных) капиталах которых превышает 25 процентов, а также их дочерние общества. При этом инициаторами инвестиционных проектов могут быть не только инвесторы, но и также органы исполнительной власти и (или) органы местного самоуправления.

В Брянской и Курской областях, Карачаево-Черкесской Республике и Республике Ингушетия установлено, что доля участия инвестора в реализации инвестиционного проекта должна быть не менее 50 процентов. В Республике Башкортостан доля участия инвестора должна быть не менее 30 процентов.

Конкурсный отбор инвестиционных проектов, претендующих на получение средств Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, осуществляется специальным органом. Такой орган является координационным и создается при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. В большинстве случаев он именуется просто комиссией³⁹ либо инвестиционной комиссией⁴⁰, краевой инвестиционной комиссией⁴¹, Правительственной комиссией⁴², межведомственной комиссией (далее — уполномоченный орган)⁴³. Однако иногда

уполномоченный орган называется Экспертным советом⁴⁴ или Инвестиционным советом⁴⁵.

Как правило, в состав уполномоченного органа включаются представители исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также могут включаться представители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, организаций (по согласованию).

Необходимо отметить, что в нормативных правовых актах, посвященных порядку формирования и использования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, регулирование полномочий и порядка деятельности уполномоченного органа встречается редко. В основном в таких актах содержится отсылочная норма о том, что положение об уполномоченном органе и его персональный состав утверждается правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако есть в региональной нормотворческой практике примеры, когда соответствующим постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации одновременно утверждается не только положение о порядке формирования и использования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, но и положение об уполномоченном органе⁴⁶.

Содержательное регулирование правового статуса уполномоченного органа заключается, в основном, в описании его функций (часто это же самое понимается под полномочиями уполномоченного органа), регламентации прав уполномоченного органа и порядка проведения его заседаний.

Среди основных функций уполномоченного органа выделяют:

1) проведение проверки представленных претендентами на получение средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, документов на соответствие необходимым требованиям;

2) принятие решения о допуске к участию в конкурсном отборе или об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе;

³⁹ См., например: О комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия (п. 3); Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия.

⁴⁰ См.: Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Амурской области (п. 15).

⁴¹ См.: Об утверждении Положения о региональном инвестиционном фонде Алтайского края (п. 6.).

⁴² См., например: Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан (п. 2.1), Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан (п. 2.1).

⁴³ См.: Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Тамбовской области, а также отбора инвестиционных проектов, основных требований к инвестиционным проектам и их участникам.

⁴⁴ См., например: Об Инвестиционном фонде Воронежской области (п. 8); Об Инвестиционном фонде Карачаево-Черкесской Республики (п. 15).

⁴⁵ См.: Об утверждении Положения об Инвестиционном фонде Камчатского края (п. 2.1).

⁴⁶ В Курганской области такое положение называется Регламентом работы Инвестиционной комиссии Курганской области. См.: Постановление Правительства Курганской области «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Курганской области».

3) составление и подписание протокола вскрытия конвертов, протокола проведения предварительного отбора участников конкурсного отбора с отражением результатов решения о допуске к участию в конкурсном отборе или об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе;

4) оценка инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, допущенных к отбору⁴⁷;

5) принятие решения об отборе инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, либо об отклонении проектов;

6) выработка рекомендаций по вопросам структурирования и реализации инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации.

В Республике Калмыкия к функциям уполномоченного органа также отнесено установление даты окончания приема заявок на участие в отборе инвестиционных проектов⁴⁸.

Перечень функций уполномоченного органа является открытым.

Перечень прав уполномоченного органа идентичен во всех положениях, регулирующих порядок организации и деятельности уполномоченного органа, и состоит из таких прав, как:

— запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений необходимые для ее работы документы и материалы;

— направлять документы по инвестиционным проектам, претендующим на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, для получения заключений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления,

образовательные и научные учреждения субъекта Российской Федерации;

— приглашать и заслушивать на своих заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, на территории которых планируется реализация инвестиционного проекта, организаций и общественных объединений в зависимости от специфики рассматриваемого инвестиционного проекта.

Кроме указанных прав, уполномоченный орган в Республике Калмыкия наделен также правом внесения рекомендаций по вопросам, относящимся к его компетенции, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления⁴⁹.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, определяемой ее председателем и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины членов уполномоченного органа. Решение уполномоченного органа считается принятым, если за него проголосовало более половины членов уполномоченного органа, присутствующих на заседании. При равенстве голосов членов уполномоченного органа голос председательствующего на заседании является решающим.

Решения, принимаемые уполномоченным органом в пределах его компетенции, являются обязательными для всех представленных в уполномоченном органе органов и организаций, и доводятся до них в виде выписки из протокола заседания уполномоченного органа.

Для участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов претендент на получение бюджетных ассигнований инвестиционного фонда подает в уполномоченный орган заявку, включающую в себя заявление по установленной форме с приложением необходимых документов. Заявление должно содержать следующие сведения:

1) стоимость инвестиционного проекта, включающая в себя сумму сметных стоимостей строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, создаваемых в рамках инвестиционного проекта (за вычетом расходов на разработку проектной документации и расходов на проведение государственной экспертизы проектной документации);

2) необходимый размер поддержки (с разбивкой по объему бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, бюджетных ассигнований регионального инвес-

⁴⁷ В Амурской области данная функция реализуется не уполномоченным органом, а министерством экономического развития области. Уполномоченный орган лишь направляет в указанное министерство необходимые документы, а оценку осуществляет непосредственно министерство экономического развития области См.: Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Амурской области (подп. 5 п. 15).

⁴⁸ О комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия (абзац первый п. 4).

⁴⁹ О комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия (абзац четвертый п. 5).

тиционного фонда, средств местного бюджета (в случае если в рамках инвестиционного проекта создаются объекты муниципальной собственности);

3) форму предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда;

4) срок реализации инвестиционного проекта (с разбивкой на этапы в случае необходимости);

5) состав участников инвестиционного проекта;

6) обоснование необходимости реализации инвестиционного проекта;

7) ожидаемые результаты реализации инвестиционного проекта;

8) обоснование соответствия инвестиционного проекта и инвестора инвестиционному проекту установленным требованиям и критериям;

9) сведения о наличии проектной документации и положительных заключениях государственной экспертизы на нее.

Что касается комплекта подаваемых документов, то он практически идентичен во всех субъектах Российской Федерации. Основными документами выступают:

1) бизнес-план инвестиционного проекта;

2) финансовая модель инвестиционного проекта (на электронном носителе);

3) копия решения уполномоченного органа управления инвестора об участии в инвестиционном проекте с указанием объема инвестиций инвестора, направляемых для реализации инвестиционного проекта, перечня объектов капитального строительства частной собственности инвестора, подлежащих созданию в рамках инвестиционного проекта, и сроков их создания;

4) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии учредительных документов инвестора;

5) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

6) справки об отсутствии задолженности по обязательным платежам и по выплате заработной платы;

7) копия положительного заключения государственной экспертизы на результаты инженерных изысканий и проектную документацию (включая смету на строительство) в отношении каждого объекта капитального строительства, поступающего в государственную собственность субъекта Российской Федерации и (или) муниципальную собственность в рамках инвестиционного проекта, копия положительного заключения о достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета, регионального бюджета, местного бюджета, полученных в установленном порядке, а также сводный сметный расчет строительства каждого из объектов капитального строительства;

8) копия положительного заключения экспертизы на результаты инженерных изысканий и проектную документацию (включая смету на строительство) в отношении каждого объекта капитального строительства, поступающего в частную собственность инвестора в рамках инвестиционного проекта, а также сводный сметный расчет стоимости строительства каждого из объектов капитального строительства;

9) заключение инвестиционного консультанта о соответствии инвестиционного проекта критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности и соответствии инвестора установленным требованиям.

Уполномоченный орган в установленные сроки рассматривает поданные документы и принимает решение о предоставлении (либо об отказе в предоставлении) бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. О принятом решении уполномоченный орган информирует участников конкурсного отбора. С инвесторами, чьи инвестиционные проекты прошли конкурсный отбор, заключается соглашение о предоставлении бюджетных ассигнований инвестиционного фонда и реализации инвестиционного проекта в соответствии с законодательством.

5. КОНТРОЛЬ И ОТЧЕТНОСТЬ

Вопросы контроля и отчетности об использовании бюджетных ассигнований инвестиционного фонда урегулированы всего лишь в нескольких региональных законах⁵⁰.

Как правило, законодательство субъектов Российской Федерации содержит лишь указа-

ние на то, что контроль за использованием бюджетных ассигнований инвестиционного фонда осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством (Свердловская область, Курская область, Иркутская область). Статья 30.7 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» помимо приведенной общей нормы устанавливает два правила:

1) информация о финансировании расходов за счет средств Инвестиционного фонда представляется Правительством Республики в Народный

⁵⁰ См., например: Закон Свердловской области «Об инвестиционном фонде Свердловской области»; Закон Курской области «Об инвестиционном фонде Курской области»; Закон Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области».

Хурал республики и Счетную палату республики ежеквартально в составе документов и материалов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении республиканского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;

2) информация о финансировании расходов за счет средств Инвестиционного фонда в отчетном финансовом году представляется Правительством республики в Народный Хурал республики в составе документов и материалов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета.

В Оренбургской области законодательно установлено правило о том, что информация об использовании бюджетных ассигнований инвестиционного фонда за отчетный финансовый год представляется уполномоченным органом, осуществляющим управление инвестиционным фондом, в Законодательное Собрание области в сроки, установленные для предоставления годового отчета об исполнении бюджета⁵¹.

Часть 5 статьи 16.2 Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» предусматривает, что информация об использовании бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в разрезе инвестиционных проектов представляется в составе ежеквартального отчета об исполнении краевого бюджета, направляемого в Законодательное Собрание края и Контрольно-счетную палату края в соответствии со статьей 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аналогичные нормы о том, что отчет об использовании бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда прилагается к ежеквартальному закону о бюджете установлены также в Законе Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» и Законе Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».

Вопросы контроля и отчетности в отношении регионального инвестиционного фонда урегулированы и подзаконными нормативными правовыми актами. Следует обратить внимание на то, что многие подзаконные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации содержат нормы о контроле и мониторинге хода реализации инвестиционных проектов⁵². На

участников инвестиционного проекта возлагается ответственность за реализацию инвестиционного проекта, целевое и эффективное использование бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. Меры ответственности инвестора по соблюдению сроков реализации инвестиционного проекта и достижению заявленных показателей предусматриваются в соглашении о реализации инвестиционного проекта и предоставлении бюджетных ассигнований инвестиционного фонда.

Получатели средств Инвестиционного фонда ежеквартально предоставляют отчеты по установленной форме в уполномоченный орган о ходе реализации инвестиционного проекта, движении полученных денежных средств. Так, пунктом 4.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа предусмотрено, что отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда республики прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета.

Различаются сроки предоставления отчетности: в разных субъектах Российской Федерации отчеты подаются до 10 (Краснодарский край), 15 (Вологодская и Тульская области), 16 (Кировская область), 20 (Брянская и Нижегородская области), 25³³ числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Наиболее полно порядок представления отчетности урегулирован нормативными правовыми актами Ярославской и Костромской областей, Республики Башкортостан. Так, постановлением Правительства Ярославской области «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ярославской области» установлено, что контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями бюджетных средств и финансовым органом области в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации. Данным постановлением также регламентируется порядок осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда. Установлено, что мониторинг осуществляется координатором по формированию и использованию бюджетных средств фонда. Главные распорядители бюджетных средств ежеквартально, до 20 числа месяца,

⁵¹ Абзац третий части третьей статьи 1 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном фонде Оренбургской области».

⁵² Данный вопрос регулируется в следующих субъектах Российской Федерации: Брянская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курская, Липецкая, Нижегородская,

Сахалинская, Свердловская, Тульская области, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, Республики Ингушетия, Калмыкия, Карелия, Карачаево-Черкесская Республика, Удмуртская республика.

⁵³ Забайкальский край, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Костромская, Курская, Свердловская области, Республики Карелия, Калмыкия.

следующего за отчетным периодом, представляю координатору по формированию и использованию бюджетных средств фонда отчеты об использовании бюджетных ассигнований фонда. По результатам мониторинга использования бюджетных ассигнований и исполнения обязательств участников проекта государственно-частного партнерства координатор по формированию и использованию бюджетных средств фонда в случае необходимости инициирует в установленном порядке рассмотрение вопроса о внесении изменений в паспорт проекта государственно-частного партнерства.

Пунктом 15 Порядка финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан устанавливается, что главные распорядители ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, годового отчета — до 25 января года, следующего за отчетным, представляют в Министерство финансов и Министерство экономического развития республики отчеты об освоении средств, выделенных на финансирование инвестиционных проектов.

Порядком предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области бюджетам муниципальных образований Костромской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Костромской области регламентируется, что получатели средств субсидий ежеквартально,

не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в управление инвестиционной и промышленной политики администрации области отчет. Управление, в свою очередь, ежеквартально представляет в департамент финансов области сводный отчет об использовании субсидий в разрезе муниципальных образований области в сроки, установленные для представления бюджетной отчетности. Средства субсидий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. В случае использования субсидий не по целевому назначению соответствующие средства взыскиваются в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Контроль за целевым использованием субсидий муниципальными образованиями области осуществляют управление инвестиционной и промышленной политики администрации области, департамент финансового контроля области и департамент финансов области в соответствии с установленными полномочиями.

По результатам контроля и мониторинга хода реализации инвестиционных проектов в случае невыполнения условий инвестиционного соглашения может приниматься решение о:

- 1) внесении изменений в паспорт проекта;
- 2) внесении изменений в инвестиционное соглашение;
- 3) расторжении инвестиционного соглашения и прекращении реализации инвестиционного проекта.

5. ИНЫЕ ВОПРОСЫ

В законах двух субъектов Российской Федерации (Воронежской и Оренбургской областей), посвященных инвестиционному фонду, наряду с законодательным закреплением дефиниции инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, порядка его формирования и расходования, определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной области.

При этом полномочия законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, в указанных регионах, состоят в законодательном регулировании порядка формирования инвестиционного фонда и контроле за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации, регулирующего общественные отношения в данной сфере. Единственным отличием является, что в Законе Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области» перечень полномочий Воронежской областной Думы по формирова-

нию и использованию инвестиционного фонда является открытым и не исключает возможности осуществлению ею иных, помимо двух обозначенных выше, полномочий (подп. 3 части 1 статьи 4). В то же время в Законе Оренбургской области «Об Инвестиционном фонде Оренбургской области» перечень полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области является закрытым (пункт 2 статьи 2).

К полномочиям высшего исполнительного органа в Законе Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области» отнесены (часть 2 статьи 4):

— определение порядка, источников, объема формирования Инвестиционного фонда Воронежской области;

— утверждение положения об Инвестиционном фонде Воронежской области, в том числе установление порядка предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, а также — этапов и процедуры отбора

инвестиционных проектов, основные требования к представленной документации и проведению контроля и мониторинга хода их реализации;

— определение порядка предоставления отчета об использовании Инвестиционного фонда Воронежской области.

Правительство Оренбургской области реализует следующие полномочия:

— определяет порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Оренбургской области;

— определяет порядок проведения контроля и мониторинга хода реализации проектов, полу-

чивших бюджетные ассигнования инвестиционного фонда Оренбургской области;

— определяет уполномоченный орган, осуществляющий управление инвестиционным фондом.

Также как и в случае с полномочиями законодательного (представительного) органа перечень полномочий высшего исполнительного органа в Законе Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области» является открытым, а в Законе Оренбургской области «Об Инвестиционном фонде Оренбургской области» расширительному толкованию подвержен быть не может.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование законодательных актов субъектов Российской Федерации о региональных инвестиционных фондах и принятых во их исполнение нормативных правовых актов подзаконного уровня позволило сделать следующие выводы.

Основным содержанием региональных законодательных актов об инвестиционных фондах является решение о создании такого фонда. При этом в большинстве законов воспроизводятся положения ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения регионального инвестиционного фонда, а также норма о том, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, принятые во исполнение региональных законов об инвестиционных фондах нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подзаконного уровня вопросы их формирования почти не регулируют.

Следует отметить, что инвестиционный фонд субъекта Российской Федерации не является по своей природе целевым бюджетным фондом (правовой режим которых закреплялся в утратившей силу ст. 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Следовательно, региональный инвестиционный фонд не может иметь закрепленных за ним доходов и иных источников строго целевого назначения. Расходы данного фонда будут в силу ст. 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации покрываться общей суммой доходов и иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации. В связи с этим представляется правильной и достаточной формулировка ряда региональных законов о

том, что объем бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Более детально в региональных нормативных правовых актах подзаконного уровня урегулирован порядок использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. При этом во многих субъектах Российской Федерации определены формы бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, соответствующие установленным бюджетным законодательством направлениям бюджетных ассигнований и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета. Следует приветствовать закрепленный в большинстве субъектов Российской Федерации конкурсный отбор инвестиционных проектов, подлежащих поддержке за счет средств регионального инвестиционного фонда, а также принципы и критерии отбора инвестиционных проектов.

Особо следует обратить внимание на тот факт, что федеральный законодатель предусматривает некий механизм накопления средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Так, согласно п. 2 ст. 179² Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования фонда в текущем финансовом году и плановом периоде подлежат увеличению на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, а также на объем доходов федерального бюджета от возврата субсидий, предоставленных другим бюджетам за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, с учетом положений п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем не понятно, по какой причине федеральный законодатель не закрепляет аналогичное правило в отношении региональных инвестиционных фондов. Без соответствующей нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации не вправе устанавливать такую норму ни законодательный орган субъекта Российской Федерации — при принятии закона о создании такого фонда, ни высший ис-

полнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации — при регламентации порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации. Однако, как показало проведенное исследование, законодатели некоторых регионов вышли за пределы своей нормотворческой компетенции.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ

1. Федеральные законы

Бюджетный кодекс Республики Татарстан от 29 мая 2004 г. № 35-ЗРТ (в ред. от 17 октября 2015 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. — 2004. — № 4-5. — Ст. 238.

2. Законы субъектов Российской Федерации

1. Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа — Югры: Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 1 июля 2013 г. № 59-оз // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. — 2013. — № 7. — Ст. 822.

2. Об Инвестиционном фонде Республики Карелия: Закон Республики Карелия от 10 июня 2013 г. № 1711-ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. — 2013. — № 6. — Ст. 928.

3. Об Инвестиционном фонде Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 28 февраля 2013 г. № 243-З // Сайт сетевого издания «Тамбовская жизнь» <http://www.tamlife.ru>, 28.02.2013.

4. Об инвестиционном фонде Еврейской автономной области: Закон Еврейской автономной области от 5 июля 2013 г. № 314-ОЗ // Биробиджанская звезда. — 2013. — 21 июня.

5. Об Инвестиционном фонде Курской области: Закон Курской области от 29 октября 2013 г. № 101-ЗКО // Курская правда. — 2013. — 2 ноября.

6. Об инвестиционном фонде Иркутской области: Закон Иркутской области от 9 апреля 2013 г. № 14-ОЗ // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. — 2013. — № 54.

7. Об Инвестиционном фонде Республики Калмыкия: Закон Республики Калмыкия от 26 декабря 2012 г. № 398-IV-3 // Хальмг унн. — 2012. — 27 декабря.

8. Об инвестиционном фонде Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 25 ноября 2013 г. № 1863/572-V-ОЗ // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. — 2013. — 26 заседание. — Ч. 1.

9. Об инвестиционном фонде Смоленской области: Закон Смоленской области от 30 мая 2013 г.

№ 48-з // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. — 2013. — № 6. — Ч. II. — С. 25.

10. Об инвестиционном фонде Астраханской области: Закон Астраханской области от 19 ноября 2014 г. № 75/2014-ОЗ // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. — 2014. — № 56.

11. Об инвестиционном фонде Республики Мордовия: Закон Республики Мордовия от 8 августа 2013 г. № 51-3 // Известия Мордовии. — 2013. — 9 августа.

12. Об Инвестиционном фонде Кемеровской области: Закон Кемеровской области от 23 июля 2013 г. № 90-ОЗ // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. — 2013. — № 135. — Ч. II.

13. Об Инвестиционном фонде Костромской области: Закон Костромской области от 1 февраля 2013 г. № 335-5-ЗКО (в ред. от 7 февраля 2014 г.) // СП — нормативные документы. — 2013. — № 6.

14. Об инвестиционном фонде Забайкальского края: Закон Костромской области от 7 февраля 2014 г. № 484-5-ЗКО // Забайкальский рабочий. — 2013. — 24 декабря.

15. Об инвестиционном фонде Сахалинской области: Закон Сахалинской области от 18 июня 2013 г. № 54-ЗО // Губернские ведомости. — 2013. — 22 июня.

16. Об инвестиционном фонде Брянской области: Закон Брянской области от 6 мая 2013 г. № 25-3 // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». — 2013. — № 12.

17. Об инвестиционном фонде Нижегородской области: Закон Нижегородской области от 2 октября 2013 г. № 121-3 // Правовая среда. — 2013. — 5 октября.

18. Об инвестиционном фонде Приморского края: Закон Приморского края от 10 февраля 2014 г. № 354-КЗ // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. — 2014. — № 70. — С. 35-36.

19. О региональном инвестиционном фонде Калужской области: Закон Калужской области от

26 апр. 2013 г. № 418-ОЗ // Весть документы. — 2013. — 8 мая.

20. Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики: Закон Удмуртской Республики от 3 апреля 2013 г. № 14-РЗ (в ред. от 8 июля 2015 г.) // Известия Удмуртской Республики. — 2013. — 9 апреля.

21. Об инвестиционном фонде Тульской области: Закон Тульской области от 15 июля 2013 г. № 1976-ЗТО // Тульские известия. — 2013. — 25 июля.

22. Об Инвестиционном фонде Свердловской области: Закон Свердловской области от 17 июня 2013 г. № 53-ОЗ // Областная газета. — 2013. — 19 июня.

23. Об инвестиционном фонде Владимирской области: Закон Владимирской области от 12 августа 2013 г. № 82-ОЗ // Владимирские ведомости. — 2013. — 24 августа.

24. Об инвестиционном фонде Ульяновской области: Закон Ульяновской области от 5 июля 2013 г. № 107-ЗО // Ульяновская правда. — 2013. — 9 июля.

25. Об инвестиционном фонде Амурской области: Закон Амурской области от 26 апреля 2013 г. № 181-ОЗ // Амурская правда. — 2013. — 7 мая.

26. Об инвестиционном фонде Ярославской области: Закон Ярославской области от 11 ноября 2013 г. № 56-з // Документ-Регион. — 2013. — № 90.

27. Об Инвестиционном фонде Чувашской Республики: Закон Чувашской Республики от 29 ноября 2013 г. № 87 // Республика. — 2013. — 4 декабря.

28. Об инвестиционном фонде Орловской области: Закон Орловской области от 3 октября 2013 г. № 1537-ОЗ // Орловская правда. — 2013. — 8 октября.

29. Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 1 июля 2013 г. № 701-з // Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. — 2013. — № 21(423). — Ст. 949.

30. Об инвестиционном фонде Омской области: Закон Омской области от 8 апреля 2013 г. № 1533-ОЗ // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. — 2013. — № 2(81). — Ст. 5032.

31. Об инвестиционном фонде Новгородской области: Областной закон Новгородской области от 30 апр. 2013 г. № 255-ОЗ (в ред. от 26 декабря 2014 г.) // Новгородские ведомости. — 2013. — 8 мая.

32. Об инвестиционном фонде Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 8 мая 2015 г. № 67-ОД // Волгоградская правда. — 2015. — 13 мая.

33. Об инвестиционном фонде Воронежской области: Закон Воронежской области от 8 июня 2012 г. № 67-ОЗ // Собрание законодательства Воронежской области. — 2012. — № 16. — Ч. I. — Ст. 565.

34. О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми: Закон Республики Коми от 1 октября 2007 г. № 88-РЗ (в ред. от 11 июня 2015 г.) // Республика. — 2007. — 10 октября.

35. О бюджетном процессе в Кировской области: Закон Кировской области от 24 октября 2013 г. № 336-ЗО (в ред. от 23 декабря 2014 г.) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. — 2013. — № 6(150). — Ст. 5353.

36. О бюджетном процессе в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 18 декабря 2008 г. № 7-2617 (в ред. от 15 октября 2015 г.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. — 2008. — № 69(290).

37. О бюджетном процессе в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 15 июля 2005 г. № 205-з (в ред. от 27 февраля 2015 г.) // Республика Башкортостан. — 2010. — 12 февраля.

38. О бюджетном процессе Липецкой области: Закон Липецкой области от 9 октября 2007 г. № 94-ОЗ (в ред. от 15 июня 2015 г.) // Липецкая газета. — 2007. — № 201.

39. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 7 февраля 2011 г. № 11-РЗ (в ред. от 28 ноября 2014 г.) // Официальная Кабардино-Балкария. — 2011. — 18 февраля.

40. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия): Закон Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2014 г. 1280-З № 111-V (в ред. от 17 июня 2015 г.) // Якутские ведомости. — 2014. — № 15.

41. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 28 октября 2005 г. № 369-З (в ред. от 8 июня 2015 г., с изм. от 30 октября 2015 г.) // Тамбовская жизнь. — 2005. — 11 ноября.

42. О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС (в ред. от 1 октября 2015 г.) // Сборник законодательства Алтайского края. — 2007. — № 137. — Ч. 1. — С. 8.

43. О бюджетном процессе в Республике Бурятия: Закон Республики Бурятия от 3 июля 2007 г. № 2359-III (в ред. от 9 октября 2015 г.) // Собрание законодательства Республики Бурятия. — 2007. — № 6-7(99-100).

44. О бюджетном процессе в Вологодской области: Закон Вологодской области от 19.02.2008 N 1758-ОЗ (в ред. от 22 октября 2015 г.) // Красный Север. — 2008. — 23 февраля.

45. О бюджетном процессе в Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 26 декабря 2013 г. № 2093/592-V-ОЗ (в ред. от 22 октября 2015 г.) // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. — 2013. — 28 заседание. — Ч. 1.

46. О бюджетном процессе в Курганской области: Закон Курганской области от 28 декабря 2007 г. № 326 (в ред. от 2 июня 2015 г.) // Новый мир. — 2008. — 15 января.

47. О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике: Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2013 г. № 100-РЗ (в ред. от 30 октября 2015 г.) // ДР. Официальная среда. — 2014. — № 1(57).

48. О бюджетном процессе в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 4 февраля 2002 г. № 437-КЗ (в ред. от 29 октября 2015 г.) // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. — 2007. — № 1 — часть II.

49. О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания: Закон Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 г. № 33-РЗ (в ред. от 3 ноября 2015 г.) // Северная Осетия. — 2008. — 18 сентября.

50. О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе: Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 марта 2008 г. № 2-ЗАО (в ред. от 26 октября 2015 г.) // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. — 2008. — № 1.

3. Подзаконные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

1. Об Инвестиционном фонде Чеченской Республики: Постановление Правительства Чеченской Республики от 15 мая 2013 г. № 123 (в ред. от 30 марта 2015 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. О Порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры: Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 27 декабря 2013 г. № 591-п (в ред. от 29 мая 2014 г.) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 2012. — № 12. — Ч. III. — Т. 1. — Ст. 1660.

3. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа: Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 июня 2014 г. № 465-П // Красный Север. — 2014. — Спецвыпуск № 39.

4. Об утверждении Положения об Инвестиционном фонде Республики Хакасия: Постановление Правительства Республики Хакасия от 8 ноября 2011 г. № 743 // Вестник Хакасии. — 2011. — № 101.

5. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия: Постановление Правительства Республики Карелия от 13 января 2014 г. № 2-П // Собрание законодательства Республики Карелия. — 2014. — № 1. — Ст. 46.

6. Об инвестиционном фонде Республики Ингушетия: Постановление Правительства Республики Ингушетия от 19 марта 2012 г. № 64 // Ингушетия. — 2012. — № 52.

7. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тамбовской области, а также отбора инвестиционных проектов, основных требований к инвестиционным проектам и их участникам: Постановление администрации Тамбовской области от 25 апреля 2013 г. № 426 // Сайт сетевого издания «Тамбовская жизнь» <http://www.tamlife.ru>, 30.04.2013.

8. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Еврейской автономной области: Постановление правительства Еврейской автономной области от 3 июня 2014 г. № 267-пп // Бюджетная звезда. — 2014. — 4 июля.

9. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Курской области: Постановление Администрации Курской области от 8 декабря 2014 г. № 799-па // Курская правда. — 2014. — 12 декабря.

10. Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области: Постановление Правительства Иркутской области от 12 апреля 2013 г. № 144-пп // Областная. — 2013. — 19 апреля.

11. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Калмыкия: Постановление Правительства Республики Калмыкия от 24 января 2013 г. № 23 (в ред. от 12 июля 2013 г.) // Хальмг унн. — 2013. — 30 января.

12. О Комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия: Постановление Правительства Республики Калмыкия от 31 января 2013 г. № 40 (в ред. от 21 сентября 2015 г.) // Хальмг унн. — 2013. — 9 февраля.

13. Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Республики Бурятия: Постановление Правительства Республики Бурятия от 3 октября 2013 г. № 514 // Бурятия. — 2013. — 8 октября.

14. Об Инвестиционном фонде Кабардино-Балкарской Республики: Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 июня 2011 г. № 173-ПП // Официальная Кабардино-Балкария. — 2011. — 1 июля.

15. Об утверждении положения об Инвестиционном фонде Камчатского края: Постановление Правительства Камчатского края от 1 ноября 2013 г. № 481-П (в ред. от 26 декабря 2013 г.) // Официальные Ведомости. — 2013. — 14 ноября.

16. Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области и Методики определения значений критери-

ев и расчета показателей эффективности региональных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области: Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19 сентября 2013 г. № 395 // Сайт «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области» <http://www.zakon.kemobl.ru>, 23.09.2013.

17. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Курганской области: Постановление Правительства Курганской области от 9 декабря 2013 г. № 619 // Новый мир — 2014. — 14 января.

18. Об Инвестиционном фонде Карачаево-Черкесской Республики: Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2012 г. № 23 // День Республики. — 2012. — 9 февраля.

19. Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области: Постановление Администрации Костромской области от 27 января 2015 г. № 5-а // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29.01.2015.

20. О порядке предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области бюджетам муниципальных образований Костромской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Костромской области: Постановление Администрации Костромской области от 26 февраля 2013 г. № 66-а (в ред. от 26 марта 2015 г.) // СП — нормативные документы. — 2013. — 8 марта.

21. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Забайкальского края: Постановление Правительства Забайкальского края от 22 апреля 2014 г. № 218 // Азия-Экспресс. — 2014. — 1 мая.

22. Об инвестиционном фонде Кировской области: Постановление Правительства Кировской области от 2 октября 2013 г. № 229/625 // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru>, 07.10.2013.

23. О Порядке формирования и использования средств инвестиционного фонда Кировской области: Постановление Правительства Кировской области от 13 августа 2013 г. № 222/478 // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru>, 19.08.2013.

24. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Липецкой области: Постановление администрации Липецкой области от 27 мая 2013 г. № 247 (в ред. от 19 декабря 2013 г.) // Липецкая газета. — 2013. — 19 июня.

25. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области: Постановление Правительст-

ва Сахалинской области от 20 ноября 2013 г. № 656 (в ред. от 4 апреля 2014 г.) // Губернские ведомости. — 2013. — 27 ноября.

26. Об утверждении Положения о региональном инвестиционном фонде Республики Марий Эл: Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 июля 2012 г. № 285 // Официальный интернет-портал Республики Марий Эл <http://www.portal.mari.ru>, 02.08.2012.

27. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Брянской области: Постановление Правительства Брянской области от 24 июня 2013 г. № 271-п // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». — 2013. — 3 июля.

28. Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Нижегородской области: Постановление Правительства Нижегородской области от 17 октября 2013 г. № 737 (в ред. от 13 августа 2015 г.) // Правовая среда. — 2013. — 16 ноября.

29. Об утверждении положения о региональном инвестиционном фонде Алтайского края: Постановление Администрации Алтайского края от 13 октября 2011 г. № 578 (в ред. от 3 июня 2013 г.) // Алтайская правда. — 2011. — 25 октября.

30. Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Калужской области: Постановление Правительства Калужской области от 8 сентября 2014 г. № 529 // Весть документы. — 2014. — 12 сентября.

31. Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Удмуртской Республики: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10 июня 2013 г. № 244 (в ред. от 13 апреля 2015 г.) // Собрание законодательства Удмуртской Республики. — 2013. — № 45 (I).

32. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области: Постановление правительства Тульской области от 18 декабря 2013 г. № 759 (в ред. от 1 октября 2014 г.) // Тульские известия. — 2013. — 24 декабря.

33. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 16 декабря 2013 г. № 1504-ПП // Областная газета. — 2013. — 21 декабря.

34. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ставропольского края: Постановление Правительства Ставропольского края от 28 марта 2014 г. № 114-п // Ставропольская правда. — 2014. — 19 апреля.

35. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Амурской области: Постановление Правительства Амурской области от 24 марта 2014 г. № 163 // Амурская правда. — 2014. — 1 апреля.

36. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда

Ярославской области: Постановление Правительства Ярославской области от 16 марта 2015 г. № 265-п // Документ-Регион. — 2015. — № 22.

37. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Вологодской области: Постановление Правительства Вологодской области от 19 мая 2014 г. № 407 // Красный Север. — 2014. — № 54.

38. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Коми: Постановление Правительства Республики Коми от 30 октября 2013 г. № 418 (в ред. от 5 июня 2015 г.) // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. — 2013. — № 35. — Ст. 662.

39. Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 декабря 2011 г. № 502 (в ред. от 28 октября 2013 г.) // Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. — 2012. — № 3(369). — Ст. 177.

40. Об утверждении Порядка финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13 августа 2012 г. № 289 (в ред. от 28 октября 2013 г.) // Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. — 2012. — № 25(391). — Ст. 1203.

41. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края: Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 г. № 1244 (в ред. от 29 июня 2015 г.) // Официальный сайт администрации Краснодарского края <http://admkrain.krasnodar.ru>, 13.11.2014.

42. Об инвестиционном фонде Воронежской области: Постановление Правительства Воронежской области от 10 октября 2012 г. № 902 // Собрание законодательства Воронежской области. — 2012. — № 28. — Ст. 930.